



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Σ. Σμάκου
Τηλέφωνο : 213-13 13 146
FAX : 210-33 89 145
e.mail : s.smakou@ydmed.gov.gr
e.mail : koinouvouleftikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 22 Ιουλίου 2021
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/14972

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κ. Γιώργο Μουλκιώτη
2. Βουλευτή κ. Βασίλη Κεγκέρογλου
3. Βουλευτή κα Ευαγγελία Λιακούλη
4. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
5. Υπουργείο Οικονομικών

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **7541/25-6-2021 Ερώτησης**, που κατέθεσαν στη Βουλή οι Βουλευτές της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΚΙΝΑΛ κ.κ. Γιώργος Μουλκιώτης Βασίλης Κεγκέρογλου, και Ευαγγελία Λιακούλη με θέμα: «**Ποιες είναι οι κυβερνητικές προθέσεις για τους εργαζόμενους στο τρέχον Πρόγραμμα Απασχόλησης Κοινωφελούς Εργασίας καθώς και σε προηγούμενα προγράμματα**», και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, σας ενημερώνουμε ως ακολούθως:

Βασική αρχή του Υπουργείου Εσωτερικών είναι οι πάγιες και διαρκείς ανάγκες των δημοσίων υπηρεσιών, των Ν.Π.Δ.Δ. και λοιπών φορέων του δημοσίου τομέα, να καλύπτονται με την πρόσληψη τακτικού προσωπικού μέσα από διαφανείς και αδιάβλητες διαδικασίες που θα διενεργούνται από το ΑΣΕΠ ως Ανεξάρτητη Συνταγματικά κατοχυρωμένη Αρχή, αρμόδια για τις προσλήψεις προσωπικού στο δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Τα θεσπιζόμενα κριτήρια πρόσληψης, όσο και ο προβλεπόμενος έλεγχος νομιμότητας που διενεργείται από το ΑΣΕΠ, πρέπει να διασφαλίζουν τη δυνατότητα πρόσληψης – διορισμού σε όλους τους Έλληνες πολίτες με βασικές αρχές την αξιοκρατία, αντικειμενικότητα και διαφάνεια για την είσοδο στη δημόσια διοίκηση.

Προκειμένου να βελτιωθεί το σύστημα προσλήψεων, εκδόθηκε ο Ν. 4765/2021 «Εκσυγχρονισμός του συστήματος προσλήψεων στον δημόσιο τομέα και ενίσχυση του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 6/15-01-2021). Με τον εν λόγω νόμο, επιδιώκεται η αναδιαμόρφωση και ο εκσυγχρονισμός του συστήματος προσλήψεων στον δημόσιο τομέα με απώτερο στόχο την πλήρωση θέσεων προσωπικού με τους καταλληλότερους εκ των υποψηφίων που μετέχουν

στις διαγωνιστικές διαδικασίες του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) ενισχύοντας περαιτέρω το πολύτιμο κεκτημένο της διαφάνειας, αξιοκρατίας και αντικειμενικότητας στην επιλογή του ζητούμενου προσωπικού με απώτερο σκοπό την πλήρωση θέσεων προσωπικού με τους καταλληλότερους εκ των υποψηφίων που μετέχουν στις διαγωνιστικές διαδικασίες του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.).

Όσον αφορά στο μέρος Β' (βλ. αιτιολογική έκθεση), η πλήρωση θέσεων με πανελλήνιο γραπτό διαγωνισμό, αποτυπώνει τη βασική καινοτομική προσέγγιση της διαμόρφωσης μιας στιβαρής διαδικασίας -του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού-που θα αποτελεί τον πυρήνα της πλήρωσης θέσεων μόνιμου προσωπικού και προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου χρόνου στο δημόσιο στην κατεύθυνση i. της σταθμισμένης αξιολόγησης των υποψηφίων για τον εντοπισμό των καταλληλότερων εξ αυτών με γνώμονα τις ανάγκες των υπηρεσιών, ii. της ταυτόχρονης μείωσης του χρόνου υλοποίησης των προσλήψεων/διορισμών αλλά και του υπέρμετρου διοικητικού βάρους, το οποίο έχει επωμισθεί το ΑΣΕΠ.

Στην παρ.1 του άρθρου 12 «Προσαυξήσεις βάσει τυπικών προσόντων και εντοπιότητας», η βαθμολογία στον γραπτό διαγωνισμό υποψηφίων των κατηγοριών Π.Ε., Τ.Ε. και Δ.Ε. προσαυξάνεται, μεταξύ άλλων, κατά:

«ε. Βάσει εμπειρίας ως εξής:

εα) Κατά μία (1) μονάδα λόγω εμπειρίας ενός (1) τουλάχιστον έτους.

εβ) Κατά δύο (2) μονάδες λόγω εμπειρίας δύο (2) τουλάχιστον ετών.

εγ) Κατά τρεις (3) μονάδες λόγω εμπειρίας τριών (3) τουλάχιστον ετών.

εδ) Κατά τέσσερις (4) μονάδες λόγω εμπειρίας τεσσάρων (4) τουλάχιστον ετών.

εε) Κατά πέντε (5) μονάδες λόγω εμπειρίας πέντε (5) τουλάχιστον ετών.

Ως εμπειρία νοείται η απασχόληση με σχέση εργασίας ή σύμβαση έργου στον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα ή η άσκηση επαγγέλματος σε καθήκοντα ή έργα ανεξαρτήτως αντικειμένου, μετά την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών με τον οποίο ο υποψήφιος μετέχει στη διαγωνιστική διαδικασία και ως προς τις περιπτώσεις για τις οποίες απαιτείται άδεια άσκησης επαγγέλματος, μετά τη λήψη της σχετικής άδειας. Για την απόδειξη του χρόνου της εμπειρίας ο υποψήφιος προσκομίζει βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλογικά το κριτήριο β' της παρ. 1 και των παρ. 3-4 του άρθρου 29.».

Στις διατάξεις του άρθρου 28 «Επιλογή προσωπικού με σειρά προτεραιότητας- πεδίο εφαρμογής», με σειρά προτεραιότητας καλύπτονται: α) οι θέσεις μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου για άτομα με αναπηρίες του άρθρου 6, β) οι θέσεις μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου κατηγορίας Υ.Ε. και γ) θέσεις των λοιπών κατηγοριών που καθορίζονται με Πράξεις Υπουργικού Συμβουλίου. Επιπρόσθετα, επιλέγεται και προσωπικό Π.Ε., Τ.Ε., Δ.Ε. και Υ.Ε. μέχρι την προκήρυξη του πρώτου πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού.

Στις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 29 «Κριτήρια επιλογής προσωπικού με σειρά προτεραιότητας» ορίζεται ότι οι υποψήφιοι για διορισμό ή πρόσληψη σε θέσεις για τις οποίες απαιτείται τίτλος σπουδών Τριτοβάθμιας ή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (κατηγορίες Π.Ε., Τ.Ε., Δ.Ε.) κατατάσσονται σε πίνακες κατάταξης κατά φθίνουσα σειρά συνολικής βαθμολογίας ανά κλάδο/ειδικότητα, όπως αυτή προκύπτει από τη βαθμολόγηση συγκεκριμένων κριτηρίων, μεταξύ των οποίων, το κριτήριο β':

« β. Εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης:

Επτά (7) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι ογδόντα τέσσερις (84) μήνες. Ως εμπειρία νοείται η απασχόληση με σχέση εργασίας ή σύμβαση έργου στον δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα, ή άσκηση επαγγέλματος σε καθήκοντα ή έργα συναφή με το αντικείμενο της προς πλήρωση θέσης, όπως αυτό περιγράφεται στην προκήρυξη, μετά από την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών με τον οποίο ο υποψήφιος μετέχει στη διαγωνιστική διαδικασία και, αν απαιτείται άδεια άσκησης επαγγέλματος, μετά από τη λήψη της άδειας. Αν έχει εκδοθεί νόμος ή κανονιστική πράξη, που ορίζει τα σχετικά με τις προϋποθέσεις νόμιμης άσκησης του επαγγέλματος και λήψης της σχετικής άδειας άσκησης επαγγέλματος, και μεταξύ αυτού και της σχετικής προκήρυξης δεν είναι δυνατόν να συμπληρωθεί χρονικά η συνολική εμπειρία των ογδόντα τεσσάρων (84) μηνών, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο, δύναται, κατ' εξαίρεση, να αναγνωρισθεί η εμπειρία σε καθήκοντα ή έργα συναφή με το αντικείμενο της προς πλήρωση θέσης μετά από την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών με τον οποίο ο υποψήφιος μετέχει στη διαγωνιστική διαδικασία. Αν για την πλήρωση ορισμένων θέσεων ορίζεται από την προκήρυξη ως τυπικό προσόν διορισμού εξειδικευμένη εμπειρία, πέραν του είδους και του χρονικού διαστήματος αυτής, βαθμολογείται και η εμπειρία που διαθέτει ο υποψήφιος σε καθήκοντα ή έργα συναφή με το αντικείμενο των προς πλήρωση θέσεων, για το υπολειπόμενο, κατά περίπτωση, χρονικό διάστημα και μέχρι συμπλήρωσης των ογδόντα τεσσάρων (84) μηνών εμπειρίας, προσμετρούμενη μετά από την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών με τον οποίο μετέχει στη διαγωνιστική διαδικασία και ως προς την περίπτωση που απαιτείται άδεια άσκησης επαγγέλματος, μετά από τη λήψη της άδειας.».

Για τις θέσεις για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού απαιτείται τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης (κατηγορία Υ.Ε.), στις διατάξεις της παρ. 2, ορίζεται ότι η σειρά κατάταξης των υποψηφίων καθορίζεται κατά φθίνουσα σειρά συνολικής βαθμολογίας, όπως αυτή προκύπτει από τη βαθμολόγηση συγκεκριμένων κριτηρίων, μεταξύ των οποίων:

«γ. Εμπειρία με την έννοια της απασχόλησης με σχέση εργασίας ή σύμβασης έργου στον δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα ή της άσκησης επαγγέλματος σε οποιαδήποτε καθήκοντα ή έργα και ανεξαρτήτως έτους κτήσης τίτλου σπουδών: Επτά (7) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι ογδόντα τέσσερις (84) μήνες.».

Στις διατάξεις της παρ. 3, για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου, ως χρόνος εμπειρίας για όλες τις κατηγορίες προσωπικού θεωρείται και η συμμετοχή στα προγράμματα

απόκτησης εργασιακής εμπειρίας (STAGE) του Ο.Α.Ε.Δ., η στρατιωτική θητεία, καθώς και η έρευνα ή συμμετοχή σε ερευνητικά κέντρα ή προγράμματα, με τους ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις που ορίζονται με την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων. Για τον υπολογισμό των μονάδων στο κριτήριο της εμπειρίας υπολογίζεται και ο χρόνος που διανύθηκε βάσει συμβάσεων μιας μέρας.

Στις διατάξεις της παρ. 4 του εν λόγω άρθρου προβλέπεται, οι μισθωτοί και οι απασχολούμενοι με σύμβαση έργου σε φορείς του δημόσιου τομέα μπορούν, εναλλακτικά, αντί της βεβαίωσης του ασφαλιστικού φορέα, να προσκομίσουν βεβαίωση του οικείου δημόσιου φορέα από την οποία να προκύπτουν το είδος, η συμβατική σχέση και η χρονική διάρκεια της απασχόλησης.

Τέλος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 40, στα κριτήρια μοριοδότησης υποψηφίων για την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών προβλέπεται, οι υποψήφιοι, Τριτοβάθμιας, Δευτεροβάθμιας και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης να κατατάσσονται σε προσωρινούς πίνακες που καταρτίζουν οι φορείς κατά κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα και κατά φθίνουσα σειρά βαθμολογίας, με βάση συγκεκριμένα κριτήρια, μεταξύ των οποίων:

«ζ. **εμπειρία: επτά (7) μονάδες** ανά μήνα εμπειρίας και για συνολική εμπειρία μέχρι ογδόντα τέσσερις (84) μήνες. Ως εμπειρία νοείται η απασχόληση με σχέση εργασίας ή σύμβαση έργου στον δημόσιο ή στον ιδιωτικό τομέα ή άσκηση επαγγέλματος σε καθήκοντα ή έργα συναφή με το γνωστικό αντικείμενο του τίτλου σπουδών ή με το αντικείμενο της προς πλήρωση θέσης, μετά από την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών με τον οποίο ο υποψήφιος μετέχει στη διαγωνιστική διαδικασία και κατά τις περιπτώσεις για τις οποίες απαιτείται άδεια άσκησης επαγγέλματος, μετά από τη λήψη της άδειας. Το κριτήριο της περ. β' της παρ. 1 και οι παρ. 3 και 4 του άρθρου 29 εφαρμόζονται αναλόγως».

Σε κάθε περίπτωση, η εμπειρία λαμβάνεται υπόψη και διασφαλίζεται έτσι η ισότιμη συμμετοχή όλων των υποψηφίων σε διαδικασίες πρόσληψης είτε γραπτού διαγωνισμού είτε με σειρά προτεραιότητας και όσον αφορά σε ενδεχόμενη νομοθετική ρύθμιση για ειδική μοριοδότηση όσων έχουν εργαστεί στα προγράμματα κοινωφελούς εργασίας, σας γνωρίζουμε ότι η πρωτοβουλία ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Όσον αφορά το ζήτημα της μετατροπής συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπομένων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί

το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε από την Υπηρεσία μας η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18 /238/ οικ 16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να στοιχειοθετείται δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου με μόνη προϋπόθεση το γεγονός ότι απασχολήθηκαν σε πρότερο χρόνο με σύμβαση ορισμένου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021, όπως προαναφέρθηκε.

Συναφώς, στην με αριθμ. C-760/18/11-2-2021 απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου αναφέρεται ότι : «... το Δικαστήριο έχει κρίνει ότι η μετατροπή των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου του άρθρου 8 παράγραφος 3 του νόμου 2112/1920 θα μπορούσε, εφόσον η διάταξη αυτή εξακολουθεί να τυγχάνει εφαρμογής στην ελληνική έννομη τάξη, όπερ εναπόκειται στο αιτούν δικαστήριο να εξακριβώσει...» και συνεπώς ο χαρακτηρισμός διαδοχικώς παραιτούμενων συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ως ενιαίας σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου εναπόκειται κατά το Δικαστήριο της Ένωσης, στα εθνικά δικαστήρια κατόπιν ερμηνείας και εφαρμογής των κείμενων εθνικών διατάξεων, συνταγματικών ή μη, ενώ σε κάθε περίπτωση οι επιμέρους αιτιολογικές σκέψεις της απόφασης του Δικαστηρίου της Ένωσης δεν είναι δεσμευτικές για την Διοίκηση, αλλά λαμβάνονται υπόψη από τα εθνικά δικαστήρια.

Βάσει όλων των ανωτέρω, η υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στο υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο, όπως αυτά προβάλλονται στην ανωτέρω σχετική Ερώτηση εμπίπτει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και του Υπουργείου Οικονομικών συναποδεκτών της παρούσας Ερώτησης.

Τέλος, η ουσιαστική κρίση περί αναγκαιότητας πρόβλεψης θέσεων μόνιμου προσωπικού ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ανάγεται στην αρμοδιότητα κάθε φορέα, κατόπιν εκτίμησης της δημοσιονομικής επιβάρυνσης που αυτή προκαλεί.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια για να απαντήσουν είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή
Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών
Μαρίνα Χρύση