



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
Πληροφορίες: Μ. Κουλαφέτη
Τηλέφωνο: 2131516209
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα

Αριθ. Εσ. Πρωτ.:442Ε

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Λήψη μέριμνας για τη μεγαλύτερη διασφάλιση της ασφάλειας και της σωματικής ακεραιότητας των διανομέων φαγητού κατά την εργασία τους.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. **4767/4-3-2021 Ερώτηση.**

Σε απάντηση της παραπάνω Ερώτησης που κατατέθηκε στη Βουλή από την Βουλευτή κα Άννα Ευθυμίου, σχετικά με το αναφερόμενο θέμα, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Α. Σύμφωνα με τον Κώδικα Νόμων για την Υγεία & Ασφάλεια των Εργαζομένων (ΚΝΥΑΕ) που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.3850/2010 (84 Α'), η νομοθεσία για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία εφαρμόζεται στη χώρα μας, εφόσον δεν ορίζεται αλλιώς, σε όλες τις επιχειρήσεις, εγκαταστάσεις, εκμεταλλεύσεις και εργασίες του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα (καθώς και στα Ν.Π.Δ.Δ. και τους ΟΤΑ) και για κάθε εργαζόμενο που απασχολείται από τον εργοδότη με οποιαδήποτε σχέση εργασίας. Βασικό χαρακτηριστικό του παραπάνω θεσμικού πλαισίου είναι η νομική έννοια της αποκλειστικής ευθύνης του εργοδότη, ο οποίος υποχρεούται να εξασφαλίζει την ασφάλεια και την υγεία των εργαζομένων ως προς όλες τις πτυχές της εργασίας, να χρησιμοποιεί τις υπηρεσίες τεχνικού ασφαλείας και (όπου προβλέπεται) ιατρού εργασίας, καθώς και να παρέχει κατάλληλα μέσα ατομικής προστασίας.

Ειδικά για τους διανομείς ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 56 του ν. 4611/2019 (73 Α'), οι οποίες αφορούν στην προστασία των εργαζομένων από τους κινδύνους για την υγεία και την ασφαλεία τους που προέρχονται ή μπορούν να προέλθουν κατά τη διανομή και μεταφορά προϊόντων και αντικειμένων. Συγκεκριμένα, όταν οι εργαζόμενοι χρησιμοποιούν μοτοποδήλατο ή μοτοσυκλέτα ιδιοκτησίας ή κατοχής του εργοδότη για τη μεταφορά ή την διανομή προϊόντων, ο εργοδότης είναι υποχρεωμένος:

- I. να λαμβάνει όλα τα μέτρα, ώστε τα οχήματα να είναι κατάλληλα προσαρμοσμένα και συντηρημένα (παρ. 1).
- II. Να εφοδιάζει με τον κατάλληλο εξοπλισμό προστασίας των εργαζομένων (προστατευτικό κράνος όπως αναφέρεται στην παρ.6 του άρθ.12 του ΚΟΚ, πανωφόρι κατάλληλο για την προστασία του αναβάτη του μοτοποδηλάτου ή της μοτοσυκλέτας, αδιάβροχη προστασία, γάντια και ανακλαστικό γιλέκο) (παρ. 2).
- III. Να διαθέτει επαρκείς πληροφορίες και γραπτές οδηγίες σχετικά με τον εξοπλισμό προστασίας που θα πρέπει να είναι κατανοητές για τους εργαζομένους (παρ. 3).
- IV. Τα προβλεπόμενα μέτρα να μην συνεπάγονται οικονομική επιβάρυνση για τους εργαζομένους (παρ. 5).

Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 55 του ως άνω νόμου, εκδόθηκε η αριθμ. 49091/Δ1 14744/4-12-2020 υπουργική απόφαση (5474 Β') με την οποία καθιερώνεται το νέο έντυπο Ε13 στο ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ για την καταχώριση του αριθμού κυκλοφορίας των οχημάτων που χρησιμοποιούνται για τη μεταφορά και διανομή προϊόντων και αντικειμένων όπως ορίζεται, που αναμένεται να αποτελέσει σημαντικό εργαλείο για τον ελεγκτικό μηχανισμό.

Σύμφωνα με το πλαίσιο οδηγιών που έχει εκδοθεί από τον Σ.ΕΠ.Ε. σχετικά με τη λειτουργία επιχειρήσεων **κατά τη διάρκεια ακραίων καιρικών φαινομένων**, οι Τεχνικοί και Υγειονομικοί Επιθεωρητές Εργασίας δίνουν προτεραιότητα στον έλεγχο χώρων εργασίας όπου οι εργαζόμενοι απασχολούνται σε εξωτερικές θέσεις εργασίας, οι οποίες θα πρέπει να διευθετούνται κατά τέτοιο τρόπο, ώστε οι εργαζόμενοι να προστατεύονται από τις ατμοσφαιρικές επιδράσεις (δυσμενείς καιρικές συνθήκες) και να μην κινδυνεύουν να γλιστρήσουν ή να πέσουν (εδάφιο 23, παραρτήματα Ι και ΙΙ, Π.Δ. 16/96), ενώ παράλληλα θα πρέπει να χορηγείται στους εργαζομένους, στις περιπτώσεις που απαιτείται, εξοπλισμός ατομικής προστασίας για προστασία από το ψύχος (πάρτημα ΙΙ, Π.Δ. 396/94).

Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας για την υγεία και την ασφάλεια των διανομένων είναι οι Περιφερειακές Διευθύνσεις Επιθεώρησης Ασφάλειας & Υγείας στην Εργασία.

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο διυπουργικής ομάδας εργασίας, το Υπουργείο μας βρίσκεται σε διαδικασία κατάρτισης σχεδίου κοινής απόφασης των υπουργών Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Προστασίας του Πολίτη και Υποδομών και Μεταφορών, με την οποία, **σύμφωνα με την παρ.4 του άρθ.56 του ν.4611/2019**, θα καθορίζονται τα πιστοποιητικά και τα προβλεπόμενα λοιπά έγγραφα που οφείλει να διαθέτει ο εργοδότης, σχετικά με την ορθή συντήρηση των οχημάτων (μοτοποδήλατο ή μοτοσυκλέτα που χρησιμοποιούν κατά τη διανομή), το είδος και οι προδιαγραφές του εξοπλισμού προστασίας, οι προδιαγραφές και τα τεχνικά χαρακτηριστικά του προσαρτώμενου αποθηκευτικού χώρου, ο φορέας πιστοποίησης της ευστάθειας του οχήματος, η πρότυπη γραπτή εκτίμηση του επαγγελματικού κινδύνου και κάθε άλλη λεπτομέρεια εφαρμογής των

σχετικών ρυθμίσεων. Μέχρι την έκδοση της ως άνω Κ.Υ.Α. ισχύουν οι προαναφερόμενες προστατευτικές διατάξεις της παρ. 2 του ίδιου άρθρου και νόμου.

Β. Η εργασία των δικυκλιστών διανομέων φαγητού ("delivery") ή αντικειμένων ("courier") που ασκείται στις επιχειρήσεις **εστίασης** και **ταχυμεταφορών** αντίστοιχα, καθώς από τη φύση της παρουσιάζει υψηλό δείκτη επικινδυνότητας, έχει αποτελέσει το αντικείμενο ειδικών προγραμμάτων ελέγχου της Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία (ΑΥΕ) του Σ.ΕΠ.Ε. κατά τα έτη 2010 και 2019, εστιασμένων στα ζητήματα ασφάλειας και υγείας της συγκεκριμένης κατηγορίας εργαζομένων - και ειδικότερα στην διαχείριση της ασφάλειας & υγείας τους από τις εργοδότης επιχειρήσεις (κάλυψή τους με τις υπηρεσίες τεχνικού ασφαλείας, αναφορά στην εργασία τους στη γραπτή εκτίμηση επαγγελματικού κινδύνου) και στη χορήγηση σ' αυτούς των αναγκαίων μέσων. Από την έναρξη της ισχύος του Ν. 4611/2019 η εφαρμογή των προαναφερόμενων παραγράφων 1 έως 5 του άρθρου 56, αποτελεί κατά πάγια πρακτική ένα από τα σημεία ελέγχου των Επιθεωρητών ΑΥΕ του Σ.ΕΠ.Ε. στις επιχειρήσεις εστίασης και ταχυμεταφορών. Επιπρόσθετα, από τις 3/12/2020 κατόπιν εγκυκλίου του Σ.ΕΠ.Ε. οι εν λόγω έλεγχοι έχουν εντατικοποιηθεί και η πορεία τους παρακολουθείται σε μηνιαία βάση, ώστε να υπάρξει η καλύτερη δυνατή ανταπόκριση στην αντιμετώπιση των ζητημάτων υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων διανομέων-οδηγών δικύκλου, τα οποία έχουν οξυνθεί λόγω της εντατικοποίησης της εργασίας τους εν μέσω της περιόδου των περιοριστικών όρων της λειτουργίας των επιχειρήσεων και των μετακινήσεων των πολιτών κατά την τρέχουσα περίοδο της πανδημίας του κορονοϊού.

Σύμφωνα με στοιχεία του Σ.ΕΠ.Ε. κατά το διάστημα από την 1^η/01/2020 έως την 31^η/01/2021 πραγματοποιήθηκαν πανελλαδικά **784** έλεγχοι εφαρμογής του άρθρου 56 του Ν. 4611/2019, σε προληπτική βάση ή/και κατόπιν καταγγελίας για μη παροχή μέσων ατομικής προστασίας, σε συνέχεια των οποίων επιβλήθηκαν **23** διοικητικές κυρώσεις (πρόστιμα) και υποβλήθηκαν **2** μηνύσεις για διαπιστωθείσες παραβάσεις.

Όσον αφορά το διήμερο 15-16 Φεβρουαρίου 2021, όπου επικράτησαν ακραίες συνθήκες κακοκαιρίας στις περισσότερες περιοχές της χώρας, πραγματοποιήθηκαν πανελλαδικά **πέντε (5)** προληπτικοί έλεγχοι εφαρμογής των ως άνω διατάξεων σε επιχειρήσεις εστίασης και ταχυμεταφορών που -υπό κανονικές συνθήκες- παρέχουν υπηρεσίες διανομής με δίκυκλα, συγκεκριμένα δε **2** στη **Χαλκίδα** (σε 1 επιχείρηση εστίασης και 1 ταχυμεταφορών) , **2** στο **Βόλο** (σε 1 επιχείρηση εστίασης και 1 ταχυμεταφορών) και **1** στην **Κόρινθο** (σε επιχείρηση εστίασης). Κατά τους εν λόγω ελέγχους δεν διαπιστώθηκαν παραβάσεις, ενώ δεν υποβλήθηκαν σχετικές καταγγελίες εντός του ως άνω χρονικού διαστήματος. Σε άλλες περιοχές, όπου λόγω της χιονόπτωσης η κυκλοφορία των μέσων μαζικής μεταφοράς είχε ανασταλεί και των λοιπών οχημάτων παρουσίαζε μεγάλες δυσχέρειες, δεν πραγματοποιήθηκαν έλεγχοι.

Τέλος, επισημαίνεται ότι ριζική αντιμετώπιση του ζητήματος της ασφάλειας και υγείας των δικυκλιστών-διανομέων δεν μπορεί να επιτευχθεί μόνο με την ως άνω δράση της Επιθεώρησης Ασφάλειας & Υγείας στην Εργασία (ΑΥΕ) του ΣΕΠΕ, καθόσον στην αρμοδιότητα αυτής εμπίπτει ο έλεγχος των χώρων εργασίας και όχι των χώρων δημόσιας κυκλοφορίας όπου εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας. Για το λόγο αυτό οι έλεγχοι εφαρμογής του άρθρου 56 του Ν. 4611/2019 πραγματοποιούνται στα καταστήματα των επιχειρήσεων και **όχι** στο δρόμο, ενώ οι Επιθεωρητές ΑΥΕ του Σ.ΕΠ.Ε. δεν διερευνούν τις συνθήκες και τα αίτια των **τροχαίων** ατυχημάτων εν γένει, στα οποία εμπίπτει το σύνολο σχεδόν των εργατικών ατυχημάτων σε βάρος των διανομέων προϊόντων και αντικειμένων με δίκυκλο, **ούτε έχουν δικαιοδοσία να ελέγξουν την εφαρμογή στο δρόμο των όποιων περιοριστικών μέτρων τυχόν επιβληθούν στην κυκλοφορία συγκεκριμένων κατηγοριών οχημάτων** για οποιονδήποτε λόγο, περιλαμβανομένων των δυσμενών καιρικών συνθηκών.

Γ. Πάντως, η προστασία της υγείας και της ασφάλειας των εργαζομένων (Υ.Α.Ε.) αποτελεί όχι μόνο ένα θεμελιώδες κοινωνικό δικαίωμα που ως υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων έχουμε υποχρέωση να προστατέψουμε, αλλά και έναν δυναμικό και αποφασιστικό συντελεστή αποτελεσματικής και παραγωγικής λειτουργίας της οικονομίας μας, μια πραγματική και αποδοτική κοινωνική επένδυση.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