



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 04-08-2021

Αριθ. Πρωτ. : 88411 - 04-08-2021

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΝΟΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ
ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΕΠΕΝΔΥΤΩΝ

ΠΡΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Γ. Κριάρη
Τηλέφωνο : 210 3258801
Email : g.kriari@mnec.gr

Θέμα: Απάντηση σε Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Μαμουλάκη Χάρη, Χαρίτση Αλέξη, Αραχωβίτη Σταύρου, Αυλωνίτη Αλέξανδρου - Χρήστου, Βαρδάκη Σωκράτη, Γιαννούλη Χρήστου, Γκιόλα Γιάννη, Δραγασάκη Γιάννη, Ηγουμενίδη Νίκου, Θραψανιώτη Μανόλη, Κασιμάτη Νίνας, Μάλαμα Κυριακής, Μάρκου Κώστα, Μουζάλα Γιάννη, Μάρκα Κώστα, Μωραΐτη Θάνου, Νοτοπούλου Κατερίνας, Παππά Νίκου, Πέρκα Θεοπίστης Πέτης, Πούλου Γιώτας, Σαντορινιού Νεκταρίου, Συρμαλένιου Νίκου, Τριανταφυλλίδη Αλέξανδρου, Φάμελλου Σωκράτη, Φίλη Νίκου, Φωτίου Θεανώς, Χαρίτου Δημήτρη, Χατζηγιαννάκη Μίλτου, Χρηστίδου Ραλλίας.

Σχετ. Το με αριθμ. πρωτ. 78162/13.7.2021 έγγραφό σας.

Για την απάντηση του ως άνω Υπηρεσιακού Σημειώματός σας, με το οποίο κοινοποιείται η υπ. αριθμ. 7938/12.7.2021 Ερώτηση των ανωτέρω κ.κ. Βουλευτών, με θέμα «*Ποιοι είναι οι λόγοι που οδηγούν στην υποχρεωτική πιστοποίηση ολοκλήρωσης επενδυτικών σχεδίων από ιδιώτες ελεγκτές;*» σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων, τα εξής:

1. Ο Αναπτυξιακός Νόμος 4399/2016 αποτελεί βασική συνιστώσα του αναπτυξιακού σχεδιασμού της χώρας. Βασικές του επιδιώξεις είναι η δημιουργία καινοτόμων, εξωστρεφών, δυναμικών επιχειρήσεων, η αύξηση της απασχόλησης με έμφαση στο εκπαιδευμένο ανθρώπινο δυναμικό, η αύξηση της προστιθέμενης αξίας, η ενθάρρυνση στις συνεργασίες επιχειρήσεων, η υποστήριξη των μικρών και μέσου μεγέθους επιχειρηματικών μονάδων. Συνολικότερα στοχεύει στην αναδιάρθρωση της ελληνικής οικονομίας για έξοδο από την κρίση, δίνοντας έμφαση σε τομείς

που συμβάλλουν στην τεχνολογική αναβάθμιση της χώρας και στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς της σε τομείς υψηλής προστιθέμενης αξίας και έντασης γνώσης.

Για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων, απαραίτητη προϋπόθεση αποτελεί η όσο το δυνατόν ταχύτερη ανταπόκριση της Διοίκησης στα αιτήματα των επενδυτών μέσω της επιτάχυνσης τόσο των διαδικασιών αξιολόγησης και έγκρισης των υποβαλλόμενων επενδυτικών προτάσεων όσο και των πιστοποιήσεων του βαθμού υλοποίησης των εγκρινόμενων επενδύσεων και της συνεπεία τούτων έγκαιρης παροχής των προβλεπόμενων ενισχύσεων. Ανάλογης σημασίας αντιμετώπιση θα πρέπει να υπάρχει και για τα επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί στους προηγούμενους αναπτυξιακούς νόμους 3299/2004 και 3908/2011 και ένας μεγάλος αριθμός των εξακολουθεί να βρίσκεται σε νόμιμη προθεσμία υλοποίησης.

2. Με τη ψήφιση του νέου αναπτυξιακού νόμου 4399/2016 διατηρήθηκε ο τρόπος ελέγχου (θεσμοθετήθηκε με το ν. 3908/2011) των επενδύσεων που θα υπάγονταν στα ενεργοποιούμενα Καθεστώτα Ενισχύσεων του αλλά και των ήδη εγκριθέντων στους προγενέστερους αναπτυξιακούς νόμους, αξιοποιώντας προς το σκοπό αυτό το Εθνικό Μητρώο Πιστοποιημένων Ελεγκτών (Ε.Μ.Π.Ε.) του Προεδρικού Διατάγματος 33/2011 (Α' 83) που απαρτίζονταν από μέλη προερχόμενα από τη Δημόσια Διοίκηση και κυρίως από τον ιδιωτικό τομέα.

Ο μεγάλος αριθμός ωστόσο των εκκρεμών αιτημάτων ελέγχου για μεγάλο χρονικό διάστημα σε συνδυασμό με τις δυσχέρειες που παρουσιάζονταν στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.) κατά την αναζήτηση των τριών (3), συνήθως, μελών των Οργάνων Ελέγχου προκειμένου να εκδοθούν οι διοικητικές πράξεις συγκρότησής των αλλά και των καθυστερήσεων που παρατηρούνταν στα επόμενα στάδια της διαδικασίας με τον προσδιορισμό της ημερομηνίας πραγματοποίησης των επιτόπιων ελέγχων και της ακολουθούμενης σύνταξης των σχετικών εκθέσεων αποτέλεσαν τις βασικές αιτίες για την καταρχάς θεσμοθέτηση με το άρθρο 58 παρ. 1 του νόμου 4609/2019 της δυνατότητας να πιστοποιείται, χωρίς τη διενέργεια ελέγχου και κατ' επιλογή του φορέα της επένδυσης, το 50% του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου των επενδυτικών σχεδίων με βεβαιώσεις ορκωτών λογιστών και όπου απαιτείται από πολιτικό μηχανικό, μηχανολόγο μηχανικό κ.λπ., ενώ μεταγενέστερα με το άρθρο 2 παρ. 1 του νόμου 4635/2019 παρασχέθηκε η επιλογή στους φορείς των επενδυτικών σχεδίων, της πιστοποίησης της ολοκλήρωσης των επενδύσεων τους και της έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας των με διενέργεια ελέγχου από ορκωτούς ελεγκτές ή ελεγκτικές εταιρείες.

3. Με βάση τα στοιχεία που τηρούνται στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.) του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, από την ημερομηνία ενεργοποίησης της δυνατότητας πιστοποίησης της ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων από ιδιώτες ορκωτούς ελεγκτές - λογιστές ή ελεγκτικές εταιρείες έχουν υποβληθεί 79 αιτήματα για έλεγχο επενδυτικών σχεδίων του νόμου 4399/2016 εκ των οποίων έχουν ολοκληρωθεί με την υποβολή

έκθεσης ελέγχου 44 αιτήματα. Αντίστοιχα, έχουν υποβληθεί 154 αιτήματα για έλεγχο επενδυτικών σχεδίων του νόμου 4399/2016 από τα αρμόδια Όργανα Ελέγχου Επενδύσεων του Ε.Μ.Π.Ε., εκ των οποίων έχουν ολοκληρωθεί με την υποβολή έκθεσης ελέγχου 38 αιτήματα.

4. Στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων έχουν πιστοποιηθεί μέχρι σήμερα, και στη βάση των προδιαγραφών που ορίζει το άρθρο 12 του νόμου 4399/2016, όπως ισχύει, 161 Ορκωτοί Ελεγκτές οι οποίοι δύνανται να πραγματοποιούν ελέγχους επενδύσεων των αναπτυξιακών νόμων ενώ η αμοιβή τους για τις υπηρεσίες ελέγχου που παρέχουν στους φορείς των επενδυτικών σχεδίων διαμορφώνεται στο πλαίσιο των συναλλακτικών σχέσεων που αναπτύσσονται με τους ενδιαφερόμενους επιχειρηματίες.

5. Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων πέραν της συστηματικής προσπάθειάς του για επιτάχυνση του συνόλου των διαδικασιών αξιολόγησης και ελέγχου των επενδύσεων που ενισχύονται από τους αναπτυξιακούς νόμους λαμβάνει ιδιαίτερη μέριμνα και για τη διασφάλιση της διαφάνειας και αξιοπιστίας των πραγματοποιούμενων ελέγχων όχι μόνο για όσους διενεργούνται από τους ορκωτούς ελεγκτές και τις ελεγκτικές εταιρείες αλλά και από τα μέλη των Οργάνων Ελέγχου που επιλέγονται από το Εθνικό Μητρώο Πιστοποιημένων Ελεγκτών.

Στην κατεύθυνση αυτή και εκτός από τις προδιαγραφές που τίθενται σε θεσμικά κείμενα, όπως π.χ. το άρθρο 16 παρ. 12 του νόμου 4399/2016, σύμφωνα με το οποίο και μεταξύ άλλων «Οι ορκωτοί ελεγκτές – λογιστές ή ελεγκτικές εταιρείες που διενεργούν έλεγχο σε επενδυτικά σχέδια εφαρμόζουν αναλογικά τις διατάξεις περί απαγόρευσης παροχής μη ελεγκτικών υπηρεσιών που ισχύουν για τη διενέργεια υποχρεωτικού ελέγχου οντοτήτων δημοσίου συμφέροντος όπως αυτές ορίζονται στον Κανονισμό ΕΕ 537/2014 και στον ν. 4449/2017» ενώ επιπλέον «...απαγορεύεται να διενεργούν έλεγχο σε επενδυτικά σχέδια ορκωτοί ελεγκτές - λογιστές ή ελεγκτικές εταιρείες, οι οποίοι / οποίες συμμετείχαν με οποιονδήποτε τρόπο στην εκπόνηση των εν λόγω επενδυτικών σχεδίων», αλλά και τις σχετικές αναφορές που περιέχονται σε διοικητικά έγγραφα π.χ. Οδηγός δεοντολογίας ελεγκτών, με δηλωτικό κυρίως χαρακτήρα περί μη σύγκρουσης συμφερόντων, για ανεξαρτησία και ουδετερότητα κ.λπ., έχει συντάξει αναλυτικούς οδηγούς για τον τρόπο διενέργειας των ελέγχων καθώς και υποχρεωτικά πρότυπα για τη σύνταξη των σχετικών εκθέσεων προσδιορίζοντας σε μεγάλο βαθμό το εύρος και το περιεχόμενο των πραγματοποιούμενων ελέγχων.

Περαιτέρω και ειδικά για τους ελέγχους που πραγματοποιούνται από ορκωτούς ελεγκτές και ελεγκτικές εταιρείες προβλέπεται η διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων οι οποίοι για τις περιπτώσεις που θα διαπιστώνονται παραβάσεις και αποκλίσεις του οικείου θεσμικού πλαισίου θα επιφέρουν κυρώσεις τόσο στους ελεγκτές όσο και στους ελεγχόμενους φορείς των επενδύσεων.

Μέχρι σήμερα και αναμένοντας τη συμπλήρωση ικανού αριθμού πραγματοποιούμενων ελέγχων σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 12 του νόμου 4399/2016 δεν έχουν διενεργηθεί δειγματοληπτικοί έλεγχοι ενώ στις προωθούμενες αλλαγές του θεσμικού πλαισίου των αναπτυξιακών νόμων περιλαμβάνονται και ρυθμίσεις που αφορούν την σύνθεση των μελών των Επιτροπών επανελέγχου επενδύσεων αλλά και τον ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό επενδυτικών σχεδίων που θα υπόκεινται στο δειγματοληπτικό έλεγχο.

Βάσει των ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι προτεραιότητα του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων αποτελεί η επιτάχυνση της διαδικασίας για την επιτυχή ολοκλήρωση όλων των βιώσιμων επενδυτικών σχεδίων που έχουν ενταχθεί στους αναπτυξιακούς νόμους 4399/2016, 3908/2011 και 3299/2004 και προς το σκοπό αυτό εξετάζονται όλες οι συγκεκριμένες προτάσεις που θα συμβάλουν στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας των εφαρμοζόμενων διαδικασιών.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΑΛΟΥΝΗ ΒΑΣΙΛΙΚΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΟΡΕΣΤΗΣ ΚΑΒΑΛΑΚΗΣ

Εσωτερική Διανομή :

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ιδιωτικών Επενδύσεων και Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα
3. Γραφείο Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων
4. Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων
Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Ενημέρωσης Επενδυτών