



Μαρούσι, 19 Νοεμβρίου 2021

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ταχ. Δ/ση: Λεωφ. Κηφισίας 37-39, Μαρούσι

Ταχ. Κώδικας: 151 23

Αριθ. Πρωτ.: 14335

ΠΡΟΣ:

1. Τη Βουλή των Ελλήνων / Δ/ση Κοιν/
κού Ελέγχου / Τμήμα Ερωτήσεων και
Α.Κ.Ε.

2. Βουλευτές ΣΥΡΙΖΑ, όπως στην
Ερώτηση.

ΘΕΜΑ: «Απάντηση σε Ερώτηση».

ΣΧΕΤ: Η υπ' αρ. 364/15.10.2021 Ερώτηση 37 βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ.

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης και κατά το μέρος που μας αφορά ως Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης & Πολιτικής Προστασίας και αφού δηλώσουμε την αμέριστη συμφωνία μας σε όλες τις σχετικές παρατηρήσεις του για τις δυσμενείς συνέπειες της κλιματικής κρίσης και αλλαγής που όλοι βιώνουμε, σας γνωρίζουμε ότι:

Ο ρόλος της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας συνδέεται κυρίως με τον συντονισμό των φορέων που εμπλέκονται σε έργα, δράσεις και μέτρα πρόληψης, όσο και ετοιμότητας για την αντιμετώπιση πλημμυρικών φαινομένων. Επίσης αφορά σε δράσεις αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών, αλλά και για την άμεση/βραχεία διαχείριση των συνεπειών τους, με στόχο την αποκατάσταση της καθημερινής λειτουργίας περιοχών που έχουν περιέλθει σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, εξαιτίας έντονων καιρικών φαινομένων και πλημμυρών.

Στο ανωτέρω πλαίσιο, σε γενικό επίπεδο, η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, εξέδωσε το υπ' αριθ. 7767/30-10-2019 (ΑΔΑ: ΨΕΓΥ46ΜΚ6Π-ΕΙΖ) έγγραφό της «Σχέδιο δράσεων Πολιτικής Προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων», με συντονιστικές οδηγίες προς όλους τους εμπλεκόμενους φορείς για τη λήψη προληπτικών μέτρων για την αντιμετώπιση κινδύνων από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων, καθώς και για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών που μπορεί να προκύψουν από πλημμύρες.

Επίσης η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, εξέδωσε το Γενικό Σχέδιο Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Άμεσης/Βραχείας Διαχείρισης των Συνεπειών από την Εκδήλωση Πλημμυρικών Φαινομένων με την κωδική ονομασία «ΔΑΡΔΑΝΟΣ», το οποίο διαβίβασε με υπ' αριθ. 8794/06-12-2019 (ΑΔΑ: ΨΓΚΟ46ΜΤΛΒ-Φ04) έγγραφό της σε όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Σκοπός του ανωτέρω σχεδίου είναι η άμεση και συντονισμένη απόκριση των εμπλεκόμενων Φορέων σε Κεντρικό, Περιφερειακό και Τοπικό επίπεδο

- για την υλοποίηση προπαρασκευαστικών μέτρων και δράσεων πολιτικής προστασίας που συμβάλλουν στην ετοιμότητα του ανθρώπινου δυναμικού και των μέσων για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και την άμεση/βραχεία διαχείριση των συνεπειών από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων.
- για την αποτελεσματική αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων και την άμεση διαχείριση των συνεπειών τους, με δράσεις που αποβλέπουν στην προστασία της ζωής, της υγείας και της περιουσίας των πολιτών, καθώς και στην προστασία του φυσικού περιβάλλοντος, των πλουτοπαραγωγικών πηγών και των υποδομών της χώρας.

Σε συνέχεια της έκδοσης του ανωτέρω Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Άμεσης/Βραχείας Διαχείρισης των Συνεπειών από την Εκδήλωση Πλημμυρικών Φαινομένων με την κωδική ονομασία «Δάρδανος», η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, προς διευκόλυνση και επιτάχυνση του έργου των Δήμων στην σύνταξη των αντίστοιχων τοπικών σχεδίων, προχώρησε στην σύνταξη και έκδοση Πρότυπου Υποδείγματος Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Άμεσης/Βραχείας Διαχείρισης Συνεπειών από την Εκδήλωση Πλημμυρικών Φαινομένων για Δήμους (υπ. αριθμ. 6511/01-09-2020 έγγραφο).

Τα Σχέδια Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Άμεσης/Βραχείας Διαχείρισης των Συνεπειών από την Εκδήλωση Πλημμυρικών Φαινομένων των Δήμων και των Περιφερειών, με την δομή και περιεχόμενα που προσδιορίζονται στο Γενικό Σχέδιο Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Άμεσης/Βραχείας Διαχείρισης των Συνεπειών από την Εκδήλωση Πλημμυρικών Φαινομένων με την κωδική ονομασία «Δάρδανος», θεωρούνται εναρμονισμένα με το Γενικό Σχέδιο Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Άμεσης/Βραχείας Διαχείρισης των Συνεπειών από την Εκδήλωση Πλημμυρικών Φαινομένων που εκδίδει η ΓΓΠΠ και μετά την έγκρισή τους από το Δημοτικό Συμβούλιο και το Περιφερειακό Συμβούλιο αντίστοιχα, θεωρούνται άμεσα εκτελεστά, δεν χρήζουν περαιτέρω εγκρίσεως και δεν κοινοποιούνται στην ΓΓΠΠ, δεδομένου

ότι η 1^η Έκδοση του Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Άμεσης/Βραχείας Διαχείρισης των Συνεπειών από την Εκδήλωση Πλημμυρικών Φαινομένων) έχει τύχει της εγκρίσεως του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας. Η καταληκτική ημερομηνία για την ολοκλήρωση των ανωτέρω σχεδίων από τους Δήμους και τις Περιφέρειες της χώρας είχε τεθεί το τέλος Ιανουαρίου 2020.

Για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και διαχείριση των συνεπειών λόγω της καταστροφικής πυρκαγιάς που εκδηλώθηκε στις 03-08-2021 σε περιοχές της Αττικής, ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας, σε εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 25 και 30 παρ.2β του Ν.4662/20, κατόπιν σχετικών αιτημάτων της Περιφέρειας Αττικής, κήρυξε σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας τις κάτωθι περιοχές:

- το Δήμο Αχαρνών της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής, με την υπ'αριθμ. 7169/04-08-2021 (ΑΔΑ: 9ΧΑΣ46ΜΤΛΒ-4ΘΜ) απόφαση
- το Δήμο Διονύσου της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής, με την υπ'αριθμ. 6802/29-07-2021 (ΑΔΑ: 6Σ9446ΜΤΛΒ-52 Ε) απόφαση
- τις Δημοτικές Ενότητες Αφιδνών, Πολυδενδρίου, Μαλακάσας και Καπανδριτίου του Δήμου Ωρωπού, της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής με την υπ'αριθμ. 7403/10-08-2021 (ΑΔΑ:65Χ846ΜΤΛΒ-4ΕΕ) απόφαση
- τη Δημοτική Ενότητα Κηφισιάς του Δήμου Κηφισιάς της Περιφερειακής Ενότητας Βορείου Τομέα Αθηνών με την υπ'αριθμ. ΓΓ13370/05-08-2021 (ΑΔΑ:ΩΖΜΑ46ΜΤΛΒ-5ΓΧ) απόφαση

Προς υποβοήθηση του έργου των αρμόδιων Δασικών Υπηρεσιών, αλλά και όλων των εμπλεκόμενων με την διαχείριση των συνεπειών και την αποκατάσταση φορέων, η ΓΓΠΠ μετά την εκδήλωση της καταστροφικής πυρκαγιάς στους Δήμους Αχαρνών και Ωρωπού, ενεργοποίησε το Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Copernicus Emergency Management Service - Mapping, το οποίο παρέχει δυνατότητες άμεσης διάθεσης χαρτογραφικών προϊόντων που προκύπτουν από ανάλυση δορυφορικών εικόνων, για περιοχές που έχουν πληγεί από μεγάλες καταστροφές.

Το αίτημα της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, η οποία αποτελεί το Εθνικό Σημείο Επαφής στη χώρα μας για την ενεργοποίηση της ανωτέρω υπηρεσίας της ΕΕ, έγινε άμεσα δεκτό (Activation Code EMSR527) από το Ευρωπαϊκό Συντονιστικό Κέντρο Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών (ERCC).

Σε λιγότερο από 48 ώρες τα παραγόμενα χαρτογραφικά προϊόντα του προγράμματος απεστάλησαν στην ΓΓΠΠ η οποία ενημέρωσε όλους τους εμπλεκόμενους φορείς για την δυνατότητα αξιοποίησης τους.

Συμπληρωματικά προς τα ανωτέρω η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, με δεδομένο τον αυξημένο κίνδυνο εμφάνισης πλημμυρικών φαινομένων στις λεκάνες απορροής, όπου η φυσική βλάστηση δασών και δασικών εκτάσεων πρόσφατα έχει καταστραφεί από δασικές πυρκαγιές, εξέδωσε το 8447/17-09-2021 έγγραφο με θέμα «Σχεδιασμός και δράσεις Πολιτικής Προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων», στο οποίο παρέχονται κατευθυντήριες οδηγίες και διευκρινήσεις προς όλους τους εμπλεκόμενους φορείς σχετικά με τον κατά προτεραιότητα προγραμματισμό, μελέτη και εκτέλεση έργων και δράσεων αντιπλημμυρικής προστασίας, στις περιοχές αυτές.

Στο ανωτέρω έγγραφο ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας κάλεσε έγκαιρα τους Δήμους και τις Περιφέρειες της χώρας να προγραμματίσουν άμεσα τις ειδικές συνεδριάσεις των Συντονιστικών Τοπικών Οργάνων (Σ.Τ.Ο.) των Δήμων και των Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας (Σ.Ο.Π.Π.) των Περιφερειακών Ενοτήτων με θέμα την πρόληψη και ετοιμότητα αντιμετώπισης κινδύνων από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων ενόψει της χειμερινής περιόδου 2021 – 2022.

Αναφορικά με την λειτουργία των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας (Π.Ε.Σ.Ο.Π.Π.) και των Τοπικών Επιχειρησιακών Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας (Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π.), διευκρινίζεται ότι την υπ. αριθμ. 8778 από 14-03-2020 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, περί «Αναβίωσης ή εξακολούθησης λειτουργίας επιχειρησιακών και διοικητικών δομών, λειτουργιών και οργάνων της ΓΓΠΠ, σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας τους προ της δημοσίευσης του Ν. 4662/2020, και μέχρι την έκδοση των κανονιστικών πράξεων της διοίκησης του ως άνω νόμου»(ΑΔΑ: ΩΑΨΝ46ΜΤΛΒ-ΛΧΦ) και το γεγονός ότι δεν έχουν εκδοθεί οι σχετικές κανονιστικές πράξεις, δεν είναι δυνατή η σύσταση και λειτουργία των Π.Ε.Σ.Ο.Π.Π. και Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π. και τα Συντονιστικά Όργανα Πολιτικής Προστασίας των Περιφερειακών Ενοτήτων (Σ.Ο.Π.Π) και τα Συντονιστικά Τοπικά Όργανα (Σ.Τ.Ο.) των Δήμων (του άρθ 13 παρ.3 Ν.3013/2002), εξακολουθούν να λειτουργούν σύμφωνα με την Υπουργική Απόφαση 7575/2016 (ΦΕΚ 3591Β/2016) και το 9032/14-12-2016 έγγραφό μας «Υπόδειγμα Κανονισμού

Λειτουργίας Συντονιστικών Τοπικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας των Δήμων της Χώρας» αντίστοιχα.

Επιπρόσθετα, η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, προς διευκόλυνση των δράσεων πολιτικής προστασίας των Δήμων και Περιφερειών, για ζητήματα που αφορούν τον καθαρισμό και την αστυνόμευση των υδατορεμάτων, αλλά και για τη διευκρίνιση ζητημάτων αναφορικά με τη συντήρηση αντιπλημμυρικών έργων και την αποκατάσταση ζημιών σε υποδομές (αντιπλημμυρικά έργα, κλπ) εξέδωσε το υπ. αρ. 7187/07-10-2019 έγγραφο με θέμα «Διευκρινίσεις αναφορικά με τα αντιπλημμυρικά έργα, την οριοθέτηση υδατορεμάτων, τον καθαρισμό και την αστυνόμευση υδατορεμάτων και την δρομολόγηση έργων και δραστηριοτήτων άμεσης αντιμετώπισης συνεπειών από πλημμυρικά φαινόμενα».

Θέματα που αφορούν την μελέτη, ανάθεση και εκτέλεση έργων διευθέτησης/αντιπλημμυρικής προστασίας και εργασιών συντήρησης ρυθμίζονται με το αρθ. 7 του Ν. 4258/2014 (ΦΕΚ 94/Α'/2014). Συγκεκριμένα, οι Υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς επίσης και οι υπηρεσίες του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών και οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή της Περιφέρειας, μπορεί να μελετούν και να εκτελούν έργα διευθέτησης / αντιπλημμυρικής προστασίας και εργασίες συντήρησης σε υδατορέματα ή να τα αναθέτουν, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Με απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης μπορεί να ανατίθενται οι ανωτέρω αρμοδιότητες - μελέτης, ανάθεσης και εκτέλεσης έργων διευθέτησης/αντιπλημμυρικής προστασίας και εργασίες συντήρησης - στους οικείους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, στις οικείες Περιφερειακές Ενότητες και οικείες Περιφέρειες, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο αρθ. 7 του Ν. 4258/2014.

Θέματα που αφορούν την αξιολόγηση και τη διαχείριση των κινδύνων πλημμύρας, βάσει των οποίων θα πρέπει να δρομολογούνται τα έργα αντιπλημμυρικής προστασίας, ρυθμίζονται με την Κ.Υ.Α.Η.Π.31822/1542/Ε103/10/20-07-2010 (ΦΕΚ 1108/Β'/2010), με φορέα υλοποίησης την Γενική Διεύθυνση Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Η αρμοδιότητα καθαρισμού και αστυνόμευσης των ρεμάτων και των απαλλοτριωμένων χώρων παρά τα ρέματα σύμφωνα με το άρθρο 224 του Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ/τ. Α' / 133 19-07-2018), ανήκει αποκλειστικά στην Περιφέρεια, ήδη από την 19-07-2018 οπότε και δημοσιεύτηκε ο σχετικός Νόμος.

Η εκτέλεση έργων και εργασιών δασοτεχνικής διευθέτησης χειμάρρων, όπως επίσης και του προγραμματισμού, μελέτης και εκτέλεσης αντιπλημμυρικών και αντιδιαβρωτικών έργων (κορμοδέματα, κλαδοπλέγματα, κορμοφράγματα, αυλακώσεις, κλπ) σε δάση και δασικές εκτάσεις αποτελούν αρμοδιότητα των κατά τόπους Δασικών Υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Ειδικότερα και με σκοπό την επιτάχυνση των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων δασοτεχνικών έργων και μελετών με αντικείμενο την αντιδιαβρωτική και αντιπλημμυρική προστασία σε ορεινές εκτάσεις που πλήττονται από πυρκαγιές ή πλημμυρικά φαινόμενα και στις οποίες απαιτείται η λήψη άμεσων μέτρων προστασίας των κατάντη περιοχών, με το άρθρο 74 του Ν. 4843/2021 (Α' 193/20.10.2021) προστέθηκε η παρ. 5 στο άρθρο 16 του ν. 998/1979 περί δασοτεχνικών έργων, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι εξαιρετικά επείγουσες και σημαντικές για την προστασία της ανθρώπινης ζωής ανάγκες που οφείλονται σε γεγονότα μη προβλέψιμα από την αναθέτουσα αρχή, που δεν ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της ή σε έλλειψη επιμέλειας από την ίδια και να δοθούν περισσότερες θεσμικές δυνατότητες για άμεση παρέμβαση στους εμπλεκόμενους φορείς.

Η αυξημένη ετοιμότητα των φορέων για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών λόγω πλημμυρικών φαινομένων βασίζεται στις καθημερινές προγνώσεις των καιρικών φαινομένων. Θεσμικά, ο επίσημος φορέας πρόγνωσης καιρικών φαινομένων, όπως έντονων βροχοπτώσεων, ισχυρών καταιγίδων κτλ., είναι η Εθνική Μετεωρολογική Υπηρεσία (Ε.Μ.Υ.) (ΠΔ 161/1997, ΦΕΚ 142/Α'/1997).

