



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΙΔΙΚΟΣ ΔΙΑΒΑΘΜΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ
ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΔΡΑ: Άντερσεν 6 και Μωραΐτη 90, 115 25 Αθήνα
τηλ.:213214 8318, Fax: 210 6777238
e-mail: g.proedrou@edsna.gr

Αθήνα 24/3.2021

Αρ. πρωτ. 4007

Προς :
Υπουργείο Εσωτερικών
Δ/ση Διοικ. Υποστήριξης
Τμ. Τεχν. Υπηρεσιών

Θέμα : Απάντηση σε ερώτηση βουλευτών του ΚΙΝΑΛ για συναφθείσες συμβάσεις από τον ΕΔΣΝΑ στο πλαίσιο λήψης μέτρων για την προστασία από την πανδημία του covid-19

Σχετ.: Η με αρ. πρωτ. 5035/12-3-2021 ερώτηση των Βουλευτών του ΚΙΝΑΛ

Με την πιο πάνω ερώτηση που απευθύνεται προς τον Υπουργό Εσωτερικών οι βουλευτές του κόμματος «Κίνημα Αλλαγής» ζητούν να πληροφορηθούν αναφορικά με τις διαδικασίες που τηρήθηκαν, αλλά και για την αναγκαιότητα διεξαγωγής απολυμάνσεων από τον Ειδικό Διαβαθμιδικό Σύνδεσμο Νομού Αττικής (Ε.Δ.Σ.Ν.Α.) οι οποίες έχουν λάβει χώρα από την έναρξη της πανδημίας του covid-19 μέχρι σήμερα. Επί των ανωτέρω λεκτέα τα εξής :

Ο Ε.Δ.Σ.Ν.Α. ιδρύθηκε δυνάμει της με αριθ. οικ. 52546/16.12.2011 απόφασης του Υφυπουργού Εσωτερικών (Β' 2854), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 211 του Ν. 3852/2011 (Α' 87) και αποτελεί τον κατά νόμο Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦοΔΣΑ) του Νομού Αττικής. Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, ο Σύνδεσμός μας λειτουργεί εγκαταστάσεις τελικής διάθεσης, διαχείρισης, επεξεργασίας και μεταφόρτωσης αστικών στερεών αποβλήτων όπως τις εγκαταστάσεις της Ολοκληρωμένης Εγκατάστασης Διαχείρισης Αποβλήτων (Ο.Ε.Δ.Α.) Δυτικής Αττικής, η οποία περιλαμβάνει ιδίως το Χώρο Υγειονομικής Ταφής Απορριμμάτων (Χ.Υ.Τ.Α.) και το Εργοστάσιο Μηχανικής Ανακύκλωσης και Κομποστοποίησης (Ε.Μ.Α.Κ.), τον Αποτεφρωτήρα Επικινδύνων Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων (ΕΑΥΜ), τον Σταθμό Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων στο Σχιστό Πειραιά. Οι κεντρικές υπηρεσίες του Συνδέσμου στεγάζονται σε ιδιόκτητο κτίριο επί των οδών Άντερσεν και Μωραΐτη στην Αθήνα. Το θεσμικό πλαίσιο

βάσει του οποίου λειτουργούσε και λειτουργεί ο Σύνδεσμός μας είναι ιδίως ο Ν. 3463/2006 (Α' 114), ο Ν.3852/2010 (Α' 87), ο Ν.4071/2012 (Α' 85) και ο Ν. 4555/2018 (Α' 133), εξομοιούνται δηλαδή ο Σύνδεσμός μας ως προς τη λειτουργία του με Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' βαθμού. Συναφώς και για τη διενέργεια των δημοσίων συμβάσεων του φορέα εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 4412/2016 (Α' 147) όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν.

