



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Αχαρνών 2
Ταχ. Κώδικας: 10432, Αθήνα
Τηλέφωνο : 210 212 4331
E-mail : koinovouleftikos@minagric.gr

Αθήνα, 13-7-2021
Αρ. πρωτ.:792/144206

ΠΡΟΣ:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΚΟΙΝ.: Ως ΠΑ

ΘΕΜΑ: «Στήριξη της ελληνικής παραγωγής βάμβακος»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 6955/31-5-2021

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές όπως εμφανίζονται στον Πίνακα Αποδεκτών, σας πληροφορούμε τα εξής:

Όσον αφορά στην ειδική καλλιεργητική ενίσχυση για το βαμβάκι, σημειώνεται ότι με την υπ' αριθμ. 4755/108273/30-9-2016 (Β 3257) Υπουργική Απόφαση (ΥΑ) η οποία τροποποιεί την υπ' αριθμ. 1178/27361/10-3-2015 (Β 430) ΥΑ σχετικά με τον «Καθορισμό λεπτομερειών χορήγησης της ειδικής καλλιεργητικής ενίσχυσης για το βαμβάκι σε εκτέλεση του Κανονισμού (Ε.Ε.) 1307/2013 του Συμβουλίου», η ελάχιστη στρεμματική απόδοση, από το έτος 2017, ορίζεται σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.), με βάση το μέσο όρο της πραγματικής στρεμματικής απόδοσης της πενταετίας 2011-2015 κάθε Π.Ε. μειωμένο κατά 20%.

Στον έλεγχο της τήρησης των όρων χορήγησης της συνδεδεμένης ενίσχυσης για το βαμβάκι λαμβάνεται υπόψη και η ελάχιστη απόδοση, ανά ΠΕ. Επιπλέον σε περίπτωση μη επίτευξης της ανωτέρω απόδοσης, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 2 της προαναφερόμενης αριθμ. 1178/27361/10-3-2015 ΥΑ, η απόδοση αυτή μπορεί να μειωθεί εφόσον υπάρχουν λόγοι ανωτέρας βίας και αυτοί επιβεβαιωθούν από τους αρμόδιους φορείς (ΕΛΓΑ-ΠΣΕΑ). Στην περίπτωση διαπιστωμένων από τις αρμόδιες υπηρεσίες ζημιών από ανωτέρα βία που έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση της αναμενόμενης απόδοσης και συγκομιδής του βαμβακιού, θα ληφθούν υπόψη (ΟΠΕΚΕΠΕ) ώστε να καταβληθεί στους παραγωγούς η συνδεδεμένη ενίσχυση με δίκαιο τρόπο.

Σημειώνεται ότι, λόγω των ιδιαίτερων συνθηκών το έτος 2020, δεν επιτεύχθηκε η ανωτέρω απόδοση σε πολλές περιοχές της χώρας και ως εκ τούτου με την αριθ. 605/154831/11-6-2021 (Β' 2667/23-6-2021) απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, η οποία τροποποιεί την προαναφερθείσα υπ' αριθμ. 1178/27361/10-3-2015 (Β 430) Υ.Α., μειώνεται η ανωτέρω ελάχιστη στρεμματική απόδοση κατά 30%, μόνο για το εν λόγω έτος.

Η τιμή πώλησης σύσπορου βαμβακιού σε επίπεδο χώρας, για το έτος 2020, είναι περίπου 0,41€/κιλό με μικρές διακυμάνσεις προς τα πάνω ή προς τα κάτω, με εξαίρεση τις περιοχές που έχουν πληγεί από τον ΙΑΝΟ και στις οποίες η ποιότητα του βαμβακιού είναι σαφώς υποβαθμισμένη με αποτέλεσμα και η τιμή πώλησής του να είναι αρκετά χαμηλότερη από το μέσο όρο. Η εν λόγω τιμή είναι ελαφρώς μειωμένη σε σχέση με αυτή της προηγούμενης περιόδου που ήταν 0,44€/κιλό. Αξίζει να σημειωθεί όμως ότι οι μειωμένες τιμές βαμβακιού είναι παγκόσμιο φαινόμενο και σχετίζεται και με τη μείωση της κατανάλωσης.

