



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Μαρούσι, 25-6-2021

Αρ. Πρωτ. 75571/Φ1 ΕΞ
56423 εισ

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
Ιστοσελίδα : www.minedu.gov.gr
Email : tke@minedu.gov.gr
Τηλέφωνο : 210-344 3244
SI

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: 1. Υπουργεία
- Εσωτερικών
- Εργασίας και Κοινωνικών
Υποθέσεων
- Υγείας
(Γραφεία κ. Υπουργών)
2. Βουλευτή κ.
- Γιώργο Καρασμάνη
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : «Απάντηση στην Αναφορά
με αριθμ. πρωτ. 2758/20-5-2021»

Απαντώντας στην Αναφορά με αριθμ. πρωτ. 2758/20-5-2021 κατά λόγο αρμοδιότητας, κάνουμε γνωστά τα ακόλουθα:

Αιτήσεις ακύρωσης εκπαιδευτικών ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, με αίτημα τη μετατροπή των συμβάσεών τους (ως αναπληρωτών/ωρομισθίων) ορισμένου χρόνου σε αορίστου χρόνου, υπό το πρίσμα της οδηγίας 1999/70/ΕΚ, έχουν απορριφθεί. Ενδεικτικά, στη σκέψη 10 της αριθμ. Α2210/2020 απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών αναφέρεται ότι: «Επειδή, πέραν των ανωτέρω, η ελληνική εκπαιδευτική νομοθεσία (βλ. ιδίως τα άρθρα 17 παρ. 1 του ν. 1566/1985-Α' 167, 5 παρ. 1 του ν. 3848/2010-Α' 71, 63 παρ. 1 του ν. 4589/2019-Α' 13) εξαρτά παγίως τη σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου με αναπληρωτές και ωρομισθίους εκπαιδευτικούς από την ύπαρξη προσωρινών ή εκτάκτων αναγκών λειτουργίας των σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαιδευσεως, οι οποίες ανακύπτουν οποτεδήποτε κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους και δεν μπορούν να καλυφθούν από το υφιστάμενο προσωπικό του Δημοσίου. Η κάλυψη των αναγκών αυτών, υπό τις ουσιαστικές προϋποθέσεις που παγίως θεσπίζονται από την εκπαιδευτική νομοθεσία, συνιστά λόγο δημοσίου συμφέροντος, ο οποίος δικαιολογεί τη σύναψη των οικείων συμβάσεων ορισμένου χρόνου τόσο με βάση τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 3 και 8 του Συντάγματος, όσο και με βάση τις διατάξεις της οδηγίας 1999/70 και της συμφωνίας-πλαίσίου, οι δε σχετικές διατάξεις της εκπαιδευτικής νομοθεσίας μπορούν ασφαλώς να θεωρηθούν και ως "ισοδύναμα νομοθετικά μέτρα", κατά την έννοια της ως άνω συμφωνίας-πλαίσίου, με τα οποία προβλέπονται ειδικότεροι

"αντικειμενικοί λόγοι", οι οποίοι συνδέονται με τον πρόσκαιρο ή έκτακτο χαρακτήρα των σχετικών εκπαιδευτικών αναγκών, η αντιμετώπιση των οποίων καθιστά αναγκαία την προσφυγή στις εν λόγω συμβάσεις ορισμένου χρόνου. Η σύναψη, περαιτέρω, των συμβάσεων ορισμένου χρόνου με αναπληρωτές ή ωρομισθίους εκπαιδευτικούς δεν συνιστά μηχανική και εκ προοιμίου προβλέψιμη ανανέωση της ίδιας αρχικής σύμβασης, ώστε να μπορεί να θεωρηθεί ως καταχρηστική χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων μεταξύ του ίδιου εκπαιδευτικού και του Δημοσίου, αφενός διότι οι αντικειμενικοί λόγοι που, κατά τις κείμενες διατάξεις, δικαιολογούν τη σύναψη των εν λόγω συμβάσεων διαπιστώνονται μετά από ειδική διοικητική διαδικασία (άρθρο 7 του ν. 3848/2010), στο πλαίσιο της οποίας προσδιορίζονται κατ' έτος από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας οι υφιστάμενες κενές θέσεις και οι σχετικές λειτουργικές ανάγκες, αφετέρου διότι η πρόσληψη των αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών διενεργείται κατ' έτος με ειδική, επίσης, διοικητική διαδικασία, κατόπιν κατατάξεως των υποψηφίων σε πίνακες συντασσόμενους με αντικειμενικά κριτήρια (προϋπηρεσία, επίδοση σε διαγωνισμούς εκπαιδευτικών, κατάταξη σε αξιολογικούς πίνακες βάσει κριτηρίων - βλ. τα άρθρα 6 παρ. 5 του ν. 3255/2004-Α' 138, 5 παρ. 2 επ. του ν. 3848/2010, 63 παρ. 2 επ. του ν. 4589/2019) και με βάση τις αντίστοιχες δηλώσεις προτιμήσεως των υποψηφίων, ώστε να μη μπορεί να προβλεφθεί ότι μετά την αρχική σύμβαση θα επακολουθήσει άλλη και μάλιστα υπό τους αυτούς ή παρεμφερείς όρους με την προηγούμενη (από πλευράς χρονικής διάρκειας, τόπου και περιεχομένου παροχής των υπηρεσιών, σχολικής μονάδας κλπ.)». Το ίδιο θέμα έχει κριθεί και με τις υπ' αριθμ. Α2855/2019 και Α2211/2020 Αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών.

