



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 16 - 04 - 2021
Αριθ. πρωτ.: 30001**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364315
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κα Άννα Ευθυμίου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 4475/23-02-2021 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με τις διατάξεις του άρθρου 65 του ν. 4688/2020 (Α' 101), προβλέφθηκε η δυνατότητα παραχώρησης από τους δήμους, πρόσθετου εμβαδού στους εν γένει κοινόχρηστους χώρους, για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων από τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (Κ.Υ.Ε.). Η διάταξη αυτή κρίθηκε σκόπιμη καθώς η επανέναρχη λειτουργίας των ανωτέρω καταστημάτων, κατά το έτος 2020, συνοδεύτηκε από την επιβολή κανόνων τήρησης αποστάσεων, για λόγους περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19. Στο πλαίσιο αυτό, προβλέφθηκαν ειδικότερα τα εξής:

- Η δυνατότητα παραχώρησης ατελώς, πέραν του αναλογούντος και προβλεπόμενου στην άδεια χρήσης χώρου, πρόσθετου κοινόχρηστου χώρου για ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων, συνεχόμενου ή μη της υφιστάμενης παραχώρησης, είτε μέχρι του διπλάσιου του χώρου της αρχικής παραχώρησης ή για την ανάπτυξη του ίδιου αριθμού τραπεζοκαθισμάτων που προβλέπονται στην ήδη κατεχόμενη άδεια χρήσης, με τους ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις για την ελεύθερη και ακώλυτη πρόσβαση στους κοινόχρηστους χώρους.
- Μείωση των τελών χρήσης, εφόσον δεν χρησιμοποιείται πρόσθετος χώρος, αναλογικά προς την επιβαλλόμενη μείωση του αριθμού των τραπεζοκαθισμάτων και πάντως όχι άνω του πενήντα τοις εκατό (50%).
- Πλαίσιο κυρώσεων και όργανα ελέγχου για την αποφυγή καταστρατήγησης των διατάξεων.

Περαιτέρω, σχετικά με το ζήτημα της λήψης μέτρων, για την αναστολή καταβολής τελών χρήσης κοινόχρηστων χώρων από τις επιχειρήσεις εστίασης, προς τους δήμους, για το έτος 2021 σας γνωρίζουμε ότι, στην παρ. 8 του άρθρου 37 της από 20.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) (Α' 68) που κυρώθηκε με το ν. 4683/2020 (Α' 83) ορίζεται ότι: «Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, επιχειρήσεις που διακόπτουν ή περιορίζουν υποχρεωτικά τη λειτουργία τους, λόγω των μέτρων αποτροπής της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 και δεν κάνουν χρήση παραχωρημένου κοινόχρηστου χώρου, σύμφωνα με το άρθρο 13 του από 24-9/20-10-1958 β.δ/τος (Α' 171) μπορεί να απαλλάσσονται από τα αναλογούντα τέλη για το χρονικό διάστημα που ισχύουν οι περιορισμοί. Με την απόφαση αυτή μπορεί να ρυθμίζονται και θέματα συμψηφισμού με μελλοντικές απαιτήσεις τελών, σε περίπτωση που έχουν ήδη καταβληθεί ποσά εντός του διαστήματος απαλλαγής».

Από τη στιγμή, που με την ανωτέρω αναφερθείσα διάταξη της από 20.3.2020 Π.Ν.Π., αναγνωρίζεται το έκτακτο και απρόβλεπτο γεγονός της πανδημίας και υποχρεώνονται οι επιχειρηματίες να αναστείλουν ή να περιορίσουν τη λειτουργία τους, έχουν εκλείψει οι συνθήκες στις οποίες βασίστηκαν οι κανονιστικές αποφάσεις των δήμων, σχετικά με τον καθορισμό των συντελεστών των τελών κοινοχρήστων χώρων και κατά συνέπεια, σύμφωνα με τη γενική αρχή λειτουργίας της Δημόσιας Υπηρεσίας ως "χρηστής διοίκησης", δικαιολογείται εκ μέρους της η "αναγωγή της αντιπαροχής στο προσήκον μέτρο", δηλαδή στην προκείμενη περίπτωση η αναλογική μείωση των τελών και των κυρώσεων κατά το μέτρο των ημερών επιτρεπόμενης λειτουργίας. Δικαιολογείται δηλαδή μια αναπροσαρμογή των όρων των σχετικών αποφάσεων στις σύγχρονες συνθήκες, όπως στο χώρο της ιδιωτικής οικονομίας επιτάσσει το άρθρο 388 ΑΚ "απρόοπτος μεταβολή των συνθηκών".

Για τη λειτουργία τους δε, κατά την περίοδο επανόδου στην κοινωνική και οικονομική δραστηριότητα, εφαρμογή είχαν οι προαναφερθείσες διατάξεις του άρθρου 65 του ν. 4688/2020.

Σχετικά με το ζήτημα της λήψης μέτρων που θα διευκολύνουν οικονομικά τις επιχειρήσεις εστίασης, ως προς την υποχρέωση καταβολής τελών χρήσης κοινόχρηστων χώρων προς τους δήμους, σας γνωρίζουμε ότι, με τις διατάξεις των άρθρων 165-172 του ν. 4764/2020 (Α' 256) δίνεται εκτάκτως η δυνατότητα ρύθμισης οφειλών προς τους δήμους και τα νομικά τους πρόσωπα. Συγκεκριμένα στην παρ. 1 του άρθρου 165 ορίζεται ότι: «1. Οφειλές από οποιαδήποτε αιτία, προς τους δήμους και τα νομικά τους πρόσωπα, που έχουν βεβαιωθεί ή θα βεβαιωθούν από 15.2.2020 μέχρι 28.2.2021, όπως και οφειλών προς τους δήμους και τα νομικά τους πρόσωπα που κατέστησαν ληξιπρόθεσμες, συμπεριλαμβανομένων των απωλειών ρυθμίσεων, από 15.2.2020 έως τη δημοσίευση του παρόντος, ύστερα από αίτηση του οφειλέτη προς την αρμόδια για την είσπραξη τους υπηρεσία του οικείου δήμου ή του νομικού του προσώπου, μπορεί να ρυθμίζονται και η καταβολή τους να πραγματοποιείται με απαλλαγή κατά ποσοστό από τις κατά ΚΕΔΕ προσαυξήσεις και τόκους εκπρόθεσμης καταβολής, καθώς και από τα πρόστιμα λόγω εκπρόθεσμης υποβολής ή μη υποβολής ή ανακριβούς δήλωσης ή λόγω μη καταβολής τέλους. Το ποσοστό απαλλαγής των προσαυξήσεων και τόκων εκπρόθεσμης καταβολής καθορίζεται στις περ. α' έως ε' της παρ. 1 του άρθρου 110 του ν. 4611/2019 (Α' 73). Δικαιούχοι υπαγωγής στην ανωτέρω ρύθμιση είναι τα φυσικά πρόσωπα και όσα νομικά πρόσωπα έχουν υποστεί οικονομικές επιπτώσεις από την πανδημία του κορωνοϊού COVID-19. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, η οποία εκδίδεται έως 31.1.2021, καθορίζονται οι κωδικοί αριθμοί δραστηριότητας των δικαιούμενων της ρύθμισης νομικών προσώπων και τα κριτήρια υπαγωγής των φυσικών προσώπων.».

Επισημαίνεται ότι, κατόπιν διαβούλευσης με το Υπουργείο Οικονομικών, προκειμένου για προσεκτική αποτύπωση νοικοκυριών και επιχειρήσεων που πλήττονται από την πανδημία, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 18440/10-03-2021 κοινή υπουργική απόφαση (κ.υ.α.) των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών (Β' 961) ενώ, σε συνεργασία με την Κ.Ε.Δ.Ε. και με το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης τις επόμενες μέρες τίθεται σε λειτουργία σχετική Ηλεκτρονική Πλατφόρμα στην οποία θα μπορούν οι πολίτες να προσφεύγουν για να ρυθμίζουν την οφειλή τους, ως μια έκτακτη δυνατότητα πολύ μεγάλης σημασίας για την κοινωνική συνοχή, που έρχεται να βοηθήσει όσους έχουν υποστεί οικονομικές επιπτώσεις από την πανδημία του κορωνοϊού. Σημειώνεται ότι, στην εν λόγω κ.υ.α. αναφέρονται οι σχετικοί ΚΑΔ (Κωδικοί Αριθμοί Δραστηριότητας) για όλες ανεξαιρέτως τις επιχειρήσεις που έχουν πληγεί από την πανδημία.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του ν. 3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων» (Α' 114), ισχύουν τα ακόλουθα:

- Για την είσπραξη των εσόδων των Δήμων και των Κοινοτήτων εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων, όπως αυτές κάθε φορά ισχύουν (παρ. 1 του άρθρου 167).
- Ειδικότερες διατάξεις νόμου και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες αποφάσεις, περί παράτασης της προθεσμίας ή αναστολής της καταβολής χρεών προς το Δημόσιο, λόγω εξαιρετικών περιστάσεων, εφαρμόζονται αναλογικά και για τις οφειλές προς τους δήμους και τα νομικά πρόσωπα αυτών [παρ. 4 του άρθρου 167, όπως ισχύει με το άρθρο 53 του ν. 4483/2017 (Α' 107)].

- Στους οφειλέτες των δήμων και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, παρέχονται οι διευκολύνσεις τμηματικής καταβολής των οφειλών τους, οι οποίες προβλέπονται από τη νομοθεσία που ισχύει για τους οφειλέτες του Δημοσίου (παρ. 1 του άρθρου 170)
- Το δημοτικό συμβούλιο με αιτιολογημένη απόφασή του, μπορεί να απαλλάσσει τους οφειλέτες από τις προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, εφόσον η εκπρόθεσμη καταβολή οφείλεται σε οικονομική αδυναμία που προήλθε από γεγονότα ανωτέρας βίας (περίπτ. β' της παρ. 3 του άρθρου 174).

Στο βαθμό που αποφασιστεί από τα αρμόδια Υπουργεία τόσο η επανέναρξη όσο και οι ειδικότερες προϋποθέσεις λειτουργίας των Κ.Υ.Ε., το Υπουργείο Εσωτερικών θα εξετάσει τη λήψη κάθε πρόσφορου μέτρου με γνώμονα αφενός τη στήριξη των επαγγελματιών, αφετέρου την τήρηση των κανόνων δημόσιας υγείας.

Ο ΑΝΑΠΛΗΤΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΠΕΤΣΑΣ