



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα

Τηλ: +30 2108809202, 203

Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 17.6.2021

Αριθ. Πρωτ.: 5282

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων Υπουργείου
Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ.: 210 3332827

Ηλ. δ/ση: am.hatzigiakoumi@mnec.gr

Θέμα: «Σε αναστάτωση ο κατασκευαστικός κλάδος εξαιτίας της κατακόρυφης ανόδου των τιμών των υλικών»

Σχετ.: Το από 11.6.2021 έγγραφό σας (υμ. αριθ. πρωτ. 65435/11.6.2021), με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 7137/9.6.2021 Ερώτηση των κ.κ. Βουλευτών ΣΥΡΙΖΑ.

Αξιότιμοι κ. Βουλευτές,

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Καταρχήν να σημειωθεί ότι σύμφωνα με τα πλέον πρόσφατα στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ, ο Δείκτης Τιμών Υλικών Κατασκευής Νέων Κτηρίων Κατοικιών (ΔΤΥΚ), τον Απρίλιο του 2021, αυξήθηκε μόλις κατά 2% σε ετήσια βάση, τάση η οποία παρατηρείται σε όλους τους μήνες του 2021, ενώ το μέγεθος της Συνολικής Οικοδομικής Δραστηριότητας (Ιδιωτικής - Δημόσιας), κατά τον μήνα Μάρτιο 2021, στο σύνολο της Χώρας με βάση τις εκδοθείσες οικοδομικές άδειες, παρουσίασε, σημαντική αύξηση κατά 42,9% στον αριθμό των οικοδομικών αδειών, κατά 50,0% στην επιφάνεια και κατά 48,0% στον όγκο, σε ετήσια βάση.

Σε κάθε περίπτωση ωστόσο οι όποιες αυξήσεις των τιμών των πρώτων υλών, σημειωθούν διεθνώς ως συνέπεια και της τρέχουσας πανδημίας, παρακολουθούνται από την Ε.Α., ειδικά εφόσον οι αυξήσεις αυτές έχουν εν τέλει επιπτώσεις και στις ελληνικές αγορές. Θα πρέπει ωστόσο να εξεταστεί εάν αυτές οφείλονται κυρίως σε διεθνείς τάσεις

τιμών, όπου οι δυνατότητες της ΕΑ να δράσει είναι περιορισμένες, ή είναι αποτέλεσμα αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών, είτε μέσω οριζόντιων ή κάθετων συμφωνιών, είτε μέσω της επιβολής τους από εταιρίες με δεσπόζουσα θέση στον κλάδο. Επισημαίνεται ότι, στην Ευρωπαϊκή νομολογία, γίνεται δεκτό ότι συντρέχει περίπτωση αδικαιολόγητα υψηλών τιμών πώλησης όταν η διαφορά μεταξύ κόστους παραγωγής και τελικής τιμής πώλησης του προϊόντος είναι αρκετά σημαντικά υψηλότερη από ένα εύλογο ποσοστό κέρδους για τη δεσπόζουσα επιχείρηση και όταν η τιμή είναι δυσανάλογη προς την οικονομική αξία της παρεχόμενης υπηρεσίας ή προϊόντος. Ειδικότερα, προκειμένου να χαρακτηριστεί μια αύξηση της τιμής πώλησης ως υπερβολική τιμολόγηση, η εν λόγω νομολογία που εφαρμόζει και η Ε.Α. είναι ξεκάθαρη και απαιτεί μία ιδιαίτερα σημαντική αύξηση της τιμής σε σχέση με το κόστος.

Περαιτέρω, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, έλαβε στις 8.1.2021, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, απόφαση περί εκκίνησης της διαδικασίας του άρθρου 11 του Ν.3959/2011 (κανονιστική παρέμβαση σε κλάδο της οικονομίας)^{1, 2}, ύστερα από δεκαετία και πλέον που το εργαλείο αυτό παρέμβασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού δεν είχε ενεργοποιηθεί. Ειδικότερα, η Επιτροπή Ανταγωνισμού αποφάσισε την κίνηση της εν λόγω διαδικασίας προκειμένου να εξετάσει τον κλάδο των κατασκευών, με έμφαση στις οικονομικές δραστηριότητες που σχετίζονται με την ανάπτυξη οικοδομικών έργων και έργων υποδομών (συμπεριλαμβανομένων των έργων παραχωρήσεων), και να αξιολογήσει εάν επικρατούν συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού. Η σημασία του κλάδου των κατασκευών για την ελληνική οικονομία και η διασύνδεση της κατασκευαστικής δραστηριότητας με λοιπούς βιομηχανικούς κλάδους και εμπορικές δραστηριότητες συνιστούν βασικούς παράγοντες ενεργοποίησης της κατ' άρθρο 11 κανονιστικής αρμοδιότητας της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Επιπλέον, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, εφαρμόζοντας τους εθνικούς και ενωσιακούς κανόνες ανταγωνισμού έχει ασχοληθεί και συνεχίζει να ασχολείται συστηματικά με τον κλάδο, με την έκδοση κατά την τελευταία τετραετία σημαντικών αποφάσεων στο πλαίσιο εξέτασης αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών (νόθευσης δημόσιων διαγωνισμών) που υιοθετήθηκαν από επιχειρήσεις του κλάδου.

Σε κάθε περίπτωση, η ΕΑ συνεχίζει να επεμβαίνει, στην παρούσα συγκυρία που η χώρα δοκιμάζεται από την πανδημία COVID-19, όπου κρίνεται απαραίτητο, ως αρμόδια για τη διαπίστωση τυχόν παραβάσεων των διατάξεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της, θα εξετάζει κατά άμεση προτεραιότητα, κάθε σχετική περίπτωση που θα υποπέσει στην αντίληψή της, μέσω καταγγελίας, αίτησης επιείκειας από μέλος καρτέλ, ή άλλων πηγών πληροφόρησης, όπως το εργαλείο ανώνυμης παροχής πληροφοριών (<https://epant.gr/digital/whistleblowing>) και θα επιβάλλει αυστηρότατες διοικητικές κυρώσεις στις επιχειρήσεις που τυχόν εφαρμόζουν αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές.

Τέλος, η ΕΑ δεν είναι αρμόδια να αποφανθεί επί άλλων ζητημάτων όπως η οικονομική υποστήριξη των επιχειρήσεων στον κλάδο των κατασκευών καθώς τα θέματα αυτά

¹ Δελτίο Τύπου <https://www.epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/1267-deltio-typou-kanonistiki-parembasi-ston-klado-ton-kataskevon.html>.

² Σελίδα Κανονιστικής Παρέμβασης στο site της ΕΑ: <https://www.epant.gr/enimerosi/kanonistiki-kataskeves.html>

αποτελούν, αντικείμενο αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης ή/και του Υπουργείου Οικονομικών ή η αντιμετώπιση του προγράμματος «Εξοικονομώ-Αυτονομώ» του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.. Ως εκ τούτου, τα ερωτώμενα αυτά θέματα εκφεύγουν της αρμοδιότητας της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Παραμένουμε στη διάθεση σας.

Με εντολή Προέδρου³,

Η Προϊσταμένη Διεύθυνσης Συντονισμού
και Γραμματείας Προέδρου Αντιπροέδρου Εισηγητών
και Ολομέλειας

Ιωάννα Χριστοδουλάκη



Ακριβές αντίγραφο

Η Προϊσταμένη

ΕΥΓΕΝΙΑ ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ

³ ΦΕΚ 5095/18.11.2020

