



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

Αθήνα, 13/4/2021
Α.Π.:43356 – 13/4/2021

Ταχ. Δ/ση	: Πλατεία Κάνιγγος 20	ΠΡΟΣ :	Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων
Ταχ. Κώδικας	: 10200		Γραφείο Νομικών και
Τηλέφωνο	: 210 3825790		Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
Fax	: 210 3843120		
Email	: ggb1@gge.gr		

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην με αρ. πρωτ. 5497/29-03-2021 ερώτηση των βουλευτών της Κ.Ο ΣΥΡΙΖΑ

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 5497/29-03-2021 ερώτησης των βουλευτών της Κ.Ο. ΣΥΡΙΖΑ, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η δέσμη μέτρων για τη νέα Βιομηχανική Στρατηγική της ΕΕ που ανακοινώθηκε από την Ε. Επιτροπή το Μάρτιο 2020 –συμπεριλαμβανομένης της νέας στρατηγικής για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις, της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και των Ανακοινώσεων και Ρυθμίσεων για την Ευρωπαϊκή Ψηφιακή Στρατηγική, καθώς επίσης του σχεδίου Δράσης για την καλύτερη εφαρμογή και επιβολή των κανόνων της ενιαίας αγοράς και του Νέου Σχεδίου Δράσης της ΕΕ για την Κυκλική Οικονομία και για την Σύγχρονη Ψηφιακή και Πράσινη Μετάβαση – συνιστούν ένα ολοκληρωμένο, και υπό διαρκή εξέλιξη, πλέγμα πρωτοβουλιών για την επίτευξη του στόχου της διπλής («δίδυμης») περιβαλλοντολογικής και ψηφιακής μετάβασης, το οποίο χαιρετίστηκε από την Ελληνική Κυβέρνηση ως ένα σημαντικό βήμα για την πραγμάτωση του ρόλου της Βιομηχανίας στις νέες απαιτητικές συνθήκες.

Στο ανωτέρω πλαίσιο, ως προς το πρώτο και έκτο ερώτημα, αναπτύσσονται συγκεκριμένες πρωτοβουλίες για το σχεδιασμό και την υλοποίηση μίας συνεκτικής Εθνικής Στρατηγικής για τη Βιομηχανία, με το συντονισμό όλων των εμπλεκόμενων Υπουργείων, φορέων και κοινωνικών & παραγωγικών εταίρων.

1. Η συγκρότηση της Κυβερνητικής Επιτροπής Βιομηχανίας (Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου αριθ. 35/17.8.2020 - ΦΕΚ Α' 158/18.8.2020) υπηρετεί ακριβώς αυτόν τον στόχο. Η Επιτροπή είναι αρμόδια για τη διαμόρφωση, υλοποίηση, εποπτεία και αξιολόγηση της Εθνικής Στρατηγικής για τη Βιομηχανία, με στόχο την ανάκαμψη και ανάπτυξη της μεταποιητικής δραστηριότητας στη χώρα.

Η Εθνική Στρατηγική για τη Βιομηχανία, για τη διαμόρφωση της οποίας θα αξιοποιηθεί η τεχνική εμπειρογνωμοσύνη της Ε. Επιτροπής μέσω του Εργαλείου Τεχνικής Υποστήριξης (Technical Support Instrument), θα συμβάλει στην εξειδίκευση και την επίτευξη των επιμέρους στόχων του «Σχεδίου Ανάπτυξης για την Ελληνική Οικονομία» που συνδέονται με την αύξηση της παραγωγικότητας και της απασχόλησης, ιδιαίτερα μέσω της αξιοποίησης των δυνατοτήτων ανάπτυξης του μεταποιητικού τομέα, και ταυτόχρονα θα απαντήσει σε προκλήσεις και ανάγκες που διαμορφώνονται λόγω:

- της σύνθετης τρέχουσας συγκυρίας και των προκλήσεων που συνδέονται με τις παρατεταμένες επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 στην οικονομία και την κοινωνία,
- της κατάστασης της ελληνικής οικονομίας που έπειτα από μία μακρόχρονη οικονομική κρίση χρειάζεται ένα νέο παραγωγικό υπόδειγμα που θα κινητοποιήσει παραγωγικές δυνάμεις και

συγκριτικά πλεονεκτήματα για να ανταποκριθεί στις σύγχρονες προκλήσεις βιομηχανικού μετασχηματισμού, να προσελκύσει παραγωγικές επενδύσεις, να επαναπατρίσει πολύτιμο ανθρώπινο κεφάλαιο και να δημιουργήσει νέες, βιώσιμες θέσεις εργασίας,

- της ανάγκης αντιμετώπισης του κατακερματισμού και επίτευξης του απαραίτητου αποτελεσματικού συντονισμού των φορέων που είναι αρμόδιοι για επιμέρους λειτουργίες του σχεδιασμού και της εφαρμογής πολιτικών και δράσεων που επιδρούν σημαντικά στην ανάπτυξη και την ανταγωνιστικότητα της ελληνικής βιομηχανίας και οι οποίες υποστηρίζονται από πληθώρα χρηματοδοτικών, θεσμικών / κανονιστικών και διοικητικών εργαλείων, σε ευρωπαϊκό, εθνικό και περιφερειακό επίπεδο.

Η στόχευση που επιδιώκεται με τη σύσταση και συγκρότηση της Κυβερνητικής Επιτροπής Βιομηχανίας είναι η προώθηση μίας συνεκτικής μεταρρυθμιστικής προσπάθειας που εκτιμάται ότι μπορεί να συμβάλει καθοριστικά ώστε, μεταξύ άλλων:

- ο Να αξιοποιηθούν οι δυνατότητες από το μηχανισμό για την ανάκαμψη και την ανθεκτικότητα για την συντονισμένη προώθηση παραγωγικών επενδύσεων στους τομείς που έχουν προσδιοριστεί ως τομείς μεγάλης προστιθέμενης αξίας – σε συνδυασμό με τους πόρους του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου.
- ο Να κεφαλαιοποιηθούν και να ενισχυθούν περαιτέρω οι προσπάθειες που ήδη έχουν δρομολογηθεί για τη συμμετοχή των ελληνικών επιχειρήσεων, και ιδιαίτερα των μικρομεσαίων, σε Σημαντικά Έργα Κοινού Ευρωπαϊκού Ενδιαφέροντος και ευρωπαϊκές αλυσίδες αξίας, με τεράστιο όφελος σε ό,τι αφορά τη διασύνδεση, τη μεταφορά τεχνολογίας και τεχνογνωσίας, την ενίσχυση του καινοτομικού δυναμικού του ελληνικού επιχειρηματικού οικοσυστήματος. Η χώρα μας ήδη παρακολουθεί και συμμετέχει σε όλα τα έργα που μέχρι σήμερα εξελίσσονται ή έχουν τροχοδρομηθεί σε ευρωπαϊκό επίπεδο- και ειδικότερα:
 - ο Έργο ΣΕΚΕΕ «EuBatIn» της Αλυσίδας αξίας «Μπαταρίες», στο οποίο η χώρα μας ήδη συμμετέχει με ένα έργο και μια επιχείρηση – και αποτελεί μια από τις 11 σχετικές ευρωπαϊκές χώρες που συμμετέχουν
 - ο Έργο ΣΕΚΕΕ για την Αλυσίδα αξίας «Μικροηλεκτρονική»: Ο Υπουργός Ανάπτυξης και Επενδύσεων συνυπέγραψε τη σχετική κοινή Διακήρυξη των κ-μ το Δεκέμβριο 2020 και ήδη ολοκληρώθηκε, κατόπιν σχετικής Πρόσκλησης προς τις ελληνικές επιχειρήσεις, η υποβολή των προτάσεων των σχετικών ενδιαφερομένων
 - ο Έργο ΣΕΚΕΕ για την Αλυσίδα αξίας «Τεχνολογίες και Συστήματα Υδρογόνου»: Ο Υπουργός Ανάπτυξης και Επενδύσεων συνυπέγραψε το σχετικό κοινό Μανιφέστο των κ-μ το Δεκέμβριο 2020 και ήδη δημοσιεύθηκε η Πρόσκληση προς τις ελληνικές επιχειρήσεις.
- ο Να επιδιωχθεί συντονισμένα η θωράκιση της βιομηχανίας απέναντι στην τρέχουσα και σε μελλοντικές κρίσεις και η προετοιμασία της να ανταποκριθεί στις προκλήσεις της πράσινης και ψηφιακής μετάβασης.
- ο Να οργανωθούν υπό το πρίσμα της βιομηχανίας με την ευρύτερη έννοια που της προσδίδει πλέον η ΕΕ, αυτή των οικοσυστημάτων, οι επιμέρους εθνικές στρατηγικές (π.χ. κυκλική οικονομία, ψηφιακή μετάβαση κλπ) και πολιτικές (καινοτομία, δεξιότητες, ενέργεια και ενεργειακό κόστος, πολιτική προϊόντων και εποπτεία της αγοράς) – κατά το υπόδειγμα της ευρωπαϊκής βιομηχανικής στρατηγικής.

