



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
Πληροφορίες: Μ. Κουλαφέτη
Τηλέφωνο: 2131516209
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα

Αριθ. Εσωτ. Πρωτ.:1195 Α

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

ΚΟΙΝ : Πολιτική Γραμματεία Υφυπουργού
Κοινωνικής Ασφάλισης

ΘΕΜΑ: «Επιστολή του Συνδέσμου Αποστράτων Ν. Ηρακλείου "Ο ΤΑΛΛΩΣ" με την οποία αιτούνται αφενός την κατάργηση της Εισφοράς Αλληλεγγύης (ΕΑΣ) από τους συνταξιούχους του Δημοσίου και την επιστροφή των αναδρομικών της ΕΑΣ στους συνταξιούχους, αφετέρου την άμεση παύση των κρατήσεων/μείωσης των μερισμάτων του Μ.Τ.Σ και την καταβολή των παρακρατηθέντων ποσών».

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. **3231/7-7-2021 Αναφορά.**

Σε απάντηση του παραπάνω σχετικού με το οποίο κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Βασίλη Κεγκέρογλου η με αριθμ. πρωτ. 132/26-6-2021 επιστολή του Συνδέσμου Αποστράτων Ν. Ηρακλείου "Ο ΤΑΛΛΩΣ" σχετικά με το αναφερόμενο θέμα και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Α. Το Ελεγκτικό Συνέδριο συνήλθε σε Ολομέλεια κατά τη διεξαγωγή **Πρότυπης Δίκης** στις 17/12/2014 για να επιλύσει το ζήτημα της συνταγματικότητας των διατάξεων των άρθρων 38 του ν. 3863/2010 και 11 του ν. 3865/2010 και συνακόλουθα των διατάξεων των άρθρων 44 παρ. 10 του ν. 3986/2011 και 2 παρ. 13 του ν. 4002/2011, ως προς την επιβολή και αύξηση της ΕΑΣ σε βάρος των συνταξιούχων του Δημοσίου. Με την **αρ. 244/2017** απόφασή του έκρινε ότι οι παραπάνω διατάξεις στο μέτρο που αφορούν τους συνταξιούχους του Δημοσίου **αντίκεινται** στα άρθρα 4 παρ. 1 και 5, 22 παρ. 5 και 25 παρ. 1 και 4 του Συντάγματος και στις απ' αυτά απορρέουσες αρχές, σύμφωνα με το

σκεπτικό της. Επίσης, όρισε ως χρονικό σημείο επέλευσης των αποτελεσμάτων της διάγνωσης της αντισυνταγματικότητας των ως άνω διατάξεων, το χρόνο δημοσίευσης της απόφασης, δηλαδή την **8^η Φεβρουαρίου 2017**.

Β. Στη συνέχεια, το ΙΙ Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά την εκδίκαση αγωγής, με την οποία η ενάγουσα (εκ μεταβιβάσεως πολιτική συνταξιούχος του Δημοσίου, χήρα αποβιώσαντος συνταξιούχου δικαστικού λειτουργού) ζητούσε την επιστροφή από το Ελληνικό Δημόσιο και τον Ε.Φ.Κ.Α. *«της παρακρατηθείσας από τη σύνταξή της, κατά το διάστημα από 8.2.2017 έως 30.1.2019 της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (ΕΑΣ), κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 38 του ν. 3863/2010 και 11 του ν. 3865/2010, όπως αυτές ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο, οι οποίες όπως προβάλλει η ενάγουσα, καθ' ο μέρος επέβαλαν την επίδικη εισφορά αλληλεγγύης στις συντάξεις του Δημοσίου, είναι αντίθετες προς τις ρυθμίσεις των άρθρων 4 παρ. 1 και 5, 22 παρ. 5 και 25 παρ. 1 και 4 του Συντάγματος και τις από αυτά απορρέουσες συνταγματικές αρχές, σύμφωνα και με όσα έχουν κριθεί με την 244/2017 απόφαση της Ολομέλειας του Ελ. Συνεδρίου»*, με την αριθ. **930/2019** απόφασή του παρέπεμψε την υπόθεση στην Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Γ. Εξάλλου η **Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου**, μετά το προδικαστικό ερώτημα που υποβλήθηκε με την 278/2019 απόφαση του ΙΙΙ Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου αναφορικά με τη αντίθεση στο Σύνταγμα αφενός των διατάξεων του ν.4387/2016, με τις οποίες υπήχθησαν οι στρατιωτικοί και οι συν/χοι στο ενιαίο σύστημα ασφάλισης του εν λόγω νόμου και αφετέρου, μετά την ένταξή τους, στο καθεστώς αυτό, της παρακράτησης από τη σύνταξή τους της εισφοράς αλληλεγγύης συν/χων, **με την αρ. 504/2021** απόφασή της έκρινε ότι:

«Επί του ερωτήματος, αν η ίδρυση Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης, η ανάληψη από αυτόν της υποχρέωσης καταβολής των συντάξεων στους δημόσιους λειτουργούς και υπαλλήλους και ο τρόπος χρηματοδότησής τους, σύμφωνα με τον ν.4387/2016, όπως τροποποιήθηκε, παραβιάζει το Σύνταγμα, η κρίση του Δικαστηρίου είναι, για τους λόγους που εκτέθηκαν στις σκέψεις 21 και 35 της παρούσας, ότι δεν υφίσταται ζήτημα αντισυνταγματικότητας των σχετικών ρυθμίσεων, ενώ δεν τίθεται και ζήτημα αντίθεσης στο Σύνταγμα ή σε υπερνομοθετικής ισχύος κανόνες του τρόπου ορισμού και υπολογισμού των συντάξεών τους, όπως ορίσθηκαν στο ν. 4387/2016 όπως τροποποιήθηκε, εφόσον η σύνταξη που προκύπτει ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της εύλογης αναλογίας όπως προσδιορίσθηκε στις σκέψεις 27 έως 34 της παρούσας.

Επί του ερωτήματος αν οι διατάξεις των άρθρων 38 του ν. 3863/2010 και 11 του ν. 3865/2010 με τις οποίες επιβλήθηκε εισφορά αλληλεγγύης στις συντάξεις των πρώην δημοσίων λειτουργών και υπαλλήλων, πολιτικών και στρατιωτικών και, συνακόλουθα, οι διατάξεις των άρθρων 44 παρ. 10 του ν. 3986/2011 και 2 παρ. 13 του ν. 4002/2011, με τις οποίες αυξήθηκε το ύψος της, αντίκεινται, μετά την ένταξή τους στο ενιαίο συνταξιοδοτικό σύστημα του ν. 4387/2016 όπως τροποποιήθηκε, σε συνταγματικές διατάξεις, η κρίση του Δικαστηρίου είναι, για τους λόγους που εκτέθηκαν στις σκέψεις 56 και 62 της παρούσας, ότι για το χρονικό διάστημα έως τις 31.12.2018 αντίκεινται στα άρθρα 4 παρ. 1 και 5 και 25 παρ. 1 και 4 του Συντάγματος και στις από αυτά απορρέουσες αρχές.

*Το Δικαστήριο απέχει να αποφανθεί επί των ερωτημάτων της ορθής εφαρμογής από το Τμήμα των κριθέντων με την ΕΛΣ Ολ. 244/2017 και της συμβατότητας της εισφοράς αυτής με υπερνομοθετικής ισχύος κανόνες για το χρονικό διάστημα από **1.1.2019**, κατά τα οριζόμενα στη σκέψη 63 της παρούσας.*

*Η υπόθεση πρέπει να παραπεμφθεί , κατά τα λοιπά, προς **εκδίκαση στο ΙΙΙ Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου.***»

Δ. Κατόπιν τούτων, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων αναμένει τη δημοσίευση της οριστικής απόφασης του ΙΙΙ Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκειμένου να εισηγηθεί τις δέουσες νομοθετικές παρεμβάσεις προς οριστική επίλυση του θέματος.

Επισημαίνεται, πάντως, ότι αναφορικά με την επιστροφή των ήδη παρακρατηθεισών εισφορών μέχρι 31/12/2018, εκτός της νομοθετικής ρύθμισης του θέματος, απαιτείται σε κάθε περίπτωση συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο ήταν διάδικος στην προαναφερθείσα Πρότυπη Δίκη, καθώς και η κατάρτιση της προβλεπόμενης από τις διατάξεις της παραγράφου ια' του άρθρου 21 του ν. 4270/2014 (Α' 143) έκθεσης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, δεδομένου ότι το θέμα αυτό έχει ευρύτερες δημοσιονομικές συνέπειες και θα επηρεάσει την εκτέλεση του προϋπολογισμού του τρέχοντος έτους αλλά και του Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικών Στόχων, που αμφότερα έχουν ψηφιστεί από την Ελληνική Βουλή, καθώς αφορά το σύνολο των συνταξιούχων του Δημοσίου.

Βάσει του άρθρου 95 παράγραφος 5 του Συντάγματος, η διοίκηση υποχρεούται να συμμορφώνεται προς τις δικαστικές αποφάσεις. Αυτό επιτάσσει η αρχή του κράτους δικαίου και αυτό πράττει η Κυβέρνηση, λαμβάνοντας όμως ταυτόχρονα υπόψη και τις

δημοσιονομικές δυνατότητες της χώρας. Η αρχή της αναλογικότητας άλλωστε λαμβάνει υπόψη της πάντα και την τρέχουσα οικονομική συγκυρία για να κρίνει την αναγκαιότητα και την καταλληλότητα του μέσου σε σχέση με το σκοπό που επιδιώκει ο νομοθέτης.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΤΣΑΚΛΟΓΛΟΥ