



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Ταχ. Δ/ση:** Σταδίου 29  
**Ταχ. Κώδικας:** 101 10 - Αθήνα  
**Πληροφορίες:** Μ. Κουλαφέτη  
**Τηλέφωνο:** 2131516209  
**e-mail:** ypertns@ypakp.gr

**Αθήνα**

**Αριθ. Εσωτ. Πρωτ.:979Α**

**ΠΡΟΣ:** Τη Βουλή των Ελλήνων  
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου  
Τμήμα Αναφορών  
Αθήνα

**ΚΟΙΝ:** Πολιτική Γραμματεία Υφυπουργού  
Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Καταπολέμησης  
της Φτώχειας.

**ΘΕΜΑ:** Επιστολή διαμαρτυρίας του Πανελλήνιου Συλλόγου Εργαζομένων Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών σχετικά με τη λειτουργία των Κ.Δ.Α.Π. των Δήμων.

**ΣΧΕΤ:** Η με αρ. πρωτ. **2823/28-5-2021 Αναφορά.**

Σε απάντηση του παραπάνω σχετικού με το οποίο κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ.κ. Βασίλη Κεγκέρογλου, Γιώργο Μουλκιώτη και Ευαγγελία Λιακούλη, η με αρ. πρωτ. 424/17-5-2021 Επιστολή διαμαρτυρίας του Πανελλήνιου Συλλόγου Εργαζομένων Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών σχετικά με τη λειτουργία των Κ.Δ.Α.Π. των Δήμων και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Τα Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (Κ.Δ.Α.Π.) είναι δομές κοινωνικής πρόνοιας στις οποίες απασχολούνται δημιουργικά παιδιά ηλικίας από πέντε (5) έως δώδεκα ετών για ένα χρονικό διάστημα της ημέρας, εκτός του σχολικού ωραρίου και τα Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών και Ατόμων με Αναπηρία (Κ.Δ.Α.Π.μεΑ) είναι δομές κοινωνικής πρόνοιας στις οποίες απασχολούνται δημιουργικά παιδιά και ενήλικες με αναπηρία κατά το διάστημα της ημέρας και για τις ώρες που καλύπτουν τις ανάγκες των ατόμων αυτών και των οικογενειών τους.

Η λειτουργία ΚΔΑΠ από φορείς όπως είναι οι Δήμοι και τα Νομικά Πρόσωπα αυτών, τα ΝΠΙΔ κερδοσκοπικού και μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα αποτελεί ουσιαστική συνεισφορά στην άσκηση κοινωνικής πολιτικής, καθώς ενισχύεται η στήριξη των γονέων στο συνδυασμό των υποχρεώσεών τους που απορρέουν από τη δημιουργία οικογένειας και την άσκηση επαγγέλματος. Στην κατεύθυνση στήριξης και ενίσχυσης του θεσμού, στην εκπλήρωση του σκοπού του και την κάλυψη των αναγκών των ομάδων που εξυπηρετούν, το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, με τον ν.4756/2020 ( Α' 235 ) και ειδικότερα με τα άρθρα 1 και 2 αυτού, καθόρισε το νέο πλαίσιο για τη διαμόρφωση των όρων και προϋποθέσεων λειτουργίας των ΚΔΑΠ.

Σημειώνεται ότι κατ' εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων εκδόθηκαν οι Γ.Π.Δ11/οικ./31252/20-5-2021 (Β' 2332 για τα Κ.Δ.Α.Π) και Γ.Π.Δ11/οικ./31930/25-5-2021 (Β' 2240 για τα Κ.Δ.Α.Π.μεΑ) ΚΥΑ, με τις οποίες διαμορφώνεται το νέο κανονιστικό πλαίσιο για τις προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας των ΚΔΑΠ με στόχο την εναρμόνιση του πλαισίου αδειοδότησης και λειτουργίας τους σε όλη την Επικράτεια, την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών, τον πλουραλισμό στις παρεχόμενες υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης,, την ευχερέστερη και πιο αποτελεσματική εποπτεία και τον έλεγχο των δομών αυτών.

Με βάση το σχετικό κανονιστικό πλαίσιο φορείς ίδρυσης και λειτουργίας των Κ.Δ.Α.Π. και των Κ.Δ.Α.Π.μεΑ είναι οι Δήμοι και τα Νομικά Πρόσωπα αυτών, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ, κερδοσκοπικού ή μη χαρακτήρα, καθώς και ιδιώτες, ενώ η αδειοδότηση των εν λόγω Κέντρων είναι αρμοδιότητα των κατά τόπους Περιφερειών.

Η λειτουργία των Κ.Δ.Α.Π. και των Κ.Δ.Α.Π.μεΑ εντάσσεται στη δράση «Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής», η οποία συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο μέσω του Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» των 13 ΠΕΠ και από εθνικούς πόρους και ειδικότερα από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών. Δικαιούχος της δράσης είναι η Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε.).

Τα κριτήρια για την πρόσβαση των παιδιών σε Μονάδες Κ.Δ.Α.Π. και Κ.Δ.Α.Π.μεΑ ορίζονται με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Εσωτερικών και Επικρατείας, η οποία εκδίδεται υπό τον συντονισμό του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

**Β. Στόχος** του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων είναι η

στήριξη των Κ.Δ.Α.Π. και Κ.Δ.Α.Π. μεΑ, προκειμένου να ενισχυθεί η εκπλήρωση του σκοπού τους και η κάλυψη των αναγκών των ομάδων που εξυπηρετούν ανταποκρινόμενα στις κοινωνικές συνθήκες και στη βελτίωση του υποστηρικτικού περιβάλλοντος.

Οι προαναφερόμενες Κ.Υ.Α., που εκδόθηκαν πρόσφατα, για τα Κ.Δ.Α.Π. και τα Κ.Δ.Α.Π. ΑμεΑ, εκσυγχρονίζουν το θεσμικό πλαίσιο, θωρακίζουν το θεσμό, αντιμετωπίζουν αρκετές αδυναμίες του μέχρι πρότινος θεσμικού πλαισίου, λαμβάνουν υπόψη την κοινωνική ανάγκη για τη συνέχιση του θεσμού με την ενσωμάτωση σε αυτόν τόσο των αθλητικών δραστηριοτήτων όσο και της μελέτης των σχολικών μαθημάτων. Με τις εν λόγω Κ.Υ.Α. και την εισαγωγή του συστήματος ηλεκτρονικής παρακολούθησης των παρουσιών των τέκνων / ατόμων που ωφελούνται μέσω του προγράμματος, όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς έχουν την πρόσβαση στην πληροφορία στο πόσα παιδιά παρακολουθούν, τι δραστηριότητες επιλέγουν κλπ, ενώ θα καταγράφεται με αντικειμενικό τρόπο η υλοποίηση του φυσικού αντικείμενου βάσει του οποίου θα πιστοποιείται το οικονομικό αντικείμενο του προγράμματος και οι πληρωμές προς τους φορείς.

Σημειώνεται επίσης ότι, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα ΚΥΑ, *με την οποία θεσπίζονται έκτακτα μέτρα για την προστασία της δημόσιας υγείας, ανά πεδίο δραστηριότητας, από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας*, τα Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (Κ.Δ.Α.Π.) λειτουργούν με υποχρεωτική τήρηση των κανόνων λειτουργίας, απαιτήσεων και διαδικασιών που καθορίζονται με τη σχετική απόφαση.

**Γ.** Αναφορικά με την εν γένει λειτουργία των Κ.Δ.Α.Π. και Κ.Δ.Α.Π.μεΑ και τη χρηματοδότησή τους, σημειώνεται ότι:

α) Τα προβλήματα που έχουν εντοπιστεί στη λειτουργία των Κ.Δ.Α.Π., Δημοτικών και Ιδιωτικών, αποτυπώνονται τόσο στις Εκθέσεις των επιτόπιων επαληθεύσεων όλων των ελεγκτικών μηχανισμών του προγράμματος, δηλ. της Ε.Δ.ΕΛ., των Ε.Υ.Δ. των ΠΕΠ, της Ε.Υ.Δ. του Τομεακού Ε.Π. ΑΝ.Α.Δ.Ε.Δ.Β.Μ., της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε αλλά και των ελεγκτικών μηχανισμών των Περιφερειών (Κοινωνικοί Σύμβουλοι), όσο και σε καταγγελίες ωφελούμενων μητέρων. Επίσης υπάρχουν καταγγελίες και από φορείς Κ.Δ.Α.Π. έναντι άλλων φορέων, αναφορές και από συλλογικά όργανα εκπροσώπησης τους για μαζικά φαινόμενα εξαργύρωσης σε δραστηριότητες που δεν λαμβάνουν χώρα

εντός των αδειοδοτημένων χώρων των Κ.Δ.Α.Π., που δεν εμπίπτουν στο αντικείμενό τους (σε φροντιστήρια ξένων γλωσσών κ.ά.) και για παιδιά που εγγράφονται αλλά δεν παρακολουθούν.

β) Τα ποσά χρηματοδότησης **που δεσμεύτηκαν για τις δομές των Κ.Δ.Α.Π. και Κ.Δ.Α.Π. μεΑ**, κατά τα δύο τελευταία σχολικά έτη, είναι τα ακόλουθα:

- ✓ 2019 – 2020: **112.466.600 €** (89.801.600 € Κ.Δ.Α.Π. + 22.665.000 € Κ.Δ.Α.Π. μεΑ)
- ✓ 2020 – 2021: **107.957.390 €** (79.777.399 € Κ.Δ.Α.Π. + 28.180.000 € Κ.Δ.Α.Π. μεΑ)

Στα ωφελούμενα άτομα του Προγράμματος, δηλαδή στην ωφελούμενη μητέρα και την ωφελούμενη οικογένεια που λαμβάνει voucher, δίνεται η δυνατότητα να επιλέξει όποια δομή (δημοτική ή ιδιωτική) επιθυμεί να πάει το παιδί της και μέσω της εξουσιοδότησής τους πληρώνονται οι δομές των Κ.Δ.Α.Π. και Κ.Δ.Α.Π.μεΑ. Η οικογένεια επιλέγει σε ποιο Κ.Δ.Α.Π. θα πάει το παιδί, ποιο καλύπτει τις ανάγκες του, σε ποιο πηγαίνουν οι φίλοι του, ποιο έχει δραστηριότητες που του αρέσουν και τις οποίες θέλει να παρακολουθήσει.

Κατά τον κύκλο πρόσκλησης 2020 – 2021 παρατηρήθηκε ότι η μεγάλη πλειοψηφία των κατόχων voucher για Κ.Δ.Α.Π. προτίμησε τα Κ.Δ.Α.Π. του ιδιωτικού τομέα. Συγκεκριμένα, 46.186 ωφελούμενα παιδιά σχολικής ηλικίας επί του συνόλου των 59.983 παιδιών.

γ) Ο Προϋπολογισμός του εν λόγω προγράμματος τα δύο τελευταία χρόνια είναι σταθερός και ανέρχεται στο ποσό των 279.000.000 € ετησίως.

Με τις διατάξεις του άρθρου 13 της αριθ.71383/8-7-2020 ΚΥΑ (Β' 2774) «Σύστημα Διαχείρισης, Αξιολόγησης, Παρακολούθησης και Ελέγχου - Διαδικασία Εφαρμογής της Δράσης «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» έτους 2020-2021, συγχρηματοδοτούμενης από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο στο πλαίσιο του Εταιρικού Συμφώνου για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) για την Προγραμματική Περίοδο 2014-2020» και αφού λήφθηκε υπόψη η αυξητική τάση δημιουργίας δομών Κ.Δ.Α.Π. και αντίστοιχα η αύξηση των σχετικών αιτήσεων στο πρόγραμμα, η κατανομή του Προϋπολογισμού της πράξης για το έτος 2020-2021 έγινε, με σκοπό τη διασφάλιση ότι κανένα βρέφος και προ-νήπιο δεν θα μείνει εκτός βρεφονηπιακού σταθμού, με τον περιορισμό ότι:

- το 65% θα διατεθεί για τις κατηγορίες των Δομών των Σταθμών και
- το 35% θα διατεθεί για τις κατηγορίες Κ.Δ.Α.Π. μεΑ (κατά προτεραιότητα) και Κ.Δ.Α.Π.

| ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΔΟΜΩΝ               | ΚΑΤΑΝΟΜΗ Π/Υ  | ΠΟΣΟΣΤΟ |
|--------------------------------|---------------|---------|
| ΒΡΕΦΙΚΟΙ & ΠΑΙΔΙΚΟΙ<br>ΣΤΑΘΜΟΙ | 181.350.000 € | 65%     |
| ΚΔΑΠ & ΚΔΑΠ μεΑ                | 97.650.000 €  | 35%     |
| ΣΥΝΟΛΟ                         | 279.000.000 € | 100%    |

Όπως προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα, το ποσό που θα έπρεπε να δοθεί συνολικά στις δομές Κ.Δ.Α.Π. ήταν **97.650.000 €** και δόθηκαν voucher ύψους **107.957.390 €**, δηλαδή **10.307.390 € παραπάνω**, εκτιμώντας ότι κάποιο ποσοστό των voucher δεν θα ενεργοποιηθεί.

Ο αριθμός των έγκυρων αιτήσεων για το σχολικό έτος 2020-2021 ανήλθε σε 196.540 και αναλύεται στον παρακάτω πίνακα:

| Περίοδος         | ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΙΤΗΣΕΩΝ ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΘΕΣΗΣ |               |                |              |                |
|------------------|--------------------------------------|---------------|----------------|--------------|----------------|
|                  | ΒΡΕΦΗ                                | ΝΗΠΙΑ         | ΚΔΑΠ           | ΚΔΑΠμεΑ      | ΣΥΝΟΛΑ         |
| 2019– 2020       | 36.181                               | 54.454        | 73.937         | 4.725        | 172.197        |
| <b>2020–2021</b> | <b>32.078</b>                        | <b>47.646</b> | <b>111.212</b> | <b>5.604</b> | <b>196.540</b> |
| ΔΙΑΦΟΡΑ          | - 4.103                              | - 6.808       | +37.275        | +879         | +24.343        |

Όπως προκύπτει από τον ως άνω πίνακα, **υποβλήθηκαν 38.154 (37.275 +879) περισσότερες αιτήσεις για δομές Κ.Δ.Α.Π. και Κ.Δ.Α.Π. μεΑ** σε σχέση με την περσινή περίοδο.

Από τις 196.540 υποβληθείσες αιτήσεις:

**οι 79.724 αιτήσεις** αφορούσαν παιδιά προσχολικής ηλικίας **για Σταθμούς** και **οι 116.816 αιτήσεις** αφορούσαν φιλοξενία παιδιών **για Κ.Δ.Α.Π. και Κ.Δ.Α.Π. μεΑ.**

δ) Ο συνολικός αριθμός voucher που δόθηκαν ανήλθε **στις 145.120** και η κάλυψη των θέσεων έγινε βάσει μοριοδότησης σε οικογένειες με τα χαμηλότερα εισοδήματα, δεδομένου ότι για την κάλυψη όλων των αιτήσεων απαιτούνταν επιπλέον 67.750.200 €

**Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΔΟΜΝΑ – ΜΑΡΙΑ ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ**