



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Αχαρνών 2, 10432 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331, E-mail: koinovouleftikos@minagric.gr

Αθήνα, 07/05/2021
Αριθμ. Πρωτ.: 486/95734

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Στήριξη αγροτών και κτηνοτρόφων Έβρου»

ΣΧΕΤ: **Η ΠΑΒ 2200/31-3-2021**

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Α. Δημοσκάκης**, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020 είναι τομεακό πρόγραμμα, που υλοποιείται σε συνεργασία με τις Περιφέρειες της Χώρας, στις οποίες έχουν εκχωρηθεί συγκεκριμένα μέτρα και δράσεις του, μαζί με τους αντίστοιχους πόρους. Στα μέτρα αυτά περιλαμβάνεται και το μέτρο των Σχεδίων Βελτίωσης (Δράσεις 4.1.1 και 4.1.3 που έχουν προκηρυχθεί), για το οποίο σε συνέχεια του σημαντικού ενδιαφέροντος που εκδηλώθηκε από υποψήφιους επενδυτές, δόθηκε η δυνατότητα υπερδέσμευσης πόρων, εξαντλώντας τις χρηματοδοτικές δυνατότητες του ΠΑΑ. Συνέπεια της συγκεκριμένης απόφασης ήταν το συνολικό ύψος των δεσμευμένων πόρων να ανέλθει σε 600 εκ. €, από 316 εκ. € που ήταν η πρόσκληση.

Επισημαίνεται ότι το μέτρο είναι ανταγωνιστικό, οι προτάσεις που πληρούν τα κριτήρια βαθμολογούνται και κατατάσσονται με βάση τη βαθμολογία που λαμβάνουν και από αυτές εγκρίνονται όσες καλύπτονται από το όριο πιστώσεων. Τα ανωτέρω είναι γνωστά στους υποψηφίους καθώς, αφενός προβλέπονται σαφώς στην πρόσκληση και αφετέρου, κατά το στάδιο σύνταξης των μελετών τους ενημερώνονται διεξοδικά από τους μελετητές τους για τα μόρια που λαμβάνουν και την πιθανότητα να μην καλυφθούν από τις πιστώσεις. Δηλαδή η πιθανότητα να μην καλυφθεί μία αίτηση στήριξης από το όριο πιστώσεων είναι γνωστή εκ των προτέρων και δεν πρέπει να αντιμετωπίζεται ως κάτι απρόβλεπτο και ξαφνικό, όπως άλλωστε συμβαίνει σε πληθώρα μέτρων του ΕΣΠΑ ή του αναπτυξιακού νόμου.

Ως προς τα βαθμολογικά κριτήρια, αυτά έχουν προκύψει ύστερα από την διεξαγωγή ανάλυσης με την οποία προσδιορίστηκαν τα δυνατά και αδύναμα σημεία του γεωργικού τομέα, οι απειλές που αυτός δέχεται και οι ευκαιρίες που παρουσιάζονται για ανάλυση. Με βάση την ανάλυση αυτή προσδιορίστηκαν τα βαθμολογικά κριτήρια όλων των μέτρων τα οποία στη συνέχεια εγκρίθηκαν από την Κοινότητα. Το ίδιο έγινε και για τα σχέδια βελτίωσης με λογικό αποτέλεσμα να υπάρξουν συγκεκριμένοι κλάδοι που λάμβαναν υψηλότερη βαθμολογία σε σχέση με άλλους κλάδους. Επομένως, ύστερα από διεξοδική ανάλυση που έγινε στο πλαίσιο της έγκρισης του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης, στους κλάδους που έλαβαν αυξημένη βαθμολογία συμπεριλήφθηκαν, η δενδροκομία, τα κηπευτικά (υπαίθρια και θερμοκηπιακά), τα φυτά μεγάλης καλλιέργειας που είναι ανθεκτικά στην

κλιματική αλλαγή (δηλαδή σχεδόν όλα τα φυτά μεγάλης καλλιέργειας πλην αραβοσίτου και ρυζιού), η αιγοπροβατοτροφία, τα αρωματικά και φαρμακευτικά φυτά κ.λπ.

Δεδομένου ότι, αφενός οι πόροι της δράσης σχεδόν διπλασιάστηκαν και αφετέρου λόγω του προχωρημένου της προγραμματικής περιόδου έχει δεσμευτεί το σύνολο των πόρων του ΠΑΑ, τα δημοσιονομικά περιθώρια είναι ιδιαίτερα περιορισμένα. Η διαχείριση δε των εναπομείναντων πόρων τίθενται πλέον υπό αυστηρή διαχείριση λαμβανομένης και της επιτακτικής ανάγκης λήψης άμεσων μέτρων αντιμετώπισης των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19. Στις ανάγκες επίσης, πρέπει να προστεθούν και αυτές της εξισωτικής αποζημίωσης, μέτρο που για τις πληρωμές δικαιούχων τα έτη 2021-2023 απαιτεί πόρους της τάξης των 240 εκ. ευρώ ετησίως και οι οποίοι θα πρέπει να εξασφαλιστούν κατά προτεραιότητα από συγχρηματοδοτούμενους πόρους, μέσα από ανακατανομή τους μεταξύ μέτρων του ΠΑΑ στις επόμενες τροποποιήσεις του.

Τα ανωτέρω προκύπτουν αναλυτικότερα και από τη σχετική αλληλογραφία της ΕΥΔ ΠΑΑ με τη Γενική Διεύθυνση Γεωργίας (DG AGRI) της Ε.Ε., καθώς και από τις κατευθυντήριες οδηγίες χρηστής διαχείρισης της Ε.Ε. σχετικά με το θέμα επιλαχόντων. Πιο συγκεκριμένα, από την αλληλογραφία προκύπτει ότι η ένταξη των επιλαχόντων στο πρόγραμμα Σχεδίων Βελτίωσης στην προγραμματική περίοδο 2014-2020 είναι εφικτή μόνο εάν υπάρχουν οι διαθέσιμοι πόροι στο πλαίσιο της περιόδου και της ίδιας προκήρυξης, που υπέβαλαν τις επενδυτικές τους προτάσεις και μέχρι εξαντλήσεως αυτών. Η συγκεκριμένη δυνατότητα αξιοποιήθηκε μέσω του διπλασιασμού σχεδόν των διατιθέμενων πόρων της προκήρυξης, όπως αναλύθηκε ανωτέρω. Επίσης, οι πόροι του ΠΑΑ για την περίοδο 2014-2020 έχουν δεσμευτεί - 3 - στο σύνολο τους και συνεπώς δεν υπάρχουν διαθέσιμοι ώστε, είτε να προστεθούν στο μέτρο των Σχεδίων Βελτίωσης και να ενταχθούν επιπλέον επιλαχόντες, είτε να γίνει νέα προκήρυξη. Παράλληλα, οι νέοι πόροι για τη μεταβατική περίοδο 2021-2022 θα πρέπει να κατευθυνθούν σε νέες προκηρύξεις μεταξύ των οποίων και Σχεδίων Βελτίωσης με ψηφιακό και πράσινο προσανατολισμό, καθώς προέρχονται από τη νέα ΚΑΠ και το Ταμείο Ανάκαμψης και χορηγούνται με συγκεκριμένη στόχευση.

Στην παρούσα φάση εξετάζεται η έκδοση νέας πρόσκλησης του μέτρου σε βάρος πόρων που έχουν προκύψει από το ταμείο ανάκαμψης και από την διετή παράταση του τρέχοντος Προγράμματος Αγροτικής Ανάκαμψης. Η νέα πρόσκληση είναι απαραίτητη προκειμένου αφενός να μην μεσολαβήσουν για άλλη μια φορά αρκετά χρόνια από την προηγούμενη πρόσκληση αλλά και επειδή σε αυτήν θα έχουν το δικαίωμα να υποβάλλουν αίτηση για ένταξη,

- νέοι γεωργοί των ετών 2016 και 2018 οι οποίοι δεν κατάφεραν να έχουν την απαραίτητη ετοιμότητα για υποβολή αιτήσεων ένταξης το 2018,
- νέοι γεωργοί ενδεχόμενης πρόσκλησης του έτους 2021,
- οι λοιποί επαγγελματίες γεωργοί οι οποίοι δεν είχαν στον σχεδιασμό τους πριν από 4 έτη την υποβολή σχεδίου βελτίωσης,
- όσοι εκ των επιλαχόντων της προηγούμενης πρόσκλησης επιθυμούν να συμμετάσχουν στη βάση επανυποβολής φακέλου που εκπληρούν τα κριτήρια επιλεξιμότητας.

Όσον αφορά την στήριξη της βαμβακοκαλλιέργειας σημειώνεται ότι διαχρονικά το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ), αναγνωρίζοντας την συμβολή της βαμβακοκαλλιέργειας στην οικονομία της χώρας, αποτύπωσε την βούληση του με σαφήνεια σε όλες τις διαπραγματεύσεις για τις άμεσες ενισχύσεις της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (ΚΑΠ). Ως αποτέλεσμα όλων αυτών, το βαμβάκι ήταν και εξακολουθεί να είναι, ένα από τα υψηλότερα στηριζόμενα προϊόντα της Κ.Γ.Π.

Σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο (καν. 1307/2013, 639/2014, 640/2014, 641/2014) για την καλλιέργεια βαμβακιού χορηγείται ειδική

(συνδεδεμένη) ενίσχυση. Το ποσό της εν λόγω ενίσχυσης ανέρχεται σε 749,38 €/εκτάριο για βασική έκταση 250.000 εκταρίων μέχρι και το έτος εσοδείας 2021. Σε περίπτωση υπέρβασης της έκτασης αναφοράς η ενίσχυση μειώνεται αναλογικά. Η εν λόγω ενίσχυση θα συνεχίσει να χορηγείται και με την νέα ΚΑΠ με μικρή μείωση της τάξης του 2%. Επιπλέον χορηγείται ενίσχυση 2€/ha στα μέλη διεπαγγελματικών οργανώσεων, που θα συνεχιστεί και με τη νέα ΚΑΠ.

Όσον αφορά την τιμή πώλησης σύσπορου βαμβακιού σε επίπεδο χώρας για το έτος 2020 αυτή είναι περίπου 0,41€/κιλό με μικρές διακυμάνσεις προς τα πάνω ή προς τα κάτω, με εξαίρεση τις περιοχές που έχουν πληγεί από τον ΙΑΝΟ και στις οποίες η ποιότητα του βαμβακιού είναι σαφώς υποβαθμισμένη με αποτέλεσμα και η τιμή πώλησής του να είναι αρκετά χαμηλότερη από το μέσο όρο. Η εν λόγω τιμή είναι ελαφρώς μειωμένη σε σχέση με αυτή της προηγούμενης περιόδου που ήταν 0,44€/κιλό. Αξίζει να σημειωθεί όμως ότι οι μειωμένες τιμές βαμβακιού είναι παγκόσμιο φαινόμενο και σχετίζεται και με τη μείωση της κατανάλωσης. Όσον αφορά τις εξαγωγές για την εμπορική περίοδο 2020/21 αυτές παρουσιάζουν μεγάλη μείωση για τη χώρα μας της τάξης των 40.000tn σε σχέση με την προηγούμενη εμπορική περίοδο, ενώ και οι στρεμματικές αποδόσεις είναι μειωμένες σε σχέση με το προηγούμενο έτος.

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με την 1602/139488/12-6-2019 (Β 2769), Υπουργική Απόφαση (ΥΑ) η οποία τροποποιεί την υπ' αριθμ. 1178/27361/10-3-2015 ΥΑ (Β 430), η πώληση του σύσπορου βαμβακιού γίνεται με συμβάσεις αγοραπωλησίας και με ευθύνη των εκκοκκιστικών επιχειρήσεων και των παραγωγών, οι οποίες υπογράφονται, υποχρεωτικά, σύμφωνα με σχετικό υπόδειγμα που περιλαμβάνεται στην ΥΑ, το αργότερο μέχρι την ημερομηνία παράδοσης του προϊόντος, περιλαμβάνουν δε και τη συμφωνούμενη τιμή. Η τιμή προσδιορίζεται λαμβάνοντας υπόψη και τη διεθνή τιμή και την τυχόν θετική ή αρνητική πριμοδότηση που προκύπτει από την εκάστοτε ισχύουσα απόφαση της Διεπαγγελματικής Οργάνωσης Βάμβακος (Δ.Ο.Β.). Η ως άνω απόφαση τελεί υπό την έγκριση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κατόπιν εισήγησης του Εθνικού Κέντρου Ποιοτικού Ελέγχου Ταξινόμησης και Τυποποίησης Βάμβακος (Ε.Κ.Π.Ε.Τ.Τ.Β), ενώ σε περίπτωση διαπίστωσης παράβασης της υποχρέωσης αυτής επιβάλλονται κυρώσεις. Σε περίπτωση μη ύπαρξης απόφασης από την Δ.Ο.Β., η τιμή διαμορφώνεται από τους συμβαλλόμενους ελεύθερα. Επιπλέον ισχύει η υπ' αριθμ. 1601/139184/12-6-2019 εγκύκλιος σχετικά με τις προπωλήσεις βαμβακιού, η οποία διαβιβάστηκε στη Δ.Ο.Β. για ενημέρωση των μελών της και εφαρμόζεται ανεξάρτητα από την ανωτέρω εθνική νομοθεσία.

Προκειμένου να επιλυθούν προβλήματα που αντιμετωπίζει ο κλάδος του βαμβακιού, έχει συσταθεί από το έτος 2016, ομάδα εργασίας, η λειτουργία της οποίας συνεχίζεται και σήμερα μετά την τροποποίηση της υπ' αριθμ. 831/41538/28-3-2018 Απόφασης. Στην εν λόγω ομάδα, την οποία συντονίζει η Διεύθυνση Συστημάτων Καλλιέργειας και Προϊόντων Φυτικής Παραγωγής του ΥΠΑΑΤ, συμμετέχουν εκπρόσωποι από την παραγωγική αλυσίδα του βαμβακιού (βαμβακοπαραγωγοί, εκκοκκιστές, κλωστοϋφαντουργοί, σποροπαραγωγικές επιχειρήσεις), καθώς και υπηρεσιακοί παράγοντες από διάφορες υπηρεσίες του ΥΠΑΑΤ, ΟΠΕΚΕΠΕ, ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ κλπ. Η ομάδα αυτή συνεδριάζει σε τακτά χρονικά διαστήματα, και συζητούνται όλα τα προβλήματα του κλάδου. Η τελευταία συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε στις 19-11-2020.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Α. Δημοσχάκη