



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΗ

Ταχ. Δ/ση : Λένορμαν 195 και Αμφιαράου  
Τ.Κ. : 104 42, Αθήνα  
Πληροφορίες : Αικατερίνη Αδοσίδου  
Τηλέφωνο : 2132129700  
e-mail : [info@aead.gr](mailto:info@aead.gr)

Αθήνα, 16 Ιουνίου 2021  
Αριθμ. Πρωτ.: οικ. 19381

ΠΡΟΣ

- Υπουργείο Εσωτερικών  
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Υπόψη κας Γιαννακού  
Email: [e.giannakou@ydmmed.gov.gr](mailto:e.giannakou@ydmmed.gov.gr)  
[koinovoulftikos@ydmmed.gov.gr](mailto:koinovoulftikos@ydmmed.gov.gr)

ΘΕΜΑ: «Απάντηση σε αναφορά»

Σχετ.: Η αριθ. πρωτ. 2906/3.6.2021 αναφορά

Σε απάντηση της με αριθ. πρωτ. 2906/3.6.2021 αναφοράς του βουλευτή Πέλλας της κοινοβουλευτικής ομάδας της Νέας Δημοκρατίας, κ. Καρασμάνη, η οποία διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας με το από 4.6.2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του Τμήματος Κοινοβουλευτικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε κατά λόγο αρμοδιότητας, τα ακόλουθα:

Η απουσία ενός πλαισίου ρύθμισης της αλληλεπίδρασης μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Πολιτείας και των εκπροσώπων άσκησης επιρροής έχει επισημανθεί από ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα, όπως η Ομάδα Κρατών για τη Διαφθορά (GRECO), κατά τον τέταρτο κύκλο αξιολόγησης, ενώ σχετική αναφορά γίνεται και στις τριμηνιαίες εκθέσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στο πλαίσιο παρακολούθησης από τον μηχανισμό ενισχυμένης εποπτείας, τονίζοντας την αναγκαιότητα ρύθμισης των δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής. Επιπρόσθετα, στην πρώτη δημοσιοποιημένη έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το Κράτος Δικαίου (2020), επισημαίνεται ότι: «η άσκηση πίεσης ή επιρροής από εκπροσώπους συμφερόντων (lobbying) στην Ελλάδα εξακολουθεί, σε μεγάλο βαθμό, να μη ρυθμίζεται κανονιστικά».<sup>1</sup>

Περαιτέρω, σε επίπεδο ΟΟΣΑ, και συγκεκριμένα στο πλαίσιο της Ομάδας Εργασίας Ανώτατων Δημοσίων Αξιωματούχων Ακεραιότητας (SPIO), εκπονήθηκε έκθεση με τίτλο: «Δραστηριότητες άσκησης επιρροής στον 21<sup>ο</sup> αιώνα: Διαφάνεια, Ακεραιότητα και Πρόσβαση»<sup>2</sup>, στην οποία παρουσιάζονται παραδείγματα νομικού πλαισίου διαφόρων χωρών, βέλτιστες πρακτικές και προκλήσεις με την επισήμανση ότι ωστόσο, στην Ελλάδα δεν υπάρχει αντίστοιχη ρύθμιση.

Στο πλαίσιο αυτό το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με την Εθνική Αρχή Διαφάνειας ανέλαβαν για πρώτη φορά στην Ελλάδα την πρωτοβουλία εκπόνησης σχετικού ρυθμιστικού πλαισίου το οποίο ήδη επεξεργάζεται ομάδα εμπειρογνομόνων. Το προσχέδιο νόμου για τη ρύθμιση των δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής αποβλέπει στην ενίσχυση της διαφάνειας,

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020SC0307&from=EN>

<sup>2</sup> [https://www.oecd-ilibrary.org/governance/lobbying-in-the-21st-century\\_c6d8eff8-en;sessionid=62OxFxOQs3xvZ2i4Oiaip-10-240-5-180](https://www.oecd-ilibrary.org/governance/lobbying-in-the-21st-century_c6d8eff8-en;sessionid=62OxFxOQs3xvZ2i4Oiaip-10-240-5-180)

της ακεραιότητας και της λογοδοσίας στο πλαίσιο της επικοινωνίας των εκπροσώπων συμφερόντων με θεσμικά όργανα, λαμβάνοντας υπόψη διεθνείς και ευρωπαϊκές καλές πρακτικές. Μέσα από τη δημιουργία ενός υγιούς νομοθετικού και θεσμικού πλαισίου, επιδιώκεται να καθοριστούν τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των εκπροσώπων συμφερόντων και των θεσμικών οργάνων, να δημιουργηθεί ηλεκτρονική βάση δεδομένων για τη δήλωση των δραστηριοτήτων επιρροής η οποία θα είναι προσβάσιμη στο κοινό και να καθιερωθούν μηχανισμοί ελέγχου και συμμόρφωσης.

Αναγνωρίζοντας τη σημασία της συμμετοχής της κοινωνίας των πολιτών στη χάραξη δημοσίων πολιτικών, η Πολιτεία έχει θεσπίσει ειδικό πλαίσιο που επιτρέπει την ανοικτή διαβούλευση της εκάστοτε προτεινόμενης νομοθεσίας πριν αυτή εισαχθεί στο Κοινοβούλιο. Εντός αυτών των ορίων παρέχεται η δυνατότητα υποβολής σχολίων επί των επιμέρους άρθρων τα οποία μπορούν να συμβάλουν στην τελική διαμόρφωση του σχεδίου νόμου, ώστε να ανταποκρίνεται στις ανάγκες της ελληνικής κοινωνίας. Σε κάθε περίπτωση οποιοσδήποτε ενδιαφερόμενος φορέας μπορεί να αποστείλει τυχόν προτάσεις και παρατηρήσεις του αναφορικά με το προς ρύθμιση θέμα προκειμένου αυτές να συζητηθούν και να αξιολογηθούν στο πλαίσιο των εργασιών της ομάδας των εμπειρογνομόνων που επεξεργάζεται το σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Με την ανάρτηση του τελικού σχεδίου νόμου και της ανάλυσης συνεπειών ρύθμισης στον ιστότοπο της ανοικτής διακυβέρνησης, κάθε ενδιαφερόμενος φορέας ή φυσικό πρόσωπο μπορεί να αποστείλει και τις τυχόν ειδικότερες παρατηρήσεις του που ενδέχεται να οδηγήσουν σε βελτίωση των προτεινόμενων διατάξεων.

**Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ**

**ΑΓΓΕΛΟΣ ΜΠΙΝΗΣ**

**Κοινοποίηση:**

1. Υπουργό Εσωτερικών, κ. Μ. Βορίδη  
[yourgos@ypes.gov.gr](mailto:yourgos@ypes.gov.gr)
2. Γενική Γραμματέα Ανθρώπινου Δυναμικού  
Δημόσιου Τομέα, κα Π. Χαραλαμпоγιάννη  
[ggd@ypes.gov.gr](mailto:ggd@ypes.gov.gr)

**Εσωτερική Διανομή:**

1. Γραφείο Διοικητή
2. Επικεφαλής Μονάδας Επιθεωρήσεων και Ελέγχων
3. Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών
4. Προϊστάμενο Διεύθυνσης Στρατηγικού Σχεδιασμού & Συμπεριφορικών Αναλύσεων