Ας σημειωθεί, τέλος, ότι η ως άνω Κυβερνητική Επιτροπή αποτελεί την πλέον επίσημη κι ολοκληρωμένη δράση, σε ανώτατο επίπεδο, για τη ολιστική επεξεργασία των ζητημάτων της Βιομηχανίας και αντανάκλα την ήδη εκτεταμένη, εντατική κι αποτελεσματική συνεργασία που η υπηρεσία μας ενεργεί για την προώθηση μιας σύγχρονης και βιώσιμης δημόσιας βιομηχανικής πολιτικής, με τις σχετικές υπηρεσίες των συναρμόδιων Υπουργείων.

2. Στο ως άνω πλαίσιο, ειδικά για τον ψηφιακό μετασχηματισμό της ελληνικής βιομηχανίας προκειμένου να προσαρμοσθεί στις απαιτήσεις της σύγχρονης ψηφιακής εποχής και της στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ψηφιακή μετάβαση, υποβλήθηκε και συμπεριλήφθηκε στο Εθνικό Σχέδιο Ανάπτυξης που παρουσιάστηκε πρόσφατα από την ελληνική κυβέρνηση η πρόταση «Εξυπνη Μεταποίηση» (“Accelerating Smart Manufacturing”). Οι προτεινόμενες παρεμβάσεις περιλαμβάνουν ενδεικτικά, δαπάνες για την ψηφιοποίηση των γραμμών παραγωγής με αξιοποίηση των τεχνολογιών

Industry 4.0, την αυτοματοποίηση και διασύνδεση των αλυσίδων εφοδιασμού, το σχεδιασμό και την παραγωγή έξυπνων προϊόντων και υπηρεσιών, τη διεξαγωγή βιομηχανικής έρευνας με σκοπό την παραγωγή «έξυπνων» προϊόντων, διαδικασιών ή υπηρεσιών συμπεριλαμβανομένων δοκιμών πρωτότυπου, πιλοτικής εφαρμογής και παραγωγής, τη χρηματοδότηση υποδομών σύνδεσης με ευρυζωνικά δίκτυα 5G, την προμήθεια συμβατού εξοπλισμού τεχνολογικών πληροφορικής και επικοινωνιών (ΤΠΕ) και αδειών cloud computing κ.λπ.

3. Ως προς το σχεδιασμό του ΕΣΠΑ και ΕΠΑΝΕκ 2021-2027 (κυρίως για τον Στόχο (1)) σε συνάρτηση με την διαμόρφωση της Νέας Διαδικασίας Επιχειρηματικής Ανακάλυψης και της διαμόρφωσης της Νέας Εθνικής Στρατηγικής για την Έξυπνη Εξειδίκευση, δίνεται έμφαση σε 10 στρατηγικές κατευθύνσεις που ενσωματώνουν τις βασικές στρατηγικές επιλογές της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον μετασχηματισμό της οικονομίας στη λογική της κάλυψης των αναγκών των ΜμΕ (ιδίως των μεταποιητικών), του νέου παραγωγικού προτύπου και της Έξυπνης Εξειδίκευσης ως ακολούθως:

- Ανάπτυξη Βιομηχανικών Οικοσυστημάτων και Προϊόντων Υψηλής Προστιθέμενης Αξίας
- Βιομηχανική μετάβαση.
- Ενίσχυση του Μετασχηματισμού της Βιομηχανίας και των Επιχειρήσεων
- Προώθηση της Ευφυούς Μεταποίησης και της Βιομηχανίας 4.0
- Προώθηση της Διεθνοποίησης του Παραγωγικού Συστήματος
- Ανάπτυξη και Προσέλκυση Ανθρώπινου Δυναμικού στο πλαίσιο του οικονομικού μετασχηματισμού & Προώθηση της Κοινωνικής Καινοτομίας
- Μηχανισμοί και υποδομές στήριξης της Βιομηχανίας και των επιχειρήσεων
- Αναβάθμιση Ψηφιακού Περιβάλλοντος της Βιομηχανίας και των Επιχειρήσεων
- Μετάβαση της Βιομηχανίας και των επιχειρήσεων προς μια κλιματικά ουδέτερη οικονομία – Ανάδειξη της Κυκλικής Οικονομίας σε επιχειρηματική ευκαιρία
- Προσαρμοστικότητα επιχειρήσεων και εργαζομένων στις οικονομικές και κοινωνικές αλλαγές.

4. Στο ίδιο ως άνω πλαίσιο, όσον αφορά στον θεσμό των επιχειρηματικών πάρκων, η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας, έχει ξεκινήσει την διαδικασία προώθησης του θεσμού σύμφωνα με τις ανωτέρω κατευθύνσεις της Βιομηχανικής Ευρωπαϊκής Στρατηγικής.

Τα επιχειρηματικά πάρκα στην Ελλάδα αναπτύχθηκαν ως εργαλείο αναπλήρωσης της έλλειψης ενός συντονισμένου και αντικειμενικού χωροταξικού σχεδιασμού που στοχεύει στην περιβαλλοντική προστασία και την ενίσχυση της επιχειρηματικής / βιομηχανικής ανάπτυξης. Ωστόσο, όπως έχει αποδειχθεί, το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο δεν είναι ελκυστικό για την εγκατάσταση επιχειρήσεων / βιομηχανιών σε ΟΥΜΕΔ.

Η ανάγκη για μεταρρύθμιση του υπάρχοντος νομοθετικού πλαισίου για την ίδρυση νέων ΟΥΜΕΔ, αλλά, και για την βελτίωση της οργάνωσης των υφιστάμενων είναι επιτακτική. Οι δυσκολίες που αντιμετωπίζονται στους εν λειτουργία και υπό ανάπτυξη ΟΥΜΕΔ, αντικατοπτρίζουν τις γενικότερες αδυναμίες του πλαισίου και για τον λόγο αυτό χρειάζεται διεύρυνση των εργαλείων με σημαντικές αλλαγές.

Δεδομένου αυτού, έχει ξεκινήσει η επανεξέταση εις βάθος, όχι μόνο της αποτελεσματικότητας του υπάρχοντος νομοθετικού πλαισίου, αλλά, και των διαδικασιών ίδρυσης και αδειοδότησης νέων ΟΥΜΕΔ και εκείνων της λειτουργίας των υφιστάμενων.

Μέσα σε αυτό το πλαίσιο, θεωρήθηκε απαραίτητη η διαδικασία ολικής αναθεώρησης του θεσμικού πλαισίου των ΟΥΜΕΔ, με στόχο την προώθηση αυτών μέσα από την εφαρμογή βέλτιστων καλών πρακτικών άλλων χωρών προς την κατεύθυνση της εξασφάλισης της ελκυστικότητας και της οικονομικής βιωσιμότητας. Η ενίσχυση της κυκλικής οικονομίας, ο ψηφιακός μετασχηματισμός και οι βασικές αρχές της πράσινης ανάπτυξης, αποτελούν δεδομένες κατευθύνσεις του επιδιωκόμενου αναθεωρημένου θεσμικού πλαισίου.

Για την επίτευξη του σκοπού αυτού, έχει συσταθεί και συγκροτηθεί από το 2020 (υπουργική απόφαση υπ' αρ. 27033/6.3.2020 (ΦΕΚ Β' 902)) νομοπαρασκευαστική Επιτροπή με αντικείμενο την μελέτη και εισήγηση των αναγκαίων νομοθετικών ρυθμίσεων με σκοπό την αναμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου που διέπει τους ΟΥΜΕΔ προκειμένου αυτοί να καταστούν πιο ελκυστικοί για τις επιχειρήσεις και ταυτόχρονα να διασφαλίζεται η βιωσιμότητά τους. Η νομοπαρασκευαστική επιτροπή είναι 10μελής και εκτός των υπηρεσιακών παραγόντων συμμετέχουν και εξωτερικοί εμπειρογνώμονες.

Επίσης, για τον ίδιο σκοπό, έχει επιλεγεί σε συνεργασία με την DG REFORM Τεχνικός Σύμβουλος ο οποίος έχει ξεκινήσει το παράλληλο και υποστηρικτικό, προς την επιτροπή, έργο του για την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου των ΟΥΜΕΔ.

Το νέο νομοθετικό πλαίσιο στοχεύει:

- ✓ Να δώσει ώθηση στην βιομηχανική ανάπτυξη στην Ελλάδα.
- ✓ Να επαναπροσδιορίσει τους ρόλους των ενδιαφερόμενων μερών.
- ✓ Να προστατεύει το περιβάλλον.
- ✓ Να αναβαθμίσει τα χαρακτηριστικά των ΟΥΜΕΔ.
- ✓ Να γίνουν τα βιομηχανικά και επιχειρηματικά πάρκα πόλος προσέλκυσης επιχειρήσεων.

Το έργο της αναθεώρησης του θεσμικού πλαισίου προβλέπεται να έχει ολοκληρωθεί έως τις 30-09-2021.