Οι αρμόδιες οργανικές μονάδες των φορέων υλοποίησης έργων και δράσεων αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών λόγω πλημμυρικών φαινομένων οφείλουν να ενημερώνονται σε καθημερινή βάση για την εξέλιξη των καιρικών φαινομένων, σύμφωνα με τις επίσημες προγνώσεις της Εθνικής Μετεωρολογικής Υπηρεσίας, όπως αυτές παρέχονται καθημερινά από την Εθνική Μετεωρολογική Υπηρεσία.

Επίσης, η ΕΜΥ εκτός των καθημερινών δελτίων πρόγνωσης καιρού εκδίδει και Έκτακτα Δελτία Επιδείνωσης Καιρού (ΕΔΕΚ) και Έκτακτα Δελτία Πρόγνωσης Επικίνδυνων Καιρικών Φαινομένων (ΕΔΠΕΚΦ), τα οποία προσδιορίζουν χωρικά και χρονικά την εξέλιξη των καιρικών φαινομένων (υπ' αριθμ' Φ 595/ΑΔ. 741/Σ. 143/1-2-2010 έγγραφο της ΕΜΥ) . Τα ανωτέρω έκτακτα δελτία της ΕΜΥ (ΕΔΕΚ και ΕΔΠΕΚΦ) αποτελούν πληροφορία με βαρύνουσα σημασία για την ετοιμότητα των φορέων.

Τα Έκτακτα Δελτία Επιδείνωσης Καιρού (ΕΔΕΚ) και τα Έκτακτα Δελτία Πρόγνωσης Επικίνδυνων Καιρικών Φαινομένων (ΕΔΠΕΚΦ), που εκδίδονται από την ΕΜΥ, διαβιβάζονται από το Κέντρο Επιχειρήσεων της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας (ΕΣΚΕΔΙΚ/ΚΕΠΠ) με ιδιαίτερο προειδοποιητικό σήμα, προς όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, στο πλαίσιο της αρμοδιότητας του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας για το συντονισμό του έργου πολιτικής προστασίας σε όλες τις φάσεις του κύκλου των καταστροφών και απειλών (άρθρο 30, παρ 2α' του Ν.4662/2020), προκειμένου οι Φορείς που εμπλέκονται σε έργα και δράσεις για την αντιμετώπιση κινδύνων από επικίνδυνα καιρικά φαινόμενα, να τεθούν σε κατάσταση αυξημένης ετοιμότητας πολιτικής προστασίας.

Τα επίπεδα ετοιμότητας βάσει των Έκτακτων Δελτίων Επιδείνωσης Καιρού (ΕΔΕΚ) ή των Έκτακτων Δελτίων Πρόγνωσης Επικίνδυνων Καιρικών Φαινομένων (ΕΔΠΕΚΦ), οι συγκεκριμένες ενέργειες του κάθε επιχειρησιακά εμπλεκόμενου Φορέα σε κάθε επίπεδο και η λήψη πρόσθετων μέτρων καθορίζεται από τον αντίστοιχο σχεδιασμό του.

Στους αποδέκτες του ιδιαίτερου προειδοποιητικού σήματος από το ΚΕΠΠ/ΕΣΚΕ, με συνημμένα τα Έκτακτα Δελτία Επιδείνωσης Καιρού (ΕΔΕΚ) και τα Έκτακτα Δελτία Πρόγνωσης Επικίνδυνων Καιρικών Φαινομένων (ΕΔΠΕΚΦ), που εκδίδονται από την ΕΜΥ, συμπεριλαμβάνονται και φορείς που εμπλέκονται σε δράσεις λειτουργίας και συντήρησης του οδικού δικτύου, καθώς και φορείς παροχής συγκοινωνιακών υπηρεσιών, λειτουργίας και συντήρησης δικτύων κοινής ωφέλειας κλπ, προκειμένου να δρομολογούν δράσεις που συνδέονται με την ετοιμότητά τους βάσει του αντίστοιχου σχεδιασμού τους.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Χρήστος Στυλιανίδης