



Αθήνα, 02.11.2021  
Αριθ. Πρωτ.: 8841

**ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

Κότσικα 1α & Πατησίων  
10434 Αθήνα  
Τηλ: +30 2108809202, 203  
Τηλεομ. : +30 2108809132  
Ηλ. δ/ση: [secproedros@epant.gr](mailto:secproedros@epant.gr)

**Προς**

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο Νομικών και  
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων Υπουργείου  
Ανάπτυξης και Επενδύσεων  
Τηλ.: 210 3332656  
Ηλ. δ/ση: [gkotsi.a@mnec.gr](mailto:gkotsi.a@mnec.gr)

**Θέμα:** «Υπόμνημα της Γενικής Συνομοσπονδίας Παραγωγών Επαγγελματιών και Βιομηχανικών Ειδών Λαϊκών Αγορών Ελλάδας, σχετικά με τις αντιρρήσεις και τις προτάσεις τους επί του Σχεδίου Νόμου για το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων»

**Σχετ.:** Τα από 20.10.2021 έγγραφό σας (υμ. αριθ. πρωτ. 114174 - 20-10-2021), με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 231/20-10-21 Αναφορά του κ. Βουλευτή Γ. Καρασμάνη.

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Αναφοράς, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Περαιτέρω, στο πλαίσιο των γνωμοδοτικών αρμοδιοτήτων της ΕΑ, οι οποίες προβλέπονται στο άρθρο 23 του ν. 3959/2011, η ΕΑ, είτε με δική της πρωτοβουλία, είτε μετά από αίτημα του Υπουργού Ανάπτυξης ή άλλου αρμόδιου Υπουργού, δύναται να παρέχει τη γνώμη της αποκλειστικά για θέματα αρμοδιότητάς της, επί σχεδίων νόμων και λοιπών κανονιστικών ρυθμίσεων που μπορούν να εισάγουν εμπόδια στη λειτουργία του ελεύθερου ανταγωνισμού. Βάσει του ανωτέρω θεσμικού και νομικού πλαισίου, η ΕΑ δεν είναι αρμόδια να αποφανθεί για γενικά θέματα όπως η προκήρυξη θέσεων, η επιβολή κυρώσεων, την ανάγκη επικαιροποιημένης ασφαλιστικής και φορολογικής ενημερότητας ή την πρόταση για ίδρυση νομικών προσώπων κ.α, που αναφέρονται στη σχετική αναφορά.

Εν προκειμένω, αναφορικά με την παρ. 3 του άρθρου 17 [βλ. και παράγραφο 5(δ) του άρθρου 21], στην οποία προβλέπεται ότι «Αναγκαία προϋπόθεση για την εκ νέου χορήγηση θέσης σε λαϊκές αγορές και στο στάσιμο εμπόριο, καθώς και δικαιώματος για πλανόδια δραστηριοποίηση, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περ. δ' της παρ. 5 του άρθρου 48, είναι η πώληση του πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον της δηλωθείσας ποσότητας στο Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου (Ο.Σ.Δ.Ε.) για τα είδη που αναφέρονται στην άδειά του, που πιστοποιείται από τις δηλωθείσες ποσότητες στην ψηφιακή πλατφόρμα e-Καταναλωτής. Αν ο παραγωγός είναι μέλος συνεταιρισμού που ασκεί εμπορική δραστηριότητα στα προϊόντα που παράγει, τα ανωτέρω ισχύουν για το είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) της δηλωθείσας ποσότητας, σύμφωνα με την περ. στ) της παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 4673/2020 (Α' 52)», πρέπει καταρχήν να επισημανθεί ότι το προβλεπόμενο ποσοστό 50% είναι σημαντικά μειωμένο από το υπό διαβούλευση σχέδιο νόμου που προέβλεπε το ποσοστό αυτό στο 70%. Η ΕΑ είχε επικοινωνήσει τον προβληματισμό της σχετικά με το ότι το εν λόγω ποσοστό (70%) δύναται να περιορίζει υπέρμετρα την οικονομική ελευθερία του παραγωγού ο οποίος, εφόσον οι κατάλληλες εμπορικές συνθήκες το επέτρεπαν, θα μπορούσε να προγραμματίσει και να διαθέσει μέρος της παραγωγής του σε μια πιο επικερδή εμπορική συναλλαγή (π.χ. εξαγωγή), ενώ δεν υφίστατο στην ελληνική αγορά οι συνθήκες εκείνες που να δικαιολογούσαν τέτοιο υψηλό βαθμό αποκλειστικής διάθεσης της παραγωγής στις λαϊκές αγορές. Ωστόσο, τούτο δεν σημαίνει ότι δεν πρέπει να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη και συνεχής/κανονική ροή προμήθειας των καταναλωτών από αυτή την «πηγή» / αγορά, αφού αρκετοί καταναλωτές προτιμούν τις λαϊκές αγορές για καθημερινές ανάγκες σε φρέσκα τρόφιμα (φρούτα, λαχανικά κλπ.). Συνεπώς, εκτιμάται ότι η αναγκαία προϋπόθεση ως έχει στο υπό ψήφιση νομοσχέδιο (πώληση 50% της δηλωθείσας παραγωγής μέσω των λαϊκών αγορών), η οποία εισάγεται με το εν λόγω άρθρο, είναι αναλογική προς τη διατήρηση της ασφάλειας της προμήθειας των καταναλωτών και την εμπορική ελευθερία του παραγωγού.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 56, «Στο Ο.Π.Σ.Α.Α. λειτουργεί ψηφιακή πλατφόρμα, η οποία είναι προσβάσιμη μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr-Ε.Ψ.Π.). Το Ο.Π.Σ.Α.Α. διαλειτουργεί μέσω του Κέντρου Διαλειτουργικότητας της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.) του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 84 του ν. 4727/2020 (Α' 184), με το πληροφοριακό σύστημα της ψηφιακής πλατφόρμας e-katanalotis της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, στην οποία ο κάθε δραστηριοποιούμενος στη λαϊκή αγορά πωλητής εισάγει, κατά την περίοδο λειτουργίας της αγοράς, καθημερινά έως την όγδοη πρωινή (8:00 π.μ.) τα στοιχεία της παρ. 5.». Αναφορικά με την εν λόγω ρύθμιση, η ΕΑ είχε αναφέρει ότι για την επίτευξη και διατήρηση των θετικών στοιχείων που έχουν οι λαϊκές αγορές, είναι σημαντικό να αποφευχθούν καρτελικές πρακτικές των συμμετεχόντων ή άλλων στην αλυσίδα αξίας. Η ρύθμιση για την αναφορά τιμών στη πλατφόρμα e-katanalotis αποτελεί θετικό μέτρο για τη διαφάνεια στις τιμές και την ενημέρωση των καταναλωτών, αλλά και για την παρακολούθηση και διερεύνηση φαινομένων που καταστρατηγούν την εμπορική ελευθερία των παραγωγών και στρέφονται εν τέλει κατά των καταναλωτών (δηλ. καρτέλ

τιμών ή κατανομή αγορών/πελατών ή περιορισμού παραγωγής/διάθεσης με συνέπεια την αύξηση τιμών).

Παραμένουμε στη διάθεση σας.

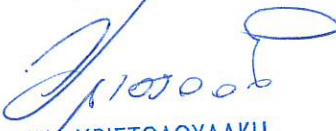
Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος

της Επιτροπής Ανταγωνισμού



Ακριβές αντίγραφο  
Η Προϊσταμένη

  
ΙΩΑΝΝΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΑΚΗ

Ιωάννης Λιανός

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY

1963

