



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 16 - 06 - 2021

Αριθ. πρωτ.: 45036

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364315
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

Βουλευτές:

- κ. Γκιόκα Ιωάννη
- κα Κανέλλη Γαρυφαλλιά
- κ. Κατσώτη Χρήστο
- κα Μανωλάκου Διαμάντω
- κ. Παφίλη Αθανάσιο

Βουλή των Ελλήνων

(με τα συνημμένα)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 4598/26-02-2021 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι πρωτοβάθμιοι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), για την εκπλήρωση της αποστολής τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, χρηματοδοτούνται ετησίως από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), οι οποίοι εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό που ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Εν συνεχεία, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη επενδυτικών καθώς και λειτουργικών δαπανών.

Στο πλαίσιο αυτό, έχει προγραμματιστεί να κατανεμηθεί στους Δήμους του Νομού Αττικής, από τους Κ.Α.Π. έτους 2021, για κάλυψη δαπανών εκτέλεσης έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων, ποσό ύψους 27.369.900,00€. Σημειώνεται ότι, οι εν λόγω Δήμοι, χρηματοδοτήθηκαν με τα ίδια ποσά και κατά το προηγούμενο έτος.

Η περαιτέρω διαχείριση των πιστώσεων αυτών γίνεται, κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Επιπλέον, από το Ειδικό Πρόγραμμα Ενίσχυσης Δήμων του Υπουργείου Εσωτερικών, με την ονομασία «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II», με σκοπό την ενδυνάμωση της ισόρροπης ανάπτυξης των δήμων της χώρας, τη βελτίωση των υποδομών και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της τοπικής οικονομίας και στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. πρωτ. 30292/19-04-2019 (Α.Δ.Α.: 68Γ3465ΧΘ7-Ψ25) απόφασης επιχορήγησης των δήμων της χώρας, για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων, οι Δήμοι του Νομού Αττικής επιχορηγήθηκαν με ποσό ύψους 26.369.100,00€.

Όσον αφορά τις αποζημιώσεις σε πληγέντες από φυσικές καταστροφές, σας γνωρίζουμε ότι με την υπ' αριθμ. 5808/02-03-2018 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 772), καθορίστηκε η διαδικασία

επιχορήγησης δήμων για τη χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε όσους περιέρχονται σε κατάσταση ανάγκης συνεπεία θεομηνίας και λοιπών φυσικών καταστροφών, στο πλαίσιο της παρ.1 του άρθρου 1 του ν.δ. 57/1973 και της υπ' αριθμ. 33862/16-05-2019 Κ.Υ.Α.. Ειδικότερα, οι δήμοι συγκεντρώνουν τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την αναγνώριση των δικαιούχων και αποστέλλουν σχετικό αίτημα επιχορήγησης στο Υπουργείο Εσωτερικών.

Επισημαίνεται ότι, οι εν λόγω οικονομικές ενισχύσεις είναι κοινωνικού χαρακτήρα και συνδέονται αποκλειστικά με την κάλυψη των στοιχειωδών αναγκών των πολιτών, η κύρια κατοικία των οποίων πλήττεται από φυσικές καταστροφές. Αποσκοπούν δε, στην παροχή βοήθειας και στην υποστήριξη των οικονομικά αδύνατων πληγέντων που περιέρχονται σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, προκειμένου να ανακάμψουν κατά το συντομότερο δυνατό. Στο πλαίσιο αυτό, δεν υπάρχουν εκκρεμή αιτήματα έως σήμερα στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, από Δήμους του Νομού Αττικής.

Επίσης, από τη ΣΑΕ 055 αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και ειδικότερα του Προγράμματος με κωδικό 2003ΣΕ05500005 και τίτλο "Επιχορήγηση των ΟΤΑ για «Πρόγραμμα πρόληψης και αντιμετώπισης ζημιών και καταστροφών που προκαλούνται από θεομηνίες στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της Χώρας»", προβλέπεται η χρηματοδότηση, κατόπιν σχετικού αιτήματος των ενδιαφερόμενων οικείων Ο.Τ.Α. σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 10/7207/07-03-2017 (ΑΔΑ: Ψ65Π465ΧΘ7-4Ε8) εγκύκλιο. Στο πλαίσιο αυτό, ο Δήμος Διονύσου επιχορηγήθηκε με το ποσό των 390.000,00€.

Αναφορικά με τα ζητήματα πρόσληψης μόνιμου προσωπικού στις κρατικές δομές, σας γνωρίζουμε ότι η αρμοδιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών εξαντλείται στην έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων προσωπικού, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία καθώς και στην έκδοση απόφασης κατανομής του Υπουργού Εσωτερικών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 21 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012 (Α' 54). Η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2020 και 2021, δεν υπέβαλε αίτημα για την πρόσληψη προσωπικού.

Στο πλαίσιο ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης και με στόχο αφενός τον αποτελεσματικό σχεδιασμό της πολιτικής προσλήψεων στο Δημόσιο και αφετέρου τον ορθολογικό προγραμματισμό κάλυψης των αναγκών των επιμέρους φορέων της, εναρμονισμένα τόσο με το δημοσιονομικό πρόγραμμα, όσο και με το σύνολο των διαρθρωτικών αλλαγών που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου (σύστημα κινητικότητας, κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, λειτουργία του ψηφιακού οργανογράμματος της δημόσιας διοίκησης), το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη στη θέσπιση συστήματος πολυετούς και ετήσιου στρατηγικού προγραμματισμού προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού για όλους τους φορείς του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού [άρθ.1-7 ν.4590/2019 (Α' 17) και άρθ. 51 ν.4622/2019 (Α' 133)].

Ενόψει του προαναφερθέντος θεσμικού πλαισίου, για τον Προγραμματισμό Προσλήψεων έτους 2021, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/70/οικ.15048/29-07-2020 εγκύκλιος (Α.Δ.Α.: 9ΦΗ446ΜΤΛ6-ΣΧΚ), με την οποία κλήθηκαν, μεταξύ άλλων, και οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να προβούν στην αξιολόγηση των αναγκών τους για προσλήψεις τακτικού προσωπικού, δυνάμενοι να αιτηθούν την πλήρωση των κενών θέσεων του Οργανισμού τους σε επίπεδο οργανικής μονάδας, θέτοντας παράλληλα ένδειξη προτεραιότητας για καθεμία εξ' αυτών, στο πλαίσιο διαβάθμισης των αναγκών τους.

Με την υπ' αριθμ. 42/30-9-2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, με την οποία εγκρίθηκε ο ετήσιος προγραμματισμός προσλήψεων για το έτος 2021, για το σύνολο των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εγκρίθηκαν συνολικά επτακόσιες σαράντα οκτώ (748) θέσεις μόνιμου προσωπικού, εκ των οποίων, οι πεντακόσιες είκοσι οκτώ (528) αφορούν σε Δήμους και οι διακόσιες είκοσι (220) σε Περιφέρειες. Αντίστοιχα, στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων για το έτος 2020, εγκρίθηκαν συνολικά οκτακόσιες σαράντα πέντε (845) θέσεις μόνιμου προσωπικού, εκ των οποίων οι πεντακόσιες ογδόντα δύο (582) αφορούν σε Δήμους και οι υπόλοιπες διακόσιες εξήντα τρεις (263) σε Περιφέρειες.

Δεδομένης της ανάγκης πρόσληψης εξειδικευμένου προσωπικού για τη στελέχωση των υπηρεσιών των Δήμων και Περιφερειών, συμπεριλαμβανομένων των οργανικών μονάδων Πολιτικής Προστασίας, οι χορηγηθείσες εγκρίσεις αφορούν ως επί το πλείστον κλάδους Μηχανικών και Γεωτεχνικών.

Μετά την ολοκλήρωση του απαιτούμενου ελέγχου των δικαιολογητικών, οι εγκεκριμένες θέσεις θα συμπεριληφθούν σε πίνακα που θα αποσταλεί στο ΑΣΕΠ, για την έκδοση της σχετικής προκήρυξης, αφού προηγηθεί η παρακράτηση θέσεων με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων για την κάλυψη από προστατευόμενα άτομα, με βάση την παρ.1 του άρθρου 3 του ν.2643/1998 (Α' 220), όπως ισχύει.

Πέραν της ενίσχυσης της στελέχωσης των υπηρεσιών μέσω της πραγματοποίησης προσλήψεων, σημειώνεται ότι οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα αυτών εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας του ν.4440/2016 (Α' 224), μέσω του οποίου μπορούν να αντλούν προσωπικό για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών. Ήδη, με την παρ.3 του άρθρου 490 του ν.4781/2021 (Α' 31) τέθηκε προθεσμία έως 8 Μαρτίου 2021 για την ολοκλήρωση της διαδικασίας έκδοσης των πράξεων για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων με μετάταξη και την προσωρινή κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών με απόσπαση, στο πλαίσιο του κύκλου του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ) έτους 2020.

Προκειμένου, όμως, για την άμεση αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών που προκύπτουν λόγω σεισμών, πλημμυρών, παγετών και πυρκαγιών (καθώς και εξαιτίας άλλων γεγονότων, εφόσον η Περιφερειακή Ενότητα ή συγκεκριμένη περιοχή αυτής, κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης), οι Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού μπορούν να προσλαμβάνουν έκτακτο προσωπικό για χρονικό διάστημα έως οκτώ (8) μήνες κατά τις κείμενες διατάξεις, χωρίς έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 και χωρίς τήρηση της διαδικασίας και των κριτηρίων του ν.2190/1994 ή του ν.4765/2021 (Α' 6). Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4765/2021, προβλέπεται η πρόσληψη προσωπικού για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες και ειδικότερα:

Η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου κατά την παρ. 2 του άρθρου 103 του Συντάγματος, διενεργείται από τις δημόσιες υπηρεσίες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και από όλα τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 2 του παρόντος, για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών μόνον:

- α) σε περιπτώσεις εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές,
- β) σε περιπτώσεις άμεσης ανάγκης λήψης προληπτικών ή κατασταλτικών μέτρων λόγω σοβαρής απειλής της δημόσιας υγείας,
- γ) εφόσον η Περιφερειακή Ενότητα ή συγκεκριμένη περιοχή αυτής κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, για την αντιμετώπιση αναγκών εξαιτίας άλλων γεγονότων από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας.

Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης ανάγκης. Με την επιφύλαξη της παρ. 3, ανανέωση ή παράταση της σύμβασης ή σύναψη νέας σύμβασης ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου, απαγορεύονται. Κατά τα λοιπά, για το προσωπικό του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

Αν βασίμως εκτιμάται από τους φορείς της παρ. 1, ότι οι ανάγκες των περ. α', β' και γ' θα συνεχισθούν και πέραν του οκταμήνου, η αρμόδια αρχή κινεί εγκαίρως και σε κάθε περίπτωση τριάντα (30) τουλάχιστον ημέρες προ της λήξεως του οκταμήνου, τη διαδικασία νέων προσλήψεων με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου, τηρουμένου του άρθρου 38, για αριθμό και διάρκεια που εγκρίνει το αρμόδιο όργανο του φορέα για την πρόσληψη. Στους πίνακες που καταρτίζονται μπορεί να περιληφθούν και απασχοληθέντες με σύμβαση της παρ. 2, απαγορευομένης σε κάθε περίπτωση της μετατροπής της σύμβασης σε αορίστου χρόνου.

Το Α.Σ.Ε.Π. ασκεί έλεγχο συνδρομής των προϋποθέσεων πρόσληψης προσωπικού και τήρησης της νομιμότητας.

Τέλος, σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθμ. πρωτ. 191632/09-03-2021 έγγραφο της Περιφέρειας Αττικής καθώς και το υπ' αριθμ. πρωτ. 27282/08-03-2021 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, για ενημέρωσή σας. Περαιτέρω, και σύμφωνα με την απάντηση της Περιφέρειας Αττικής, η αρμοδιότητά της αφορά μόνο σε καταγραφή ζημιών, μόνο σε επιχειρήσεις, ενώ η καταγραφή ζημιών σε κατοικίες γίνεται έπειτα από αιτήσεις των πολιτών στους πληγέντες Δήμους. Όσον δε αφορά στις αποζημιώσεις από τις καταστροφές σε επιχειρήσεις που καταγράφονται από την Περιφέρεια, η σχετική αρμοδιότητα ανήκει στα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας και Ανάπτυξης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ

Συνημμένα:

Τέσσερις (4) σελίδες