



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΕΤΠΑ & ΤΣ

Αθήνα, 21-05-2021

Αριθ. Πρωτ. : 56742 - 21-05-2021

Ταχ. Δ/ση	: Νίκης 5-7 Σύνταγμα	ΠΡΟΣ :	Υπηρεσία Συντονισμού
Ταχ. Κώδικας	: 10180		Γραφείο Νομικών και
Πληροφορίες	: Σακέλλης Παναγιώτης		Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
Τηλέφωνο	: 210 333 2845		
Fax	: 210 333 2427		
Email	: sec.erdf_cf@mnec.gr		

ΘΕΜΑ: Εισήγηση για απάντηση στην υπ' αριθ. 6438/10-05-2021 Ερώτηση βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ θέμα «Σημαντικές καθυστερήσεις στην υλοποίηση της δράσης «Ανοικτά Κέντρα Εμπορίου»

Σχετ.: Το υπ' αριθ. 53376-12-05-2021 Υπηρεσιακό Σημείωμα του ΥΠΑΝΕ/Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων.

Σε απάντηση της υπ' αριθ. 6438/10-05-2021 Ερώτησης του θέματος, σημειώνονται τα εξής:

Η Δράση «Ανοικτά Κέντρα Εμπορίου» του ΕΠΑνΕΚ 2014-20 προκηρύχθηκε τον Ιούνιο του 2018 με στόχο την ενίσχυση και τόνωση της οικονομικής δραστηριότητας στις εμπορικές περιοχές. Είναι πράξεις συνεργασίας μεταξύ φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των οικείων Εμπορικών Συλλόγων/Επιμελητηρίων. Τα προβλεπόμενα έργα προβλεπόταν να περιλαμβάνουν ένα σύνολο συνεκτικών και αλληλένδετων παρεμβάσεων με στόχο:

α) την αναβάθμιση της λειτουργικότητας και αισθητικής της περιοχής παρέμβασης (συνήθως τα οικονομικά κέντρα των πόλεων) κυρίως μέσω τεχνικών έργων και διευθετήσεων και

β) την ανάδειξη των τοπικών χαρακτηριστικών και την οργάνωση και προβολή της οικονομικής δραστηριότητας που αναπτύσσεται με χρήση έξυπνων ηλεκτρονικών εφαρμογών.

Μετά από συγκριτική αξιολόγηση εντάχθηκαν τον Ιούνιο του 2019, 67 πράξεις με 688 υποέργα και με Π/Υ 115,6εκ€ εκ των οποίων 97,3 εκ€ αφορούν σε έργα τα οποία υλοποιούν οι ΟΤΑ και τα υπόλοιπα 18,3 εκ€ σε έργα που υλοποιούν τα Εμπορικά Επιμελητήρια/Σύλλογοι.

Οι πράξεις προβλέφθηκε να έχουν προθεσμία ολοκλήρωσης το 2^ο εξάμηνο του 2022.

Υφιστάμενη κατάσταση:

2 έτη μετά την έκδοση των Αποφάσεων Ένταξης των πράξεων, έχουν προεγκριθεί συμβάσεις σε 69 (από τα 688) υποέργα προϋπολογισμού 3,8εκ.€ με δαπάνες μόλις 0.7εκ.€. Τα υποέργα αυτά κυρίως αφορούν σε συμβουλευτικές υπηρεσίες για την υποβολή του φακέλου πρότασης προς την ΕΥΔ (55 υποέργα με Π/Υ 1,15 εκ€)

Ειδικότερα για τα ΤΕΧΝΙΚΑ ΕΡΓΑ έχουν υποβληθεί φάκελοι για προέγκριση δημοπράτησης σε 26 υποέργα με Π/Υ 24,6 εκ€ και εξ αυτών έχει δοθεί θετική γνώμη για τα 21 με Π/Υ 19,1εκ€ ενώ έχουν συμβασιοποιηθεί μόλις 6 υποέργα προϋπολογισμού 2 εκ.€.

Συνεπώς προκύπτει πως ελάχιστες πράξεις έχουν προχωρήσει ουσιαστικά, ενώ η αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης έχει θέσει – σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου – σε επιτήρηση 23 πράξεις από τις 67, με σκοπό την ενεργοποίηση των δικαιούχων, ενέργεια που συνεχίζεται με την θέση οροσήμων που οφείλουν να επιτευχθούν όπως η υποβολή τευχών δημοπράτησης κλπ.

Αιτίες καθυστερήσεων της υλοποίησης:

Βασική αιτία των παρατηρούμενων μεγάλων καθυστερήσεων στην υλοποίηση των πράξεων αυτών είναι ο ανεπαρκής σχεδιασμός της δράσης, η ένταξη ανώριμων προς υλοποίηση πράξεων (ένεκα του ανεπαρκούς σχεδιασμού) και η αδυναμία των Δικαιούχων να προχωρήσουν στις διαδικασίες εφαρμογής.

Πιο συγκεκριμένα:

- Η πλήρως αναποτελεσματική οργάνωση της εφαρμογής των σχετικών δράσεων, μέσω του κατακερματισμού της παρέμβασης (67 πράξεις με 688 υποέργα)
- Η αδυναμία-υποστελέχωση/εναλλαγή προσωπικού με ανάγκη επανεκπαίδευσης των Δικαιούχων/Συνδικαιούχων.
- Η ανωριμότητα σε μελέτες
- Παρατηρήθηκαν αλλαγές των σχεδίων από τους Δικαιούχους είτε από αδυναμία υλοποίησης των αρχικά προταθέντων είτε από νέες διοικήσεις που θέτουν διαφορετικές προτεραιότητες.
- Παρουσιάστηκαν πολλές προτάσεις υλοποίησης τεχνικών έργων που αποκλίνουν/δεν καλύπτονται από το εγκεκριμένο θεσμικό πολεοδομικό υπόβαθρο των κέντρων των πόλεων (ΓΠΣ/ΣΧΟΑΠ, κυκλοφοριακές μελέτες, Ρυμοτομικά σχέδια) όπως για παράδειγμα δημιουργία πεζοδρόμων ή οδών ήπιας κυκλοφορίας, όταν αυτά δεν προβλέπονται.
- Παρουσιάστηκαν προτάσεις για τις οποίες καίτοι είχαν εκδοθεί Αποφάσεις Ένταξης, οι οποίες προϋπέθεταν την ύπαρξη ενεργειών τρίτων για να υλοποιηθούν (πχ απαλλοτριώσεις, αρχαιολογικές αδειοδοτήσεις, κυριότητα χώρων υλοποίησης της παρέμβασης κλπ) αυτές οι προϋποθέσεις δεν υπήρχαν. Αποτέλεσμα οι μεγάλες

χρονικές υστερήσεις στην εφαρμογή και για κάποιες περιπτώσεις η αδυναμία υλοποίησης της δράσης.

Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, μέσω της αρμόδιας ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ, επιδεικνύει τη μέγιστη δυνατή ευελιξία, σύμφωνα με όσα αναφέρονται στη σχετική Πρόσκληση, στις Αποφάσεις Ένταξης και κυρίως στο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου, προκειμένου να υποβοηθήσει την εκκίνηση εφαρμογής των καθυστερημένων Δικαιούχων, να υποστηρίξει τους ενεργούς Δικαιούχους με την παροχή εύλογων παρατάσεων και να επιβεβαιώσει τις δεσμεύσεις που έλαβαν οι Δικαιούχοι μέσω των ενεργειών επιτήρησης.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Ο Ειδικός Γραμματέας Διαχείρισης
Προγραμμάτων ΕΤΠΑ & ΤΣ

Γιώργος Ζερβός

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού κ. Αδ. Γεωργιάδη
2. Γραφείο Υφυπουργού κ. Ι. Τσακίρη
3. Γραφείο Γ.Γ. Δημοσίων Επενδύσεων & ΕΣΠΑ κ. Δ. Σκάλκου