5. Ως προς το δεύτερο ερώτημα, το Επιχειρησιακό Σχέδιο για την Ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων στην Ελληνική επικράτεια, το οποίο βρίσκεται στην διαδικασία ολοκλήρωσης της αναθεώρησης του, αποτελεί ένα σημαντικό εργαλείο, τόσο για την διοίκηση, όσο και για τους επενδυτές για τον εντοπισμό των θεσμοθετημένων χρήσεων γης βιομηχανίας – βιοτεχνίας και χονδρεμπορίου, των αναγκών ανάπτυξης επιχειρηματικών πάρκων στην ελληνική επικράτεια ανά περιφέρεια με βάση εξειδικευμένα κριτήρια, και τον εντοπισμό των άτυπων βιομηχανικών συγκεντρώσεων. Ωστόσο, δεδομένου ότι, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, η πρωτοβουλία ανάπτυξης των επιχειρηματικών πάρκων είναι ιδιωτική, οι κατευθύνσεις του ανωτέρω Επιχειρησιακού Σχεδίου δεν δύνανται να είναι δεσμευτικές. Μέσα στο πλαίσιο της αναθεώρησης του θεσμικού πλαισίου, αναμένεται και ο εκ νέου καθορισμός του ρόλου του Επιχειρησιακού Σχεδίου στην στρατηγική ανάπτυξης των επιχειρηματικών πάρκων.

6. Ως προς το τρίτο ερώτημα για την αξιοποίηση του ανενεργού κτιριακού αποθέματος εντός των βιομηχανικών πάρκων προκειμένου να ενταχθεί και πάλι σε παραγωγική χρήση, αναγνωρίζοντας το υπάρχον πρόβλημα, έχουμε αιτηθεί, στο πλαίσιο της αναθεώρησης του Επιχειρησιακού Σχεδίου, την καταγραφή των ανενεργών κτιρίων σε όλους τους ΟΥΜΕΔ. Με τα στοιχεία της καταγραφής, θα είναι δυνατή η ακριβής εκτίμηση του έκτασης του προβλήματος. Ωστόσο, η επίλυση αυτού, προβλέπεται να εξετασθεί σε συνεργασία με το αρμόδιο Υπουργείο Οικονομικών.

7. Ως προς το πέμπτο ερώτημα για την λειτουργική και περιβαλλοντική εξυγίανση της περιοχής Καλοχωρίου Θεσσαλονίκης, παρά το γεγονός των σχετικών προσπαθειών, δεδομένου ότι η πρωτοβουλία ανάπτυξης επιχειρηματικών πάρκων είναι ιδιωτική, δεν έχει εκδηλωθεί έως σήμερα συγκεκριμένο ενδιαφέρον από κάποιον φορέα (ΕΑΝΕΠ) για την ανάπτυξη του ΕΠ. Ωστόσο, η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας με σχετική πρόταση που έχει υποβάλει, στο πλαίσιο των παρεμβάσεων του Ταμείου Ανάκαμψης, έχει προβλέψει την χρηματοδότηση Επιχειρηματικών Πάρκων Εξυγίανσης, όπως το ΕΠΕ στην περιοχή Καλοχωρίου, θέτοντας με αυτόν τον τρόπο ένα κίνητρο για την ανάπτυξη αυτού.

8. Ως προς το έβδομο ερώτημα, για την αντιμετώπιση των προβλημάτων σχετικά με τις ανταποδοτικές υπηρεσίες, όπως η καθαριότητα και ο οδο φωτισμός, εντός των ΟΥΜΕΔ, η σχετική διαδικασία της παρ. 3 του άρθρου 58 του ν.3982/2011 έχει ήδη αρχίσει να εφαρμόζεται από φορείς διαχείρισης (ΕΠ Σχιστού, ΕΠ Βόλου).

9. Ως προς το τελευταίο ερώτημα, για τους Κανονισμούς Λειτουργίας των Επιχειρηματικών Πάρκων, όπως προέκυψε και από τη διαβούλευση, απαιτείται συνολική και όχι αποσπασματική επισκόπηση των επιμέρους θεμάτων και για το λόγο αυτό θα αποτελέσει αντικείμενο ρύθμισης στο πλαίσιο της αναθεώρησης του θεσμικού πλαισίου των ΟΥΜΕΔ υπό την εισήγηση ειδικής ομάδας εργασίας.

Ως προς το τέταρτο ερώτημα, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

κ.α.α.
ΚΑΣΙΜΗ ΛΑΜΠΡΙΝΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΥΡΙΑΚΟΥ