



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες:
Τηλέφωνα : 213 1313040
e-mail : e.giannakou@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 2 Αυγούστου 2021
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/15553

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:
1. Βουλευτή κ. Μάνο Κόνσολα

Σε απάντηση της **7972/13-7-2021 Ερώτησης**, που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής της Κοινοβουλευτικής ομάδας της Ν.Δ κ. Μάνος Κόνσολας, με θέμα: **«Αλλαγή του θεσμικού πλαισίου για την κινητικότητα των δημοσίων υπαλλήλων στις νησιωτικές και ακριτικές περιοχές»**, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρ. 8 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει, «1. Η μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων σε υπηρεσίες απομακρυσμένων - παραμεθόριων περιοχών, όπως ορίζονται στις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, καθώς και ορεινών και νησιωτικών ΟΤΑ α` βαθμού βάσει των διατάξεων των άρθρων 1 παρ. 2, 204 και 209 παρ. 1 του Ν. 3852/2010 (Α` 87), διενεργείται μέσω του ΕΣΚ.

2. Η διάρκεια της απόσπασης ορίζεται έως ένα (1) έτος με δυνατότητα παράτασης για ένα (1) ακόμη έτος. Οι μετατασσόμενοι δεσμεύονται να παραμείνουν στην υπηρεσία υποδοχής για δύο (2) έτη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση β` παράγραφος 2 του άρθρου 4.

Ειδικά για τους υπαλλήλους που μετατάσσονται σε υπηρεσίες Μικρών Ορεινών Δήμων και Μικρών Νησιωτικών Δήμων, κατά την έννοια του άρθρου 2Α του ν. 3852/2010 (Α' 87), ο χρόνος υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία υποδοχής ανέρχεται σε τρία (3) έτη.

3. Για τους υπαλλήλους που μετατάσσονται σε υπηρεσίες της παραγράφου 1 και παραμένουν για τρία (3) τουλάχιστον έτη, ο απαιτούμενος χρόνος για τη βαθμολογική προαγωγή μειώνεται κατά δύο (2) έτη. Αντίστοιχα, για τους υπαλλήλους που αποσπώνται και παραμένουν για δύο (2) τουλάχιστον έτη συνεχώς, ο απαιτούμενος χρόνος για τη βαθμολογική προαγωγή τους μειώνεται κατά ένα (1) έτος. Ο μέγιστος χρόνος απόσπασης ή μετάταξης που δύναται να συνυπολογιστεί για τη βαθμολογική προώθηση του υπαλλήλου στη διάρκεια της συνολικής υπηρεσίας του είναι έξι (6) έτη.

4. Υπάλληλοι που έχουν αποσπαστεί για δύο (2) έτη συνεχώς σε υπηρεσία της παραγράφου 1 δύναται κατά τη λήξη της απόσπασης να μεταταγούν κατά προτεραιότητα κατόπιν αίτησής τους σε κενή θέση κλάδου της ίδιας υπηρεσίας, μετά από γνώμη του οικείου συλλογικού οργάνου της

παραγράφου 1 του άρθρου 7, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις της παραγράφου 4 του άρθρου 4 για την υπηρεσία προέλευσης».

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2β του άρ. 4 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει, «2. Προϋποθέσεις για τη συμμετοχή των υπαλλήλων στο ΕΣΚ είναι: ... β) Η συμπλήρωση διετίας: αα) από προηγούμενη μετάταξη για τη διενέργεια νέας μετάταξης ή απόσπασης και ββ) από προηγούμενη απόσπαση για τη διενέργεια νέας απόσπασης. **Από την υποχρέωση συμπλήρωσης διετίας από προηγούμενη μετάταξη ή απόσπαση εξαιρούνται όσοι αποσπώνται ή μετατάσσονται σε υπηρεσία απομακρυσμένης - παραμεθόριας περιοχής και ορεινού - νησιωτικού Ο.Τ.Α. α' βαθμού, σύμφωνα με το άρθρο 8, ...».**

Επίσης, με τον πρόσφατο ν. 4807/2021 (άρ. 27 παρ. 2β) τροποποιήθηκε η παρ. 4 του άρ. 4 του ν. 4440/2016 ως εξής:

«4. Για τη διενέργεια μετάταξης ή απόσπασης το ποσοστό κάλυψης των θέσεων στον φορέα προέλευσης του κλάδου στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων για τη διαδικασία επιλογής, καθώς και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης, πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό τουλάχιστον εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) επί του συνόλου των οργανικών θέσεων του εν λόγω κλάδου, στο οποίο ποσοστό δεν συμπεριλαμβάνονται υπάλληλοι, οι οποίοι απουσιάζουν με μακροχρόνια άδεια, όπως ιδίως, άνευ αποδοχών, υπηρεσιακής εκπαίδευσης ή είναι αποσπασμένοι σε άλλον φορέα. Επίσης, πρέπει ο αιτών υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο τόσο κατά τη λήξη προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων όσο και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης απόσπασης ή μετάταξης. **Ειδικά για τη μετάταξη υπαλλήλου από Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται επιπλέον η γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου. Ειδικά για τη μετάταξη υπαλλήλων των Τεχνικών Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Υπηρεσιών Δόμησης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου. Ειδικά για υπηρεσίες που εδρεύουν εν όλω ή εν μέρει σε νησιωτικές περιοχές ή ορεινές ή παραμεθόριες περιοχές, καθώς και για τις υπηρεσίες που έχουν αποκεντρωμένες ή περιφερειακές υπηρεσίες σε άλλη περιφερειακή ενότητα από την έδρα της Κεντρικής Υπηρεσίας, η κάλυψη του προβλεπόμενου ποσοστού υπολογίζεται βάσει του πρώτου εδάφιου και επιπλέον βάσει της οικείας απόφασης κατανομής θέσεων, εφόσον υπάρχει, ή της τοποθέτησης των υπαλλήλων στην έδρα της υπηρεσίας, όπου υπηρετεί ο υπάλληλος, ο οποίος μετέχει στην κινητικότητα, για την κατηγορία και κλάδο του οποίου πραγματοποιείται ο υπολογισμός ...».**

Περαιτέρω, σύμφωνα με την αρ. πρωτ ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/ 810/οικ.13420/30-6-2021 (ΑΔΑ: 9Ι4Υ46ΜΤΛ6-ΚΩΞ) εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας, διευκρινίστηκε ότι με τις ανωτέρω τροποποιήσεις εξορθολογίζεται ο τρόπος υπολογισμού της κάλυψης του ποσοστού 65% ως προϋπόθεση για την έγκριση της μετακίνησης του υπαλλήλου που υπηρετεί σε υπηρεσίες που εδρεύουν εν όλω ή εν μέρει σε νησιωτικές ή ορεινές ή σε παραμεθόριες περιοχές ή σε υπηρεσίες που έχουν αποκεντρωμένες ή περιφερειακές υπηρεσίες σε άλλη περιφερειακή ενότητα από αυτήν της έδρας

της Κεντρικής Υπηρεσίας. Βάσει των διατάξεων αυτών, οι φορείς προέλευσης ειδικά για τις ως άνω περιπτώσεις θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τους τα εξής για τον υπολογισμό του ποσοστού 65%:

1. Το σύνολο των προβλεπόμενων οργανικών θέσεων του κλάδου στην υπηρεσία.
2. Το σύνολο των πραγματικά υπηρετούντων υπαλλήλων στις θέσεις του κλάδου αυτού.
3. Την κατανομή των θέσεων, εφόσον υπάρχει, άλλως την υφιστάμενη στελέχωση βάσει της τοποθέτησης των υπαλλήλων στην υπηρεσία της νησιωτικής, ορεινής, παραμεθόριας περιοχής, ή της αποκεντρωμένης/περιφερειακής υπηρεσίας που βρίσκεται σε περιφερειακή ενότητα διαφορετική από την έδρα της κεντρικής υπηρεσίας, όπου υπηρετεί ο υπάλληλος ο οποίος έχει αιτηθεί τη μετακίνηση μέσω ΕΣΚ.
4. Το σύνολο των πραγματικά υπηρετούντων στις υπηρεσίες της προηγούμενης περ.3.

Για να είναι επιτρεπτή η μετακίνηση υπαλλήλου που υπηρετεί σε νησιωτική, ορεινή, παραμεθόρια περιοχή, ή σε αποκεντρωμένη/περιφερειακή υπηρεσία που βρίσκεται σε περιφερειακή ενότητα διαφορετική από την έδρα της κεντρικής υπηρεσίας, θα πρέπει στην εν λόγω υπηρεσία που εδρεύει στη νησιωτική, ορεινή, παραμεθόρια περιοχή, ή είναι αποκεντρωμένη/περιφερειακή υπηρεσία, όπου υπηρετεί ο υπάλληλος, η κάλυψη του οικείου κλάδου να ανέρχεται σε ποσοστό 65% τόσο στο σύνολο του φορέα όσο και στην υπηρεσία της νησιωτικής, ορεινής, παραμεθόριας περιοχής, ή της αποκεντρωμένης/περιφερειακής υπηρεσίας, όπου υπηρετεί ο αιτών την μετακίνησή του μέσω του ΕΣΚ υπάλληλος. Κατά τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται η στελέχωση του φορέα κατά τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο, καθώς κατόπιν της τυχόν μετακίνησης μέσω του ΕΣΚ υπαλλήλου από υπηρεσία που εδρεύει εν μέρει σε νησιωτική, ορεινή, παραμεθόρια περιοχή, ή σε αποκεντρωμένη/περιφερειακή υπηρεσία που βρίσκεται σε περιφερειακή ενότητα διαφορετική από την έδρα της κεντρικής υπηρεσίας, οι υπηρεσιακές ανάγκες θα πρέπει να καλυφθούν με μετακίνηση του υπαλλήλου με τη διαδικασία της μετάθεσης (αρ. 66 και 67 του Υπαλληλικού Κώδικα).

Γενικότερα και όσον αφορά στη στελέχωση των δημοσίων υπηρεσιών, όταν διαπιστώνεται αρμοδίως έλλειψη προσωπικού, υποστελέχωση κλπ., προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες των Υπηρεσιών σε προσωπικό, είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες μέσω του ΕΣΚ (άρ. 12 και 13 του ν. 4440/2016), τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Σε κάθε περίπτωση, εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο ΕΣΚ απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας και την καταχώρηση αυτών στο ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν.4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου, στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας, να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Βάσει όλων των ανωτέρω, προκύπτει ότι η υφιστάμενη νομοθεσία έχει προβλέψει ειδικά τον τρόπο στελέχωσης των παραμεθορίων ή νησιωτικών περιοχών, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες των περιοχών αυτών. Τέλος, σε κάθε περίπτωση και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας

μας, που μεταξύ άλλων συνίστανται (αρ. 16 του ΠΔ 133/2016, Α' 161): α) στον σχεδιασμό πολιτικής και έλεγχο εφαρμογής της σε ζητήματα κινητικότητας ανθρώπινου δυναμικού και μεταβολών υπηρεσιακής κατάστασης, β) στο σχεδιασμό και ο έλεγχο εφαρμογής του νομοθετικού πλαισίου για την κινητικότητα του ανθρώπινου δυναμικού, γ) στη σύμπραξη στις διαδικασίες εφαρμογής της πολιτικής για την κινητικότητα, ιδίως ο καθορισμός προτεραιοτήτων και ο ετήσιος προγραμματισμός κινητικότητας για τους φορείς του δημόσιου τομέα, δ) στο σχεδιασμό και ο έλεγχο εφαρμογής του νομοθετικού πλαισίου υπηρεσιακών μεταβολών για το προσωπικό της Δημόσιας Διοίκησης (απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη), λαμβάνονται υπόψη όλες οι παράμετροι και οι προτάσεις που αφορούν στην κινητικότητα εν προκειμένω, ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματική στελέχωση των δημοσίων υπηρεσιών μέσω και της τροποποίησης του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου εφόσον κριθεί ότι απαιτείται.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Υπουργείου Εσωτερικών
κ.α.α. Λογοθέτη Ζαμπέτα