



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 08-10-2021

Αριθ. Πρωτ. : 109510 - 08-10-  
2021

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ  
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΓΟΡΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΘΕΣΜΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ  
ΕΜΠΟΡΙΟΥ  
ΤΜΗΜΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος 20  
Ταχ. Κώδικας : 101-81  
Πληροφορίες : Άγγελος Κάνδηλας  
Τηλέφωνο : 210-3893516  
Fax : 210-3842642  
Email : akandhla@gge.gr

**ΠΡΟΣ :**  
Υπηρεσία Συντονισμού  
Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών  
Θεμάτων  
email: [gstathouli@mne.gr](mailto:gstathouli@mne.gr)  
υπόψη κας Γ. Σταθούλη

**ΘΕΜΑ: Αναφορά βουλευτή Νομού Ηρακλείου – ΜΕΡΑ25 κ. Γεωργίου Λογιάδη με αριθμ. πρωτ. 4004/01.10.2021 και θέμα: «20 στόχους – προτάσεις προτείνει η Ομοσπονδία Εμπορίου και Επιχειρηματικότητας, Πελοποννήσου, Νοτιοδυτικής Ελλάδος, Ζακύνθου, Κεφαλληνίας & Ιθάκης».**

Σε απάντηση του με αρ πρωτ. 107197/01.10.2021 Υπηρεσιακού Σημειώματός σας που διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας και αφορά τη με αριθμ. πρωτ. 4004/01.10.2021 Αναφορά βουλευτή Νομού Ηρακλείου – ΜΕΡΑ25 κ. Γεωργίου Λογιάδη, με θέμα «20 στόχους – προτάσεις προτείνει η Ομοσπονδία Εμπορίου και Επιχειρηματικότητας, Πελοποννήσου, Νοτιοδυτικής Ελλάδος, Ζακύνθου, Κεφαλληνίας & Ιθάκης», κατά το μέρος που εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων, σεβόμενο τις ανησυχίες του εμπορικού κόσμου για τις αλλαγές που έχουν επέλθει στην αγορά και στον τρόπο λειτουργίας των επιχειρήσεων εν μέσω των περιοριστικών μέτρων, προχωρεί κατά περίπτωση στις απαραίτητες προσαρμογές. Σε αυτό το πλαίσιο, λαμβάνει διαρκώς υπόψη την τρέχουσα επιδημιολογική επιβάρυνση της χώρας και την ανάγκη προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορωνοϊού COVID -19, καθώς και τον βαθμό

στον οποίο μπορούν να επηρεαστούν οι διάφοροι κλάδοι της αγοράς, καταβάλλοντας κάθε προσπάθεια για την εξομάλυνση των όποιων ανισοτήτων, τη διευκόλυνση των καταναλωτών και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των επιχειρήσεων.

Όσον αφορά στη λειτουργία των καταστημάτων τις Κυριακές, στο άρθρο 16 του ν. 4177/2013 ορίζονται οι Κυριακές του έτους, κατά τις οποίες επιτρέπεται προαιρετικά η λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων σε όλη την επικράτεια. Το μέτρο αυτό θεσπίστηκε κατόπιν διαβουλεύσεων με όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς, με σκοπό την τόνωση της αγοράς, την προώθηση της επιχειρηματικότητας προς όφελος της ανάπτυξης, καθώς και τη διευκόλυνση των καταναλωτών.

Σε ότι αφορά τις τιμές πώλησης των προϊόντων, είτε εγχώριων είτε εισαγόμενων, αυτές διαμορφώνονται ελεύθερα, με βάση την προσφορά και την ζήτηση στο πλαίσιο του υγιούς ανταγωνισμού, σε όλα τα στάδια διακίνησης και εμπορίας μέχρι τον τελικό καταναλωτή. Το γεγονός ότι οι τιμές διαμορφώνονται ελεύθερα, δε σημαίνει ότι δεν υφίσταται μηχανισμός ελέγχου αυτών, αφού σε ισχύ ευρίσκεται ο ν. 3959/15.04.2011 «Περί προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού» (ΦΕΚ 93/Α'/20.04.2011), που εφαρμόζεται από την αρμόδια Ανεξάρτητη Αρχή, ήτοι την Επιτροπή Ανταγωνισμού. Βάσει του νόμου αυτού θεσπίζονται κανόνες για τη λειτουργία της αγοράς σε συνθήκες ανταγωνισμού και επιβάλλονται κυρώσεις σε επιχειρήσεις, που για ίδιο και μόνο οικονομικό όφελος, εφαρμόζουν συμπεριφορές και πρακτικές που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό (κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένες πρακτικές τιμών, ολιγοπωλιακές ή μονοπωλιακές καταστάσεις, ΚΑΡΤΕΛ, κ.λ.π.).

Επίσης ο έλεγχος για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4177/2013 «Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 173/Α'/08.08.2013) και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθεισών Υπουργικών Αποφάσεων, γίνεται από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα σε όλα τα σημεία πώλησης προϊόντων και παροχής υπηρεσιών (Υπεραγορές Λιανικού εμπορίου, Σούπερ Μάρκετ, Κεντρικές Αγορές, Καταστήματα πάσης φύσεως, Δημοτικές και Λαϊκές Αγορές) και όπου διαπιστώνονται παραβάσεις επιβάλλονται οι προβλεπόμενες διοικητικές και κατά περίπτωση πιθανές ποινικές κυρώσεις. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο ανταγωνισμός υπαγορεύει στον καταναλωτή την ανάγκη όπως, για την προστασία του και διασφάλιση των οικονομικών του συμφερόντων, να ερευνά την αγορά, για επιλογή των προϊόντων της αρεσκείας του και στις συμφέρουσες γι' αυτόν τιμές.

Επιπροσθέτως, κατά την τρέχουσα περίοδο εκτάκτων μέτρων για την καταπολέμηση της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, εκδόθηκε και ισχύει ο ν. 4818/2021 « α)

Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία διατάξεων των Οδηγιών (ΕΕ) 2017/2455, (ΕΕ) 2019/1995 και (ΕΕ) 2018/1910 όσον αφορά υποχρεώσεις που απορρέουν από τον φόρο προστιθέμενης αξίας για παροχές υπηρεσιών και πωλήσεις αγαθών εξ αποστάσεως και σχετικές ρυθμίσεις - β) Τροποποιήσεις του ν. 4649/2019 «Πρόγραμμα παροχής εγγύησης σε τιτλοποιήσεις πιστωτικών ιδρυμάτων» (Α' 206), βάσει της υπό στοιχεία C(2021) 2545/9.4.2021 (2021/N) εγκριτικής απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για παράταση του προγράμματος «ΗΡΑΚΛΗΣ» - γ) Διατάξεις για τη ρύθμιση οφειλών και την παροχή δεύτερης ευκαιρίας - Τροποποιήσεις του ν. 4738/2020 και λοιπές διατάξεις - δ) Λοιπές επείγουσες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείων Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Εθνικής Άμυνας, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Υποδομών και Μεταφορών.» (ΦΕΚ Α' 124/18.7.2021) και συγκεκριμένα το άρθρο 58 αυτού «Περιστολή αθέμιτης κερδοφορίας σε συνθήκες κρίσης λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19.», ώστε να διασφαλίζεται η προστασία του καταναλωτικού κοινού από οποιαδήποτε αθέμιτη εμπορική πρακτική αύξησης της λιανικής τιμολογιακής διάθεσης προϊόντων και παροχής υπηρεσιών που είναι απαραίτητα για την υγεία, τη διατροφή, τη διαβίωση, τη μετακίνηση και την ασφάλειά του, όπως ρητά αναφέρονται στις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου.

Τέλος, είναι σημαντικό να αναφέρουμε ότι το σύνολο της εθνικής νομοθεσίας εκτάκτων μέτρων, η οποία ισχύει και εξειδικεύεται για όλη την Επικράτεια, εκδίδεται λαμβάνοντας υπόψη κάθε φορά:

- την τρέχουσα επιδημιολογική επιβάρυνση της Χώρας,
- την ανάγκη προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορωνοϊού COVID-19,
- τις εισηγήσεις της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19,
- τη συνδρομή επιτακτικών λόγων αντιμετώπισης σοβαρού κινδύνου δημόσιας υγείας, που συνίστανται στη μείωση του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 και οι οποίοι, ενόψει των τρεχόντων επιδημιολογικών δεδομένων, καθιστούν απολύτως αναγκαία την επιβολή και περαιτέρω μέτρων προστασίας σε συγκεκριμένες περιοχές,
- την ανάγκη διαφοροποίησης των ισχυόντων κανόνων τήρησης αποστάσεων και άλλων μέτρων προστασίας, αναλόγως της τρέχουσας επιδημιολογικής επιβάρυνσης, προκειμένου να προστατευθεί η δημόσια υγεία από τον κίνδυνο διασποράς του κορωνοϊού COVID-19,

- την ανάγκη ενίσχυσης των ισχυόντων έκτακτων μέτρων προστασίας της δημόσιας υγείας, λαμβανομένης υπόψη της τρέχουσας επιδημιολογικής επιβάρυνσης της Επικράτειας, καθώς και
- τις ιδιαίτερες ανάγκες των πολιτών,
- την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, και σε συνέχεια των κοινών υπουργικών αποφάσεων εκτάκτων μέτρων, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Δ1α/Γ.Π.οικ. 60400/01.10.2021 Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 4577/Β'/03.10.2021) περί: «Έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας για το διάστημα από τη Δευτέρα, 4 Οκτωβρίου 2021 και ώρα 6:00 έως και τη Δευτέρα 11 Οκτωβρίου 2021 και ώρα 6:00.».

Σε εφαρμογή του ως άνω θεσμικού πλαισίου, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων μέσα από μια διαρκή διαδικασία εποπτείας της Αγοράς, έχει ως κύριους στόχους, την τήρηση των αναφερόμενων μέτρων καθώς και τη διατήρηση ισοτιμίας και ισονομίας στο σύνολο των εμπορικών κλάδων.

Παράλληλα, λαμβάνοντας υπόψη τον βαθμό στον οποίο δύναται να επηρεαστεί ο κάθε κλάδος της αγοράς, προσπαθεί διαρκώς να επιτύχει την εξομάλυνση των όποιων ανισοτήτων που ενδεχομένως δύναται να δημιουργηθούν κατά την τρέχουσα δυσμενή περίοδο των εκτάκτων μέτρων αντιμετώπισης της πανδημίας.

Ως αποτέλεσμα των ανωτέρω, γίνεται κατανοητό ότι η λήψη των αποφάσεων του συνόλου των εκτάκτων μέτρων, καθώς και των όρων – προϋποθέσεων λειτουργίας των επιχειρήσεων ανά κλάδο δραστηριοτήτων, σε κάθε περιοχή της Επικράτειας, αποτελεί μια πολυπαραγοντική εξίσωση, η μελέτη της οποίας βασίζεται στην αξιολόγηση των επιδημιολογικών δεδομένων, στην ανάλυση των δεικτών ρίσκου διάδοσης και διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, στον έλεγχο της τάσης επιρροής της κινητικότητας των πολιτών (mobility), καθώς και στην ικανότητα εποπτείας της πιστής εφαρμογής των υγειονομικών πρωτοκόλλων.

Τα λοιπά θέματα που τίγονται στην Αναφορά, εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,  
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

**Κ.Α.Α.**  
**ΜΠΕΡΔΟΥΣΗ ΕΛΕΝΗ**

**Ο Γενικός Γραμματέας**  
**Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή**

**Σωτήριος Αναγνωστόπουλος**

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα  
Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή
- Προϊστάμενο Γενικής Δ/σης Αγοράς
- Δ/ση Θεσμικών Ρυθμίσεων Εμπορίου