Σημειώνεται ότι ο τομέας αποτελεί έναν από τους ευνοημένους κλάδους και με την νέα ΚΑΠ, αφού με την πρόταση της Ε.Ε. για τα Στρατηγικά Σχέδια Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΣΣ ΚΓΠ) θα ενταχθεί και στις τομεακές παρεμβάσεις.

Επιπλέον, προκειμένου να επιλυθούν προβλήματα που αντιμετωπίζει ο κλάδος του βαμβακιού, έχει συσταθεί από το έτος 2016, ομάδα εργασίας, η λειτουργία της οποίας συνεχίζεται και σήμερα μετά την τροποποίηση της υπ' αριθμ. 831/41538/28-3-2018 Απόφασης. Στην εν λόγω ομάδα συμμετέχουν εκπρόσωποι από την παραγωγική αλυσίδα του βαμβακιού (βαμβακοπαραγωγοί, εκκοκκιστές, κλωστοϋφαντουργοί, σποροπαραγωγικές επιχειρήσεις), καθώς και υπηρεσιακοί παράγοντες από διάφορες υπηρεσίες του ΥΠΑΑΤ, ΟΠΕΚΕΠΕ, ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ κ.λπ. Η ομάδα αυτή συνεδριάζει σε τακτά χρονικά διαστήματα και συζητούνται όλα τα προβλήματα του κλάδου. Η τελευταία συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε στις 3-6-2021, η οποία επικεντρώθηκε σε θέματα ποιότητας, στην εθνική στρατηγική καθώς και στη μείωση του κόστους της βαμβακοκαλλιέργειας. Οι επιπτώσεις του Covid 19, καθώς και του "ΙΑΝΟΥ" στον τομέα συζητήθηκαν στην προηγούμενη συνεδρίαση της ομάδας.

Σχετικά με την καταβολή ενισχύσεων στους βαμβακοπαραγωγούς διαβιβάζεται συνημμένα το με αριθ. πρωτ. 37868/30-6-2021 έγγραφο του Οργανισμού Πληρωμών και Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.).

Όσον αφορά στο Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδος 2014-2020 (ΠΑΑ 2014-2020) βασική προτεραιότητα, της στρατηγικής για την αγροτική ανάπτυξη που εφαρμόζεται σε όλη τη Χώρα, αποτελεί η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της παραγωγικότητας του αγροδιατροφικού συστήματος και η ενίσχυση της αξίας αλυσίδας των εγχώριων αγροτικών προϊόντων.

Η εν λόγω προτεραιότητα, επιδιώκεται μεταξύ των άλλων, μέσα από την ενθάρρυνση ιδιωτικών επενδύσεων με στόχο τον εκσυγχρονισμό των γεωργικών εκμεταλλεύσεων και την καθετοποίηση της παραγωγής τους σε προϊόντα με συγκριτικό πλεονέκτημα με στόχο την αύξηση της παραγωγικότητας. Στο πλαίσιο αυτό συμπεριλαμβάνεται και η ενίσχυση επενδύσεων που αφορούν στην βαμβακοκαλλιέργεια.

Ως εκ τούτου κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο, μέσα από το ΠΑΑ 2014-2020, το οποίο αξιοποιεί τα κονδύλια του Πυλώνα II της ΚΑΠ, υλοποιούνται Μέτρα και Δράσεις από τα οποία μπορεί να επωφεληθεί ο κλάδος του βαμβακιού.

Ενδεικτικά αναφέρουμε τα εξής υπομέτρα :

• 4.1 «Επενδύσεις στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις»

Στο πλαίσιο του εν λόγω υπομέτρου, το οποίο έχει προκηρυχθεί ήδη, μεταξύ των άλλων δίνεται στήριξη σε εκμεταλλεύσεις, που στρέφονται προς ποιοτικά γεωργικά προϊόντα ώστε να διευκολυνθεί η προσαρμογή τους στις ανάγκες της αγοράς και να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα τους.

• 4.2 «Επενδύσεις στη μεταποίηση/εμπορία και /ή ανάπτυξη γεωργικών προϊόντων»

Στο πλαίσιο των δράσεων του εν λόγω υπομέτρου, οι οποίες έχουν προκηρυχθεί ήδη, συμπεριλαμβάνεται ο τομέας του βαμβακιού καθώς λοιπών κλωστικών ινών. Η στήριξη παρέχεται σε πολύ μικρές και μικρο-μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) με στόχο την αύξηση της προστιθέμενης αξίας των προϊόντων τους καθιστώντας τα ελκυστικά στους καταναλωτές και ενισχύοντας τον εξαγωγικό τους προσανατολισμό.

• 6.1 – «Εγκατάσταση νέων γεωργών»

Στο πλαίσιο του μέτρου προβλέπεται η ενίσχυση νέων που εγκαθίσταται για πρώτη φορά στο πρωτογενή τομέα. Στο μέτρο έχουν ήδη γίνει δύο προκηρύξεις.

• Γεωργοπεριβαλλοντικές ενισχύσεις

Στο πλαίσιο των γεωργοπεριβαλλοντικών δράσεων του ΠΑΑ το βαμβάκι αποτελεί επιλέξιμη καλλιέργεια που λαμβάνει ενισχύσεις από τη δράση 10.1.4 για τη μείωση της νιτρορρύπανσης από γεωργική δραστηριότητα.

Κατά τη μεταβατική περίοδο 2021-2022, αλλά και κατά το σχεδιασμό της νέας προγραμματικής περιόδου θα περιληφθούν αντίστοιχες δράσεις στο υπό κατάρτιση Στρατηγικό Σχέδιο της ΚΑΠ 2023-2027, δεδομένης της σημαντικής αναπτυξιακής και περιβαλλοντικής τους συμβολής. Ειδικά

για την μεταβατική περίοδο 2021-2022 έχει προβλεφθεί και η ενεργοποίηση δράσης για την πιστοποίηση της ποιότητας του βαμβακιού από τους παραγωγούς, ώστε να αυξηθεί η προστιθέμενη αξία του προϊόντος.

Αναφορικά με τα μέτρα που λαμβάνονται στο πλαίσιο του ΠΑΑ 2014-2020 σχετικά με την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID 19 στον γεωργικό τομέα, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Στο πλαίσιο αντιμετώπισης των δυσμενών επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19, επιπτώσεις που συνιστούν λόγο ανωτέρας βίας, ο σχεδιασμός μας περιλαμβάνει τη λήψη μέτρων τόσο σε κανονιστικό - ενωσιακό επίπεδο, όσο και σε εθνικό επίπεδο, τα οποία θα συμβάλλουν στην ομαλή εφαρμογή του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020, καθώς και στη διευκόλυνση των ωφελουμένων του.

Επισημαίνεται ότι το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020 είναι τομεακό αναπτυξιακό πρόγραμμα, που με βάση τα ισχύοντα στους σχετικούς Κανονισμούς της Ε.Ε., οι επιλεξιμότητές του για την ενίσχυση του πρωτογενή και δευτερογενή τομέα της αγροτικής οικονομίας επιτρέπουν παρεμβάσεις επενδυτικού κυρίως προσανατολισμού, όπως αυτές που έχουν ήδη γίνει με τα μέτρα των νέων γεωργών, των σχεδίων βελτίωσης, της μεταποίησης γεωργικών προϊόντων, των ομάδων παραγωγών, τις δράσεις του LEADER καθώς και φιλο-γεωργοπεριβαλλοντικές παρεμβάσεις όπως αυτές της βιολογικής γεωργίας και κτηνοτροφίας.

Στη βάση αυτή, οι όποιες παρεμβάσεις στο πλαίσιο του ΠΑΑ για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID – 19, έχουν συμπληρωματικό χαρακτήρα στα μέτρα που ήδη λαμβάνονται από το ΥΠΑΑΤ και αφορούν στην χορήγηση άμεσων ενισχύσεων και αποζημιώσεων, όπως γίνεται για παράδειγμα με την εφαρμογή άμεσων κρατικών ενισχύσεων, τις ενισχύσεις de minimis, κ.λπ.

