



**ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

Κότσικα 1α & Πατησίων  
10434 Αθήνα  
Τηλ: +30 2108809202, 203  
Τηλεομ.: +30 2108809132  
Ηλ. δ/νση: [secproedros@epant.gr](mailto:secproedros@epant.gr)

Αθήνα, 1.10.2021  
Αριθ. Πρωτ.: 8008

**Προς**

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο Νομικών και  
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων Υπουργείου  
Ανάπτυξης και Επενδύσεων  
Τηλ.: 210 3332063  
Ηλ. δ/νση [gstathouli@mnec.gr](mailto:gstathouli@mnec.gr)

**Θέμα: «Προβλήματα στην υλοποίηση του προγράμματος «Εξοικονομώ Αυτονομώ» 2020 και αναμόρφωση του νέου «Εξοικονομώ» 2021 λόγω ανατιμήσεων των οικοδομικών υλικών».**

**Σχετ.:** α) Το από 24.9.2021 έγγραφό σας (υμ. αριθ. πρωτ. 104267/24.9.2021), με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 9233/22.9.2021 Ερώτηση των κ.κ. Βουλευτών ΣΥΡΙΖΑ.

Αξιότιμοι κκ. Βουλευτές,

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Αναφορικά με τον κατασκευαστικό κλάδο, και συγκεκριμένα αναφορικά με τον Γενικό Δείκτη Τιμών Υλικών Κατασκευής Νέων Κτηρίων Κατοικιών, με έτος βάσης 2015=100,0 και μήνα αναφοράς τον Αύγουστο 2021 (τελευταία διαθέσιμα στοιχεία), σε σύγκριση με τον αντίστοιχο δείκτη του Αυγούστου 2020, παρουσίασε αύξηση 4,6%, έναντι μείωσης 0,3% που σημειώθηκε κατά τη σύγκριση των αντίστοιχων δεικτών του έτους 2020 με το 2019. Σε μηνιαία βάση, ο ανωτέρω δείκτης τον Αύγουστο 2021, σε σύγκριση με τον Ιούλιο 2021, παρουσίασε αύξηση 0,4%. Οι κυριότερες μεταβολές, σε ετήσια βάση, των επιμέρους δεικτών τιμών κατηγοριών υλικών, τον Αύγουστο του 2021, ήταν οι ακόλουθες<sup>1</sup>: Πετρέλαιο κίνησης (Diesel) 20,6% Σωλήνες χαλκού 16,4% Σίδηρος οπλισμού 16,3% Αγωγοί χάλκινοι 12,1%.

Σημειώνεται ότι, οι όποιες αυξήσεις των τιμών των πρώτων υλών, σημειωθούν διεθνώς ως συνέπεια και της τρέχουσας πανδημίας, παρακολουθούνται από την Ε.Α., ειδικά εφόσον οι αυξήσεις αυτές έχουν εν τέλει επιπτώσεις και στις ελληνικές αγορές. Θα πρέπει ωστόσο να

<sup>1</sup> ΕΛΣΤΑΤ- Δελτίο τύπου Δείκτης Τιμών Υλικών Κατασκευής Νέων κτιρίων.

εξεταστεί εάν αυτές οφείλονται κυρίως σε διεθνείς τάσεις τιμών, όπου οι δυνατότητες της ΕΑ να δράσει είναι περιορισμένες, ή είναι αποτέλεσμα αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών, είτε μέσω οριζόντιων ή κάθετων συμφωνιών, είτε μέσω της επιβολής τους από εταιρίες με δεσπόζουσα θέση στον κλάδο. Επιπλέον, στην Ευρωπαϊκή νομολογία, γίνεται δεκτό ότι συντρέχει περίπτωση αδικαιολόγητα υψηλών τιμών πώλησης όταν η διαφορά μεταξύ κόστους παραγωγής και τελικής τιμής πώλησης του προϊόντος είναι σημαντικά υψηλότερη από ένα εύλογο ποσοστό κέρδους για τη δεσπόζουσα επιχείρηση και όταν η τιμή είναι δυσανάλογη προς την οικονομική αξία της παρεχόμενης υπηρεσίας ή προϊόντος. Ειδικότερα, προκειμένου να χαρακτηριστεί η αύξηση της τιμής πώλησης ως υπερβολική τιμολόγηση, η εν λόγω νομολογία που εφαρμόζει και η ΕΑ είναι ξεκάθαρη και απαιτεί μία ιδιαίτερα σημαντική αύξηση της τιμής σε σχέση με το κόστος.

Σε κάθε περίπτωση, οι αυξήσεις στις τιμές προβληματίζουν έντονα την ΕΑ, η οποία παρακολουθεί και τον εν λόγω κλάδο, εξ αιτίας των ανατιμήσεων που παρατηρήθηκαν από την άνοιξη του 2020, λόγω της πανδημίας COVID- 19. Ειδικότερα, σχετικά με τις αυξήσεις των τιμών που επηρεάζουν και τον δείκτη τιμών κατασκευών, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, σε συνέχεια των δράσεων της σε νευραλγικούς κλάδους της οικονομίας, προέβη, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, στις 28/9/2021 στη διενέργεια αιφνίδιων επιτόπιων ελέγχων σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στις αγορές διύλισης, χονδρικής και λιανικής πώλησης βενζίνης και πετρελαίου κίνησης αναφορικά με τυχόν αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές στο πλαίσιο οριζόντιας σύμπραξης ή/και κάθετων συμπράξεων ή/και καταχρηστικής εκμετάλλευσης συλλογικής δεσπόζουσας θέσης (βλ. Δελτίο Τύπου <https://www.epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/1561-deltio-typou-epitopioi-elegxoi-tis-epitropis-antagonismoy-se-kathe-ena-apo-ta-stadia-diylisis-xondrikis-kai-lianikis-polisis-stin-agera-tis-venzinis-kai-tou-petrelaiou-kinisis.html>).

Σε κάθε περίπτωση επισημαίνεται ότι η ΕΑ, παρεμβαίνει κατά άμεση προτεραιότητα όπου κρίνεται απαραίτητο και εξετάζει κάθε σχετική περίπτωση που θα υποπέσει στην αντίληψή της, με την υποβολή καταγγελίας, αίτησης επιείκειας ή ανώνυμων σχετικών πληροφοριών μέσω του ασφαλούς ψηφιακού περιβάλλοντος (whistleblowing) και θα επιβάλλει αυστηρότατες διοικητικές κυρώσεις στις επιχειρήσεις που τυχόν εφαρμόζουν αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές βάσει των διατάξεων του ν. 3959/2011 και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ.

Τέλος, με βάση το προαναφερόμενο υφιστάμενο θεσμικό και νομικό πλαίσιο, η Επιτροπή Ανταγωνισμού είναι αναρμόδια να επιληφθεί σε θέματα σχετιζόμενα με την εφαρμογή του προγράμματος «Εξοικονομώ- Αυτονομώ» 2020 και το «Νέο Εξοικονομώ», τα οποία αποτελούν αντικείμενο αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης. Ως εκ τούτου, τα ερωτώμενα αυτά θέματα (ερωτήματα 1 και 2) εκφεύγουν της αρμοδιότητας της Επιτροπής Ανταγωνισμού.



**Ακριβές αντίγραφο**  
Η Προϊσταμένη Διεύθυνσης

**ΕΥΤΥΧΙΑ ΚΑΡΚΑΝΗ**

Με εκτίμηση,  
Ο Πρόεδρος  
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός