



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΝΟΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ
ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΕΠΕΝΔΥΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Γ. Κριάρη
Τηλέφωνο : 210 3258801
Email : g.kriari@mnec.gr

Αθήνα, 02-06-2021

Αριθ. Πρωτ. : 61758 - 02-06-2021

ΠΡΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Θέμα: Απάντηση σε Ερώτηση του Βουλευτή κ. Απόστολου Πάνα.

Σχετ. Το με αριθμ. πρωτ. 55429/18.05.2021 Υπηρεσιακό Σημείωμα σας.

Για την απάντηση του Υπηρεσιακού Σημειώματός σας με το οποίο κοινοποιείται η υπ. αριθμ. 6537/14.05.2021 Ερώτηση του Βουλευτή κ. Απόστολου Πάνα, με θέμα «*Συμβατότητα ενίσχυσης μέσω του ν. 4399/2016 & χρηματοδότησης μέσω κεντρικώς διαχειριζομένων εργαλείων*» σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων, τα εξής:

1. Ο Αναπτυξιακός Νόμος 4399/2016 αποτελεί βασική συνιστώσα του αναπτυξιακού σχεδιασμού της χώρας. Βασικές του επιδιώξεις είναι η δημιουργία καινοτόμων, εξωστρεφών, δυναμικών επιχειρήσεων, η αύξηση της απασχόλησης με έμφαση στο εκπαιδευμένο ανθρώπινο δυναμικό, η αύξηση της προστιθέμενης αξίας, η ενθάρρυνση στις συνεργασίες επιχειρήσεων, η υποστήριξη των μικρών και μέσου μεγέθους επιχειρηματικών μονάδων. Συνολικότερα στοχεύει στην αναδιάρθρωση της ελληνικής οικονομίας για έξοδο από την κρίση, δίνοντας έμφαση σε τομείς που συμβάλλουν στην τεχνολογική αναβάθμιση της χώρας και στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς της σε τομείς υψηλής προστιθέμενης αξίας και έντασης γνώσης.

Καθίσταται σαφές ότι η επιτάχυνση των διαδικασιών ένταξης, ελέγχου και ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων στα Καθεστώτα Ενισχύσεων του νόμου 4399/2016 αποτελεί κρίσιμο παράγοντα επίτευξης των ανωτέρω στόχων.

Η ελκυστικότητα των παρεχόμενων κινήτρων του νόμου 4399/2016 σε συνάρτηση και με τη μεγάλη χρονική διάρκεια δυνατότητα υποβολής προτάσεων σε προηγούμενες προσκλήσεις

καθεστώτων ενισχύσεων του νόμου αυτού συνέβαλαν στο να υποβληθεί μεγάλος αριθμός αιτήσεων στις αρμόδιες υπηρεσίες των Φορέων εφαρμογής του αναπτυξιακού νόμου με συνέπεια, και δεδομένης της συγκριτικής αξιολόγησης, ήτοι της επιβαλλόμενης ολοκλήρωσης όλων των προτάσεων για την έκδοση των πινάκων κατάταξης, να εμφανιστούν δυσχέρειες κατά τη διαδικασία εξέτασης των υποβαλλόμενων επενδυτικών σχεδίων.

Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων έχοντας βασική επιδίωξη την επιτάχυνση των διαδικασιών αξιολόγησης των υποβαλλόμενων επιχειρηματικών προτάσεων, διασφαλίζοντας παράλληλα τη νομιμότητα, διαφάνεια και αντικειμενικότητα των σχετικών ενεργειών, προχωρεί με συνεχείς κανονιστικού και οργανωτικού χαρακτήρα παρεμβάσεις π.χ. έκδοση τροποποιητικής απόφασης της σύστασης των Επιτροπών Αξιολόγησης – 38585/01-04-2021, Β' 1430, που επέτρεψε την σημαντική αύξηση του αριθμού των Επιτροπών Αξιολόγησης, ανάθεση έργου εισηγητών στις Επιτροπές αξιολόγησης, αύξηση των ορίων αποζημιώσεων για τους αξιολογητές και τα μέλη των Επιτροπών αξιολόγησης, περιοδικότητα στις προκηρύξεις των καθεστώτων ενίσχυσης με σύντομη διάρκεια χρόνου υποβολής αιτήσεων κ.λπ., επιτυγχάνοντας ήδη τη βαθμιαία, σταθερή μείωση του χρονικού διαστήματος αξιολόγησης και ένταξης των επενδυτικών σχεδίων στις διατάξεις του νόμου 4399/2016 ενώ με το σχεδιασμό ολοκληρωμένων νομοθετικών παρεμβάσεων για το σύνολο των διαδικασιών αυτών θα καταστεί εφικτό οι πραγματικοί χρόνοι έγκρισης των υποβαλλόμενων επενδυτικών προτάσεων να ανταποκρίνονται στους προβλεπόμενους του οικείου θεσμικού πλαισίου.

Επιπρόσθετα και για την αποτελεσματική αντιμετώπιση του προβλήματος των καθυστερήσεων που είχαν ανακύψει κατά τον έλεγχο των επενδυτικών σχεδίων, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων θεσμοθέτησε τη δυνατότητα να πραγματοποιούνται έλεγχοι των υπαχθέντων επενδύσεων και από ιδιώτες ορκωτούς ελεγκτές - λογιστές ή ελεγκτικές εταιρείες επιλογής του ίδιου του φορέα, προσδίδοντας ταυτόχρονα ιδιαίτερη έμφαση στην διασφάλιση της διαφάνειας και αξιοπιστίας των πραγματοποιηθέντων με αυτόν τον τρόπο ελέγχων μέσω ενός πλέγματος σχετικών ρυθμίσεων.

Οι εκθέσεις ελέγχου που συντάσσονται τόσο από τα Όργανα Ελέγχου που συγκροτούνται μέσω του Εθνικού Μητρώου Πιστοποιημένων Ελεγκτών, όσο από ορκωτούς ελεγκτές-λογιστές/ελεγκτικές εταιρείες υποβάλλονται μέσω του Πληροφοριακού συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.), στις αντίστοιχες ενέργειες, οι οποίες και στις δύο περιπτώσεις έχουν ολοκληρωθεί και είναι πλήρως λειτουργικές.

Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι το αμέσως επόμενο διάστημα θα εισάγουμε στη Βουλή νομοσχέδιο για την βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος και την περαιτέρω επιτάχυνση των διαδικασιών.

2. Η ενωσιακή χρηματοδότηση που υπόκειται σε κεντρική διαχείριση από θεσμικά όργανα, οργανισμούς, κοινές επιχειρήσεις ή άλλους φορείς της Ένωσης και δεν τελεί υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχο των κρατών μελών δεν συνιστά κρατική ενίσχυση. Ωστόσο, αν και κεντρικώς διαχειριζόμενα εργαλεία (όπως COSME, LIFE, InnovFin κ.λπ.) δεν αποτελούν κρατική ενίσχυση, ενέχουν κρατική στήριξη.

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 5 του αναπτυξιακού νόμου 4399/2016:

«Η συμμετοχή του φορέα στο συνολικό επιλέξιμο κόστος του επενδυτικού σχεδίου μπορεί να γίνει είτε μέσω ιδίων κεφαλαίων είτε με εξωτερική χρηματοδότηση, με την προϋπόθεση ότι το είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) αυτού δεν περιέχει καμία κρατική ενίσχυση, δημόσια στήριξη ή παροχή (παρ. 14 του άρθρου 14 Γ.Α.Κ.). ...»

Συνεπώς, τέτοιας φύσης χρηματοδοτικά εργαλεία δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την κάλυψη της συμμετοχής του φορέα στο κόστος του επενδυτικού σχεδίου της παρ.1 του άρθρου 5 του νόμου 4399/2016.

Η περαιτέρω χρηματοδότηση επενδυτικών σχεδίων του νόμου 4399/2016 (εκτός της ίδιας συμμετοχής της παρ.1 του άρθρου 5) με τη χρήση κεντρικώς διαχειριζόμενων εργαλείων δεν απαγορεύεται.

Ειδικότερα, με την παρ. 2 του άρθρου 4 του νόμου 4399/2016, όπως τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 16 του ν.4684/2020, προβλέπεται ότι:

«α. Επενδυτικά σχέδια που ενισχύονται βάσει των καθεστώτων του παρόντος επιτρέπεται να υπαχθούν σε άλλο καθεστώς ενισχύσεων ή καθεστώς ενισχύσεων «ήσσονος σημασίας» (de minimis), με την προϋπόθεση ότι η σώρευση των ενισχύσεων του καθεστώτος του παρόντος με τις ενισχύσεις συγκεκριμένων άλλων καθεστώτων για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες δεν οδηγεί σε υπέρβαση της έντασης ή των ποσών ενίσχυσης που ορίζονται στον Γενικό Απαλλακτικό Κανονισμό (Γ.Α.Κ.), στους Κανονισμούς «ήσσονος σημασίας» (de minimis) ή στην οικεία απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παραγράφους 3, 4 και 5 του άρθρου 8 Γ.Α.Κ..

β. Για να εξακριβωθεί η τήρηση των ορίων στις μέγιστες εντάσεις ενίσχυσης και στα μέγιστα ποσά ενίσχυσης που προβλέπονται στο Γ.Α.Κ. για τα καθεστώτα του παρόντος, λαμβάνεται υπόψη το συνολικό ποσό των ενισχύσεων που χορηγούνται κατά περίπτωση στο ενισχυόμενο επενδυτικό σχέδιο και στην επιχείρηση και ελέγχεται η περίπτωση τεχνητής κατάταμής του (άρθρα 4 παρ. 2 και 8 παρ. 1 Γ.Α.Κ.).

γ. Σε περιπτώσεις συνδυασμού των ενισχύσεων του παρόντος με ενωσιακή χρηματοδότηση, η οποία υπόκειται σε κεντρική διαχείριση από τα θεσμικά όργανα, τους οργανισμούς, τις κοινές επιχειρήσεις ή άλλους φορείς της Ένωσης και δεν τελεί υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχο του Κράτους, ισχύουν τα οριζόμενα στο άρθρο 8 παρ. 2 Γ.Α.Κ.»

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 8 του Γ.Α.Κ.:

«2. Όταν ενωσιακή χρηματοδότηση που υπόκειται σε κεντρική διαχείριση από τα θεσμικά όργανα, τους οργανισμούς, τις κοινές επιχειρήσεις ή άλλους φορείς της Ένωσης και δεν τελεί υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχο των κρατών μελών συνδυάζεται με κρατική ενίσχυση, για να εξακριβωθεί κατά πόσον τηρούνται τα όρια κοινοποίησης και οι μέγιστες εντάσεις ενίσχυσης ή τα μέγιστα ποσά ενίσχυσης, λαμβάνονται υπόψη μόνο οι κρατικές ενισχύσεις, με την προϋπόθεση ότι το συνολικό ποσό της δημόσιας χρηματοδότησης που χορηγείται για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες δεν υπερβαίνει το πλέον ευνοϊκό ποσοστό χρηματοδότησης που καθορίζουν οι ισχύοντες κανόνες της ενωσιακής νομοθεσίας.»

Σε κάθε περίπτωση η Υπηρεσία μας προκειμένου να προσδιορίζεται με ασφάλεια το πλέον ευνοϊκό ποσοστό χρηματοδότησης αλλά και να παρέχεται δυνατότητα πλήρους αξιοποίησης όλων των χρηματοδοτικών εργαλείων στη βάση της ενωσιακής νομοθεσίας συνεργάζεται με τις λοιπές αρμόδιες υπηρεσίες προκειμένου να παράσχει διευκρινίσεις προς τους φορείς των επενδυτικών σχεδίων και την εν γένει επιχειρηματική κοινότητα.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΔΑΣΚΑΛΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΟΡΕΣΤΗΣ ΚΑΒΑΛΑΚΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ιδιωτικών Επενδύσεων και Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα.
3. Γραφείο Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων
4. Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων
Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Ενημέρωσης Επενδυτών