Επιπλέον της πρόβλεψης του νέου μέτρου, στο πλαίσιο του ΠΑΑ και για την χρηματοδοτική ενίσχυση των παραγωγών και των μεταποιητικών επιχειρήσεων στη Γεωργία και την Κτηνοτροφία, έχει ενεργοποιηθεί μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων, το Ταμείο Εγγυοδοσίας Αγροτικής Ανάπτυξης, το οποίο αναμένεται να μοχλεύσει πόρους της τάξης των 480 εκ. € για τη χορήγηση δανείων (επενδυτικά δάνεια και κεφάλαιο κίνησης) με ευνοϊκούς όρους από τις Τράπεζες. Ειδικότερα, επτά τράπεζες έχουν υπογράψει επιχειρησιακές συμφωνίες με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων. Πρόκειται για τις τράπεζες Πειραιώς, Εθνική, Eurobank, Συνεταιριστική Θεσσαλίας, Συνεταιριστική Καρδίτσας, Procredit και Παγκρήτια.

Επιπρόσθετα, έχει προβλεφθεί η δυνατότητα εκχώρησης της δημόσιας δαπάνης των επενδυτικών σχεδίων εκσυγχρονισμού γεωργικών/κτηνοτροφικών εκμεταλλεύσεων και μεταποίησης γεωργικών προϊόντων σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για την λήψη δανείου για τους σκοπούς της επένδυσης. Ταυτόχρονα, για τη διευκόλυνση της υλοποίησης των επενδύσεων στα μέτρα των Σχεδίων Βελτίωσης και της Μεταποίησης - Εμπορίας Γεωργικών Προϊόντων του ΠΑΑ προβλέπεται η χορήγηση προκαταβολής στους δικαιούχους.

Επίσης, στο πλαίσιο αντιμετώπισης των δυσμενών επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19, έχουν προταθεί στην Ε.Ε. και έχουν γίνει εν μέρει αποδεκτά μέσω τροποποίησης των σχετικών κανονισμών, μια σειρά μέτρων διευκόλυνσης των ωφελουμένων του ΠΑΑ και απλοποίησης διαδικασιών και κανόνων που αφορούν στην εφαρμογή του. Οι εν λόγω τροποποιήσεις, οι οποίες ενσωματώνονται από τους Ενδιάμεσους Φορείς Διαχείρισης στο εθνικό θεσμικό πλαίσιο που διέπει την υλοποίηση των αντίστοιχων Μέτρων και Δράσεων του ΠΑΑ, προβλέπουν κατά περίπτωση:

- Νομοθέτηση του ακατάσχετου και αφορολόγητου των ενισχύσεων που χορηγούνται για την αντιμετώπιση της πανδημίας.
- Παράταση των προθεσμιών που αφορούν σε οποιοδήποτε στάδιο υλοποίησης ενταγμένων επενδύσεων, ιδιωτικών και δημοσίων (π.χ. υποβολή αιτήσεων ενίσχυσης και πληρωμής, αξιολόγηση αιτήσεων, ενστάσεις, δημοπρατήσεις, υλοποίηση, τροποποιήσεις, εκκαθάριση πληρωμών, κ.λπ.).

- Μείωση ή απαλοιφή του ελαχίστου ποσοστού επί του συνολικού εγκεκριμένου προϋπολογισμού που πρέπει να αιτείται ο δικαιούχος στην 1η αίτηση πληρωμής.
- Αύξηση του αριθμού των αιτημάτων πληρωμής, καθώς και τροποποίησης που μπορούν να υποβληθούν από τον δικαιούχο κατά την διάρκεια υλοποίησης της επένδυσης.
- Αύξηση ποσοστού πληρωμής προκαταβολών σε δικαιούχους για ενίσχυση της ρευστότητάς τους.
- Δυνατότητα ολοκλήρωσης της επένδυσης σε μικρότερο ποσοστό από το εγκεκριμένο φυσικό και οικονομικό της αντικείμενο, εφόσον το τμήμα που υλοποιήθηκε είναι αυτοτελές και λειτουργικό.
- Για επενδύσεις μεγάλου προϋπολογισμού, όπως αυτές την Μεταποίησης Γεωργικών Προϊόντων, δυνατότητα αποδέσμευσης ποσών που έχουν δεσμευτεί για την υλοποίησή τους, προκειμένου να κατευθυνθούν στην εξυπηρέτηση έκτακτων αναγκών των επιχειρήσεων, και επανέλεγχος της διάθεσης ιδίων κεφαλαίων κατά το στάδιο του 1ου αιτήματος πληρωμής.
- Μη απαίτηση διενέργειας επιτόπιων επισκέψεων επαλήθευσης της υλοποίησης του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου των επενδύσεων κατά τα ενδιάμεσα στάδια υποβολής αιτημάτων πληρωμής. Ο έλεγχος να πραγματοποιείται εκ των υστέρων και εφόσον έχουν αρθεί οι περιορισμοί.
- Αύξηση του ποσοστού συνολικής υπερδέσμευσης των πόρων του ΠΑΑ, με ένταξη περισσότερων επενδύσεων για την στήριξη της επιχειρηματικότητας και με βάση την πορεία εξυγίανσης των μέτρων αυτού, το εύρος της αναμενόμενης ύφεσης, την πρόβλεψη ή μη παράτασης της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου και τη δυνατότητα ή μη μεταφοράς ανειλημμένων υποχρεώσεων στην επόμενη.

Επισημαίνεται ότι, η Ε.Ε. προέβη σε τροποποίηση του προσωρινού πλαισίου κρατικών ενισχύσεων για τη στήριξη των πληττόμενων επιχειρήσεων από την κρίση του COVID 19, που εισηγήθηκαν οι ελληνικές αρχές, ώστε:

α) να διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής του, προβλέποντας τη δυνατότητα παροχής κεφαλαίου κίνησης και στους αυτοαπασχολούμενους και τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στους τομείς της γεωργίας και της υδατοκαλλιέργειας, καθώς και επιδότησης των προμηθειών εγγύησης για τα δάνεια με τη μορφή άμεσων επιχορηγήσεων.

β) να αυξηθεί ο προϋπολογισμός του σε 2,25 δις €, ενώ με νεότερη τροποποίηση αυξήθηκαν περαιτέρω τα ανώτατα όρια ενίσχυσης και ειδικότερα σε 225.000 ευρώ ανά επιχείρηση που δραστηριοποιείται στην πρωτογενή παραγωγή γεωργικών προϊόντων (προηγούμενως 100.000 ευρώ).

Στην κατεύθυνση αυτή δύναται να αξιοποιηθεί το νεοσυσταθέν Ταμείο Εγγυοδοσίας που δημιουργήθηκε στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ για την αντιμετώπιση των οικονομικών συνεπειών της πανδημίας του COVID 19, με διαχειριστή την Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΠΥΡΙΔΩΝ – ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΛΙΒΑΝΟΣ

ΣΥΝΗΜΜΕΝΟ:

Το με αρ. πρωτ. 37868/30-6-2021 έγγραφο του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ :

- 1.Βουλευτή κ. Α. Λοβέρδο
- 2.Βουλευτή κ. Α. Πάνα
- 3.Βουλευτή κ. Γ. Αρβανιτίδη
- 4.Βουλευτή κ. Ιλχάν Αχμέτ
- 5.Βουλευτή κα Ν. Γιαννακοπούλου
- 6.Βουλευτή κ. Χ. Γκόκα
- 7.Βουλευτή κα Χ. Κεφαλίδου
- 8.Βουλευτή κ. Δ. Κωνσταντόπουλο
- 9.Βουλευτή κα Ε. Λιακούλη
- 10.Βουλευτή κ. Γ. Μουλκιώτη
- 11.Βουλευτή κ. Μπουρχάν Μπαράν
- 12.Βουλευτή κ. Δ. Μπιάγκη
- 13.Βουλευτή κ. Α. Πουλά
- 14.Βουλευτή κ. Κ. Σκανδαλίδη
- 15.Βουλευτή κ. Γ. Φραγγίδη