Επισημαίνεται ότι η κείμενη νομοθεσία που καθορίζει τις προσλήψεις των προσωρινών αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών [άρθρα 53 έως και 67 του ν. 4589/2019 (Α' 13)] δεν προβλέπει τη μονιμοποίησή τους, μετά τη συμπλήρωση ορισμένου χρόνου εργασιακής εμπειρίας. Επιπροσθέτως, οι διατάξεις που αναφέρονταν στο διορισμό τους ως μονίμων, αποκλειστικά και μόνο βάσει της προϋπηρεσίας τους και με διαδικασίες μη υπαγόμενες στον έλεγχο της ανεξάρτητης Αρχής του ΑΣΕΠ [παρ. 1, 8 και 9 του άρθρου 9 του ν.3848/2010 (Α' 71)] κρίθηκαν αντισυνταγματικές (υπ' αριθμ. 527/2015 Απόφαση Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας).

Ωστόσο, η εργασιακή εμπειρία, δηλαδή, η εκπαιδευτική τους προϋπηρεσία (δημόσια ή ιδιωτική) εκτιμάται ως αξιολογικό κριτήριο και μοριοδοτείται στους τελικούς αξιολογικούς πίνακες από το ΑΣΕΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4589/2019 (Α' 13). Ειδικότερα, στην περίπτωση στ) του άρθρου 61 του ν. 4589/2019 προβλέπεται ότι για τον υπολογισμό των μονάδων εκπαιδευτικής προϋπηρεσίας λαμβάνεται υπόψη η συνολική διάρκεια της πραγματικής εκπαιδευτικής προϋπηρεσίας προσωρινού αναπληρωτή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 34 του άρθρου 6 του ν. 3027/2002 (Α' 152), της παρ. 4 του άρθρου 41 του ν. 3762/2009 (Α' 75) και της παρ. 4 του άρθρου 23, σε συνδυασμό με την παρ. 2 του άρθρου 6 και την παρ. 1.β του άρθρου 17 του ν. 3699/2008, που έχει πραγματοποιηθεί σε κλάδο της ίδιας εκπαιδευτικής κατηγορίας (ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ) με τον κλάδο για τον οποίο τίθεται η υποψηφιότητα.¹ Επιπλέον, στην περίπτωση ζ) του ίδιου άρθρου ορίζονται τα σχετικά με την προσμέτρηση της πραγματικής προϋπηρεσίας των εκπαιδευτικών όλων των κλάδων και ειδικοτήτων των ιδιωτικών σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης υπό τις προϋποθέσεις, που τίθενται στην εν λόγω διάταξη.

¹ Η εν λόγω διάταξη τροποποιήθηκε με το άρθρο 43 του ν. 4692/2020 (ΦΕΚ 111 Α') ως εξής: «στ) Για τον υπολογισμό των μονάδων εκπαιδευτικής προϋπηρεσίας λαμβάνεται υπόψη η συνολική διάρκεια της πραγματικής εκπαιδευτικής προϋπηρεσίας προσωρινού αναπληρωτή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 34 του άρθρου 6 του ν. 3027/2002 (Α' 152), της παρ. 4 του άρθρου 41 του ν. 3762/2009 (Α' 75) και της παρ. 4 του άρθρου 23, σε συνδυασμό με την παρ. 2 του άρθρου 6 και την παρ. 1.β του άρθρου 17 του ν. 3699/2008, που έχει πραγματοποιηθεί στον κλάδο για τον οποίο τίθεται η υποψηφιότητα ανεξάρτητα από την εκπαιδευτική δομή, στην οποία πραγματοποιήθηκε»

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, και με δεδομένη την υφιστάμενη ελληνική νομοθεσία, που ρυθμίζει ειδικώς και λεπτομερώς τον τρόπο μόνιμων διορισμών εκπαιδευτικών στην Πρωτοβάθμια και Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση, σε ουδεμία περίπτωση τίθεται ζήτημα μετατροπής των συμβάσεων αναπληρωτών/ωρομίσθιων εκπαιδευτικών σε αορίστου χρόνου.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΖΕΤΤΑ Μ. ΜΑΚΡΗ

Εσωτερική διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γεν. Γραμμ. Α/θμιας, Β/θμιας Εκπ/σης και Ειδικής Αγωγής
4. Δ/νση Διορισμών-Προσλήψεων Εκπ/κού Προσωπικού Α/θμιας και Β/θμιας Εκπ/σης
5. Τ.Κ.Ε.