Όπως είναι γνωστό από τα τέλη Φεβρουαρίου 2020 παρουσιάστηκαν στην χώρα μας τα πρώτα κρούσματα της νόσου του κορωνοϊού (covid-19). Η νόσος ενόψει της ραγδαίας εξάπλωσής της παγκοσμίως και της αδυναμίας της παγκόσμιας κοινότητας να την αντιμετωπίσει προληπτικά και θεραπευτικά έλαβε γρήγορα τα χαρακτηριστικά της πανδημίας. Η απρόβλεπτη εξέλιξη της νόσου ανάγκασε όλες τις χώρες παγκοσμίως - μεταξύ αυτών και την Ελλάδα - να λάβουν έκτακτα και επείγοντα μέτρα για την προστασία της δημόσιας υγείας, τη στήριξη της οικονομίας, την αντιμετώπιση των συνεπειών της υγειονομικής κρίσης. Ανάμεσα στα μέτρα που έλαβε η ελληνική κυβέρνηση ήταν, αφενός μεν η πρόβλεψη για δυνατότητα αναστολής προόδου και χορήγησης παρατάσεων σε υφιστάμενες δημόσιες συμβάσεις, αφετέρου ο καθορισμός διαδικασιών κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων για ορισμένες κατηγορίες προμηθειών και υπηρεσιών που σχετίζονται με την προστασία της δημόσιας υγείας και τον περιορισμό της εξάπλωσης του covid-19.

Ειδικότερα με το άρθρο 26 της Πράξης Νομοθ. Περιεχομένου - ΦΕΚ 64/14.03.2020 τεύχος Α', η οποία κυρώθηκε νομοθετικά με το άρθρο 3 του Ν.4682/2020 ορίστηκε ότι «Εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος εμφάνισης και διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, η έλλειψη του οποίου βεβαιώνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, και πάντως για χρονικό διάστημα που δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι (6) μήνες από την έναρξη ισχύος της παρούσας, οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή δύναται, κατά παρέκκλιση κάθε σχετικής διάταξης της κείμενης εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, να προβαίνει στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, απολύμανσης και φύλαξης των κτιρίων που υπάγονται στην αρμοδιότητά της, η χρονική διάρκεια των οποίων δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι (6) μήνες».

Η ως άνω διάταξη παρατάθηκε έως 31.12.2020 με το άρθρο 58 του Ν.4722/2020, ενώ με το άρθρο τριακοστό τέταρτο του Ν.4771/2021 προβλέφθηκε ότι «Συμβάσεις υπηρεσιών καθαριότητας, απολύμανσης και φύλαξης, οι οποίες έχουν συναφθεί στο πλαίσιο του άρθρου εικοστού έκτου της από 14.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 64), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 3 του ν. 4682/2020 (Α' 76), και των οποίων η ισχύς έληξε την 31.12.2020, παρατείνονται αυτοδικαίως από τη λήξη τους έως και την 31.3.2021» (βλ. σχετικά και έγγραφο Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με αρ. πρωτ. 1248/25.02.2021).

Για το ίδιο ζήτημα με γνώμονα την προστασία της δημόσιας υγείας το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε τη με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.69/109/οικ.8000/16.03.2020 εγκύκλιο με την οποία τόνιζε ότι δεδομένης της υποχρέωσης της προστασίας της υγιεινής και της ασφάλειας των εργαζομένων, ιδιαιτέρως δε την τρέχουσα κρίσιμη περίοδο, καλούνται οι αρμόδιες Υπηρεσίες για την σχολαστική τήρηση των ανωτέρω ιδίως σε ό,τι αφορά την καθαριότητα και την απολύμανση των κτηρίων όπου στεγάζονται οι δημόσιες υπηρεσίες με ιδιαίτερη έμφαση στους κοινόχρηστους χώρους (ιδίως τουαλέτες, χώροι υποδοχής και αναμονής κοινού) και για την αμελλητί μέριμνα για αποκομιδή των απορριμμάτων.

Περαιτέρω και ιδίως ως προς τη διαδικασία διαχείρισης των ΑΣΑ που ευλόγως είναι ιδιαίτερα ευαίσθητη εξαιτίας των ανθυγιεινών εστιών που δύνανται να προκληθούν το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας εξέδωσε τις από 27.3.2020 Οδηγίες για τον ασφαλέστερο τρόπο διαχείρισης των απορριμμάτων κατά την περίοδο εφαρμογής των προληπτικών μέτρων στο πλαίσιο της προστασίας της δημόσιας υγείας από την εξάπλωση του κορωνοϊού σύμφωνα με τις οποίες ο εξοπλισμός, τα οχήματα μεταφοράς αποβλήτων, καθώς και οι κάδοι απορριμμάτων πρέπει να απολυμαίνονται τακτικά.

Σε συμφωνία με τα ανωτέρω και με γνώμονα την προστασία της δημόσιας υγείας και δη : α) των εργαζομένων σε όλες τις εγκαταστάσεις του ΕΔΣΝΑ, β) των εργαζομένων στις υπηρεσίες καθαριότητας των δήμων που χρησιμοποιούν τον εξοπλισμό του ΕΔΣΝΑ και γ) των πολιτών που χρησιμοποιούν τους κάδους απορριμμάτων του ΕΔΣΝΑ αποφασίστηκε η διενέργεια έκτακτων απολυμάνσεων σύμφωνα με την προπεριγραφόμενη διαδικασία.

Αντικείμενο των απολυμάνσεων υπήρξαν :

Α) Οι εγκαταστάσεις του ΕΔΣΝΑ (κλειστοί χώροι εργασίας στον ΧΥΤΑ Φυλής, στο Εργοστάσιο Μηχανικής Ανακύκλωσης, στον Αποτεφρωτήρα ΕΑΥΜ, στη Μονάδα Λειοτεμαχιστών, τα Κεντρικά Γραφεία του ΕΔΣΝΑ στην Αθήνα, οι χώροι εργασίας στο Σταθμό Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων Σχιστού, τα φυλάκια και ως στο Περιβαλλοντικό Πάρκο Σχιστού)

Β) Ο κινητός εξοπλισμός του ΕΔΣΝΑ (οχήματα καθαριότητας, μεταφοράς προσωπικού, επιβατικά οχήματα και μηχανήματα έργου που χρησιμοποιούνται σε διάφορες εργασίες στον ΧΥΤΑ και στον ΣΜΑ)

Γ) Κάδοι απορριμμάτων και απορριμματοκιβώτια που χρησιμοποιούνται καθημερινά, φορτώνονται, μετακινούνται και ανοιγοκλείνουν συνεχώς από πολίτες αλλά & το προσωπικό του ΕΔΣΝΑ. Ενόψει της συχνής χρήσης αυτών καθώς και των εκτάκτων συνθηκών που επικρατούν με την πανδημία του νέου κορωνοϊού COVID-19 κρίνεται απαραίτητο να πραγματοποιηθεί απολύμανση στους κάδους για την διασφάλιση της Δημόσιας Υγείας τόσο των πολιτών, όσο

και των εργαζομένων των δήμων της υπηρεσίας καθαριότητας που έρχονται σε καθημερινή επαφή με τους αυτούς.

Περαιτέρω και πέραν των ανωτέρω, μετά την υποβολή αιτημάτων από Δήμους της Δυτικής Αττικής (Ελευσίνας, Μάνδρας, Ειδυλλίας, Φυλής, Ασπροπύργου, Μεγαρέων) ο Σύνδεσμός μας προχώρησε μετά τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων του άρθρου 100 του Ν. 3852/2010 (Α' 87) σε διενέργεια τακτικών απολυμάνσεων σε κάδους απορριμμάτων των ανωτέρω δήμων. Υπενθυμίζεται ότι η Δυτική Αττική επλήγη ιδιαίτερα από την πανδημία -λόγο για τον οποίο ελήφθησαν πρόσθετα περιοριστικά μέτρα σε σχέση με την υπόλοιπη Αττική- ενώ ούτως ή άλλως αποτελεί την περιοχή που οχλείται περισσότερο από οιαδήποτε άλλη από τις εγκαταστάσεις διαχείρισης ΑΣΑ του ΕΔΣΝΑ. Για τον λόγο αυτό ο Σύνδεσμός μας με απόφαση της Εκτελεστικής του Επιτροπής αποφάσισε όπως εγκρίνει την σύναψη των συμβάσεων προκειμένου να διενεργηθούν τακτικές απολυμάνσεις σε περίπου 12.600 κάδους απορριμμάτων των προαναφερομένων δήμων.

Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με τις ανωτέρω κατά παρέκκλιση διατάξεις η ανάθεση των υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τους έξι μήνες. Ωστόσο ο Σύνδεσμός μας αποφάσισε όπως η διάρκεια των αναθέσεων ανέλθει σε τρεις μήνες, δοθέντος ότι δεν μπορούσε να γνωρίζει την εξέλιξη της πανδημίας εκ των προτέρων και εάν και κατά πόσον υπηρεσίες απολύμανσης θα ήταν απαραίτητες για μεγαλύτερο διάστημα των τριών μηνών. Ενείχε δηλαδή ο κίνδυνος κατά παράβαση της αρχής της οικονομικότητας να ανατεθούν υπηρεσίες για χρονικό διάστημα που δεν θα ήταν απαραίτητο. Το απρόβλεπτο της πανδημίας και της εξέλιξής της δεν επέτρεπε τη διεξαγωγή αναθέσεων για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα.

Για τον ίδιο λόγο αλλά και διότι η παροχή των υπηρεσιών ήταν κατεπείγουσα για την αντιμετώπιση της πανδημίας, δεν ακολουθήθηκαν οι ισχύουσες διατάξεις του Ν. 4412/2016 (Α'147), που ως γνωστόν καθιστούν τη διαδικασία ανάθεσης ιδιαίτερα χρονοβόρα λόγω των προθεσμιών που προβλέπονται από τον νόμο και τη δυνατότητα άσκησης προδικαστικών και ένδικων μέσων και βοηθημάτων, αλλά οι ειδικές διατάξεις που προβλέφθηκαν άλλωστε γι' αυτόν ακριβώς τον σκοπό.

Για τη διενέργεια όλων των ανωτέρω αναθέσεων ο Σύνδεσμός μας απευθύνθηκε σε εταιρείες που δραστηριοποιούνται στο συγκεκριμένο αντικείμενο. Ο προϋπολογισμός των συμβάσεων διαμορφώθηκε μετά την εκπόνηση μελετών από το επιστημονικό προσωπικό του ΕΔΣΝΑ και έρευνα αγοράς που προέκυψε μετά από σύγκριση τιμών παρόμοιων αναθέσεων. Οι απολυμάνσεις διενεργούνταν στις εγκαταστάσεις και στον εξοπλισμό του Συνδέσμου και των Δήμων περιοδικά και οι πληρωμές διενεργήθηκαν με τήρηση όλων των προβλεπόμενων διαδικασιών και προσκόμιση των

αναγκαίων παραστατικών και δικαιολογητικών. Οι αποφάσεις και οι συναφθείσες συμβάσεις αναρτήθηκαν - κατά περίπτωση - τόσο στον ιστότοπο διαύγεια όσο και στο ΚΗΜΔΗΣ.

Ευτυχές αποτέλεσμα - και - όλων των ανωτέρω προσπαθειών ήταν στο προσωπικό του φορέα μας να μην παρουσιαστεί κρούσμα της πανδημίας και οι εγκαταστάσεις και ο εξοπλισμός του ΕΔΣΝΑ να μην αποτελέσει κατά τα φαινόμενα εστία υπερμετάδοσης της πανδημίας.

Από τα παραπάνω προκύπτει ευχερώς ότι ο Σύνδεσμός μας :

Α) Έλαβε όλες τις ανωτέρω αποφάσεις με απόλυτη νομιμότητα και διαφάνεια σύμφωνα με τις ειδικές διατάξεις για την αντιμετώπιση της πανδημίας

Β) Ανταποκρίθηκε στα αιτήματα των Δήμων της Δυτικής Αττικής με στόχο τον περιορισμό εξάπλωσης της πανδημίας, στην επιβαρυνόμενη αυτή περιοχή του λεκανοπεδίου

Γ) Οι αποφάσεις ελήφθησαν έγκαιρα και χωρίς καθυστέρηση με γνώμονα την προστασία του δημοσίου συμφέροντος όπως αυτό προσδιορίζεται ειδικότερα από την ανάγκη προστασίας της δημόσιας υγείας

Δ) Η Διοίκηση του ΕΔΣΝΑ λειτούργησε με υπευθυνότητα και σοβαρότητα, συμβάλλοντας στο μέτρο των δυνατοτήτων και αρμοδιοτήτων της στη μη εξάπλωση της πανδημίας μέσω των διαδικασιών διαχείρισης ΑΣΑ.

Κατόπιν των παραπάνω παρακαλούμε για την ενημέρωσή σας και παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε πρόσθετη διευκρίνιση και επικοινωνία.



Ο Πρόεδρος του ΕΔΣΝΑ

Βασίλειος Κόκκαλης
Αντιπεριφερειάρχης Αττικής