



Προς:

Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε

Τ.Κ. 10191, Παπάγου

Φαξ : 2106508299

E mail : tkvel@yme.gov.gr

Θέμα: Ερώτηση ομάδας βουλευτών του ΚΙΝΑΛ με θέμα «Υπογραφή Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας των εργαζομένων του ΟΑΣΘ και γενικότερα προβλήματα στις Αστικές Συγκοινωνίες Θεσσαλονίκης»

Σχετ. Το με αριθ. πρωτ. 20829/27.01.2021 διαβιβαστικό σας για την υπ' αριθ. πρωτ. 3595/26.01.2021 ερώτηση

Επί των διαλαμβανομένων στην ερώτηση του θέματος αναφέρουμε τα κάτωθι:

Η στρέβλωση που επήλθε με το ν. 4482/2017, προκάλεσε και συνεχίζει να προκαλεί δυσμενέστερες συνέπειες στις αστικές συγκοινωνίες της Θεσσαλονίκης. Την προηγούμενη πενταετία (2015-2019) δεν υπήρξε καμιά μέριμνα για την ανανέωση του τροχαίου υλικού του Οργανισμού, γεγονός που συνδυαζόμενο με την ηλικία και την κατάσταση των λεωφορείων, οδήγησε σε πλήρη αποσάθρωση των αστικών συγκοινωνιών στην ΠΕ Θεσσαλονίκης.

Για την αντιμετώπιση της επείγουσας κατάστασης που η αβελτηρία και οι ιδεοληψίες της προηγούμενης περιόδου επισώρευσαν, ιδίως ενόψει της πανδημίας, εφαρμόστηκε σχέδιο διαχείρισης της κρίσης, και ειδικότερα υλοποιήθηκαν και υλοποιούνται τα ακόλουθα:

Διασφάλιση τροχαίου υλικού

1. **Συνεργασία με τα ΚΤΕΛ για την περιαστική ζώνη της Θεσσαλονίκης:** Ανατέθηκαν συνολικά 31 γραμμές (6 συν 25) στην περιαστική ζώνη, όπου πλέον καλύπτεται το 100% των αναγκών με εκατό-πενήντα (150) λεωφορεία συνολικά (125 σε κυκλοφορία και 25 εφεδρικά). Η σύμβαση λειτουργεί αποτελεσματικά, και η προσπάθεια αγκαλιάστηκε από το επιβατικό κοινό.
2. **Συνεργασία με τον Δήμο Θεσσαλονίκης** για την προμήθεια πενήντα (50) λεωφορείων και την διάθεση τους στον ΟΑΣΘ. Ήδη παραδόθηκαν τα σαράντα-τέσσερα (44) λεωφορεία, και κυκλοφορούν στην Θεσσαλονίκη.
3. **Μίσθωση 180 λεωφορείων** για την πλήρη κάλυψη των αναγκών του ΟΑΣΘ και την οριστική ανάταξη της αστικής συγκοινωνίας, με διεθνή διαγωνισμό, που ολοκληρώθηκε και ήδη έχουν παραδοθεί εκατό-πενήντα (150), που κυκλοφορούν στην Θεσσαλονίκη.
4. **Νέα μίσθωση ακόμη 270 λεωφορείων:** Προγραμματίζεται άμεσα η μίσθωση ακόμη 270 λεωφορείων για την περίοδο 2021-2022 (είτε με ενεργοποίηση της προαίρεσης της υφιστάμενης σύμβασης, είτε με νέο διαγωνισμό), ώστε να καλυφθούν πλήρως τόσο οι τρέχουσες, όσο και οι μελλοντικές ανάγκες της Θεσσαλονίκης. Και γι' αυτή την μίσθωση υπάρχει ήδη εγκεκριμένη χρηματοδότηση από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών.

Δηλαδή, συνολικά σχεδόν διακόσια (200) επιπλέον λεωφορεία (150 μισθωμένα και 44 από τον Δήμο Θεσσαλονίκης) έχουν ενταχθεί στον στόλο που εξυπηρετεί το σύστημα της αστικής συγκοινωνίας στην Θεσσαλονίκη. Από αυτά ήδη εκατό-εβδομήντα-τέσσερα (174) οχήματα, έχουν ταξινομηθεί και έλαβαν πινακίδες. Ενώ μέχρι τέλος Φεβρουαρίου 2021 θα προστεθούν ακόμη περίπου τριάντα (30) οχήματα.

Στα ανωτέρω, πρέπει να προστεθούν και τα εκατό-είκοσι-πέντε (125) οχήματα (συν 25 εφεδρικά) των ΚΤΕΛ που εξυπηρετούν την υπεραστική ζώνη της ΠΕ Θεσσαλονίκης.

Αποτέλεσμα αυτών των καινοτόμων δράσεων είναι σήμερα να κυκλοφορούν, σε καθημερινή βάση, πάνω από 400 λεωφορεία, δηλαδή σχεδόν διπλάσιος αριθμός συγκριτικά με αυτά που κυκλοφορούσαν τον Αύγουστο 2019 (19.08: 213 λεωφορεία).

Νομοθετικές και Κανονιστικές πρωτοβουλίες

5. **Νομοθετική πρωτοβουλία στήριξης του ΟΑΣΘ:** Νέα νομοθετική πρωτοβουλία στήριξης του ΟΑΣΘ για την διασφάλιση της επάρκειας του στόλου των λεωφορείων του, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς και της συντήρησης αυτών (άρθρο 3, ΦΕΚ 161/Α/2020). Με τον τρόπο αυτό **επιταχύνονται οι προμήθειες ανταλλακτικών και οι εργασίες συντήρησης** του υφιστάμενου τροχαίου υλικού.
6. **Αναδρομική απαλλαγή από τον ΦΠΑ της κρατικής χρηματοδότησης προς τον ΟΑΣΘ:** Με το άρθρο 142 του ν. 4764/23.12.2020 (ΦΕΚ 256/Α) ο ΟΑΣΘ απαλλάχθηκε αναδρομικά από 25.07.2017 από την καταβολή ΦΠΑ για την καταβαλλόμενη κρατική επιδότηση. Με τον τρόπο καταργούνται οφειλές προς το Δημόσιο ύψους 30 εκατ. €, ενώ τα ποσά που καταβλήθηκαν ή παρακρατήθηκαν επιστρέφονται στον ΑΟΣΘ, ως αχρεωστήτως καταβληθέντα.

Οικονομική στήριξη

7. **Εξασφάλιση χρηματοδότησης:** Από το καλοκαίρι του 2019, η σημερινή κυβέρνηση μερίμνησε για την σταθερή χρηματοδότηση των αστικών συγκοινωνιών της Θεσσαλονίκης, και συγκεκριμένα:
 - Το πεντάμηνο Αύγουστος – Δεκέμβριος 2019 διατέθηκαν 48 εκατ. € και ταυτόχρονα πάγωσαν οφειλές προς το Δημόσιο περίπου 21 εκατ. € (που δημιουργήθηκαν την διετία Αύγουστος 2017 – Ιούλιος 2019, από την προηγούμενη διοίκηση)
 - Για το 2020 διατέθηκε τακτική χρηματοδότηση 48 εκατ. € και 15 εκατ. € έκτακτη χρηματοδότηση
 - Διατέθηκε χρηματοδότηση περίπου 55 εκατ. € για την μίσθωση λεωφορείων
 - Εγκρίθηκε αποζημίωση 25 εκατ. € (συν ΦΠΑ) για την κοινωνική πολιτική για το 2020
 - Για το 2021 εγκρίθηκε τακτική χρηματοδότηση 50 εκατ. € και αποζημίωση 25 εκατ. € (συν ΦΠΑ) για την κοινωνική πολιτική

Σε κάθε περίπτωση, η διοίκηση του ΟΑΣΘ, υπό την καθοδήγηση και την αμέριστη υποστήριξη του Υπουργού Μεταφορών κ. Κ. Καραμανλή, εκπόνησε και εφάρμοσε ένα συνεκτικό και αποτελεσματικό σχέδιο διαχείρισης της κρίσης που κληρονόμησε στην αστική συγκοινωνία της Θεσσαλονίκης. Συνεπώς, γίνεται πράξη η δέσμευση της Κυβέρνησης ότι **για την αστική συγκοινωνία της Θεσσαλονίκης θα γίνει ότι απαιτηθεί**. Η επιτυχία του σχεδίου δράσης / μοντέλου της Θεσσαλονίκης στην άμεση αντιμετώπιση των πιεστικών αναγκών είναι τόσο μεγάλη, που μεταφέρθηκε και στην Αθήνα.

Ειδικότερα, επί των ερωτημάτων που τίθενται, απαντώνται τα ακόλουθα:

-
1. **Σχέδιο για την αστική συγκοινωνία:** Τα προπαρατεθέντα στοιχεία αποδεικνύουν, την ύπαρξη ολοκληρωμένου σχεδίου για την ανάταξη της οικτρής κατάστασης που, με ευθύνη και των ερωτώντων, προκλήθηκε στην αστική συγκοινωνία στην Θεσσαλονίκη. Πολύ περισσότερο το σχέδιο διαχείρισης της κρίσης βρίσκεται σε πλήρη εφαρμογή, και οι πολίτες πλέον απολαμβάνουν τους καρπούς της προσπάθειας που καταβάλλεται.
 2. **Ένταξη του προσωπικού του ΟΑΣΘ στο ενιαίο μισθολόγιο του Δημοσίου:** Από την κρατικοποίηση του ΟΑΣΘ, σύμφωνα με το άρθρο 30 παρ. 2 του ν. 4482/2017 (ΦΕΚ 102/Α) το προσωπικό του Οργανισμού εντάχθηκε στο Ενιαίο Μισθολόγιο του Δημοσίου, οπότε, εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 4354/2015. Συνεπώς, **κανένα θέμα περικοπών στην νόμιμη μισθοδοσία του προσωπικού δεν υφίσταται**, καθώς αυτή καθορίζεται από τον νόμο. Στο πλαίσιο αυτό όλοι εργαζόμενοι λαμβάνουν την προβλεπόμενη προσωπική διαφορά.

Συμπερασματικά:

- Το προσωπικό του ΟΑΣΘ αμείβεται σύμφωνα με τον ν. 4354/2015, και **καμιά περικοπή στις νόμιμες αποδοχές δεν έχει γίνει, αλλά και ούτε πρόκειται να γίνει**.
 - Πρέπει να γίνει αντιληπτό ότι οι πολίτες, με τους φόρους που καταβάλλουν, καλύπτουν το κόστος μισθοδοσίας του ΟΑΣΘ, που ανέρχεται σε € 30.000,00 ετησίως, κατά μέσο όρο (ενδεικτικά στην Θεσσαλονίκη το μέσο κόστος εργασίας δεν ξεπερνά της € 15.000,00 ετησίως).
3. **Ανυπαρξία προγενέστερης Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας:** Η τελευταία νομίμως καταρτισθείσα Συλλογική Σύμβαση Εργασίας στον ΟΑΣΘ, εξέπνευσε με την Κρατικοποίηση του Οργανισμού, την 25.07.2017, και έκτοτε ουδέποτε καταρτίστηκε, νομίμως, νέα.
 4. Εξάλλου, με την ένταξη του προσωπικού στον ν. 4354/2017, η μόνη νόμιμη Συλλογική Σύμβαση Εργασίας που, σύμφωνα με τον νόμο, επιτρέπεται να καταρτιστεί μπορεί να αφορά **αποκλειστικά μη-μισθολογικές παροχές**, υπό την προϋπόθεση ότι θα τύχει έγκρισης από το αρμόδιο Υπουργείο Οικονομικών.
 5. Όμως τέτοια σύμβαση ουδέποτε καταρτίστηκε νομίμως, απλώς η διοίκηση Παππά υπέγραψε μια κατ' όνομα "**Σύμβαση**", που ουδέποτε υποβλήθηκε για έγκριση στο αρμόδιο Υπουργείο Οικονομικών. Δεν υποβλήθηκε, όχι από αμέλεια αλλά επειδή περιλάμβανε μη νόμιμες μισθολογικές παροχές, και σύμφωνα με την (δεκτή από τους Υπουργούς) ΝΣΚ 274/2017, "**μετά την ένταξη στο ενιαίο μισθολόγιο, συλλογική σύμβαση που περιέχει μισθολογικές παροχές, είναι άκυρη και δεν παράγει έννομα αποτελέσματα**" (συνημμένο 1). Γι' αυτό και δεν υποβλήθηκε ποτέ η επίμαχη "**Σύμβαση**" προς έγκριση, γιατί, γνώριζαν, ότι **δεν μπορούσε να εγκριθεί ποτέ**. Συνεπώς, ο ισχυρισμός και το αίτημα περί "**παράτασης**" της σύμβασης δεν ευσταθεί, καθώς **δεν υφίσταται ήδη από 25.07.2017 Συλλογική Σύμβαση, και επομένως ΔΕΝ συντρέχει περίπτωση παράτασης**.
 6. Πέραν των ανωτέρω, στο πλαίσιο μιας πολιτικής καμένης γης (όπως η κατάσταση που παραλάβαμε στον ΟΑΣΘ) δινόταν σε μερίδα εργαζομένων, εντελώς παράνομα, εκτός από την πρώτη και δεύτερη προσωπική διαφορά. Προφανώς, **η παράνομη αυτή πρακτική δεν είναι επιτρεπτό να συνεχιστεί**. Πολύ περισσότερο, όταν αυτή η μη νόμιμη ρύθμιση κοστίζει στους πολίτες περίπου € 2,25 εκατ. ετησίως.

-
7. Όπως επίσης, δεν μπορεί να γίνουν αποδεκτές οι μη νόμιμες 1.000 ημέρες ετησίως συνδικαλιστικών αδειών, που τις μοίραζε το σωματείο κατά το δοκούν (συνημμένο 2), ενώ ο νόμος επιτρέπει μέχρι πέντε (5) ημέρες τον μήνα για τον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και τον Γραμματέα του σωματείου (συνημμένο 3). Έτσι, πρακτικά, ορισμένοι ενώ δεν δούλευαν ποτέ, εισέπρατταν αμοιβές. Πέραν της επιλεκτικής μεταχείρισης ορισμένων, το καθεστώς αυτό επιβαρύνει τους πολίτες με € 300 χιλ. ετησίως
8. Ούτε είναι δυνατόν να συνεχιστεί η μη νόμιμη χορήγηση, κατά παράβαση της ισχύουσας νομοθεσίας εκατό-δεκαεννέα (119) ρεπώ και δεκαπέντε αργίες, ενώ η πρόβλεψη του νόμου (συνημμένα 4) είναι: (α) δύο (2) ημέρες ρεπώ ανά πέντε (5) εργάσιμες, ήτοι εκατό-τέσσερα (104) ετησίως, και (β) έξι (6) υποχρεωτικές αργίες (5 συν 1) ετησίως. Εκτός εάν, προτείνεται από κάποιους, το προσωπικό του ΟΑΣΘ να πρέπει να τύχει προνομιακής μεταχείρισης, σε βάρος των άλλων εργαζομένων. Πολύ περισσότερο, όταν αυτή η μη νόμιμη ρύθμιση κοστίζει στους πολίτες περίπου € 3,3 εκατ. ετησίως.
9. Όπως επίσης, δεν είναι νόμιμο και άρα δεν είναι επιτρεπτό να καταβάλλονται αμοιβές για υπερωριακή απασχόληση, νυχτερινή εργασία ή εργασία σε εξαιρετική ημέρα (νόμιμη αργία), ενώ, λόγω έλλειψης λεωφορείου, δεν έχει εργαστεί καθόλου.
10. Σε ότι αφορά την παρακράτηση εισφορών (μόνον της συνδρομής προς το σωματείο) αυτή είναι επιτρεπτή, μόνο εφόσον προσκομιστεί έγγραφη υπεύθυνη δήλωση του κάθε εργαζόμενου, ότι συναινεί στην παρακράτηση της, σύμφωνα με την 104/2021 γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας του ΟΑΣΘ (συνημμένο 5). Κάθε άλλη παρακράτηση από τον μισθό των εργαζομένων υπέρ οποιουδήποτε, είναι μη νόμιμη και άρα μη επιτρεπτή.

Συμπερασματικά

- Δεν υπάρχουν “μονομερείς” ενέργειες της διοίκησης του ΟΑΣΘ παρά μόνο εφαρμογή της νομιμότητας, καθώς πληρωμές για μη παρασχεθείσα εργασία, δεν είναι νόμιμες και, συνεπώς, ανεπίτρεπτες.
 - Προφανώς, οι μη νόμιμες πρακτικές και πληρωμές δεν είναι επιτρεπτό να συνεχιστούν, και δεν είναι αποδεκτή η προνομιακή μεταχείριση ορισμένων, που επιθυμούν να εισπράττουν μη νόμιμες αποδοχές και να μην προσφέρουν εργασία.
 - Προδήλως, δεν μπορεί να συνεχιστεί η μη νόμιμη πρακτική της προνομιακής μεταχείρισης ορισμένων που, πρακτικά, έχουν να εργαστούν ίσως και περισσότερα από είκοσι (20) χρόνια.
 - Η παρακράτηση της συνδρομής προς το σωματείο θα γίνει εφόσον προσκομιστούν ατομικές δηλώσεις συναίνεσης των εργαζομένων.
11. Παρά το γεγονός ότι δεν υπήρχε νόμιμη συμβατική υποχρέωση, η διοίκηση, μετά την απόφαση του αρμόδιου Υπουργείου Μεταφορών, προχώρησε στην καταβολή των δαπανών για παιδικούς σταθμούς, κατασκηνώσεων, επιδόματα λογοθεραπείας, επιδόματα για τέκνα ΑμεΑ και άλλες κοινωνικού χαρακτήρα δαπάνες (έχουν υπογραφεί οι σχετικές συμβάσεις και έχουν γίνει πληρωμές).
12. Επιπλέον, προτάθηκε στο Σωματείο η κατάρτιση Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας, για μη μισθολογικά θέματα, όπως προβλέπει ο νόμος. Συγκεκριμένα προτάθηκε από την διοίκηση η παροχή επιδομάτων για (1) παιδικούς σταθμούς, (2) κατασκηνώσεις, (3) τέκνα ΑμεΑ, (4) λογοθεραπείες /εργοθεραπείες, (5) φοίτησης τέκνου εκτός της ΠΕ

Θεσσαλονίκης, (6) κατά περίπτωση (με απόφαση ΔΣ) έκτακτα βοηθήματα, και ενδεχομένως και κάποια άλλα (αντικείμενο συζήτησης).

Συμπερασματικά

- Η διοίκηση είναι έτοιμη να υπογράψει άμεσα νόμιμη Συλλογική Σύμβαση Εργασίας με το σωματείο, για μη μισθολογικά θέματα, όπως αυτά αναφέρονται ανωτέρω, και ο νόμος επιτρέπει.
- Προφανώς, η διοίκηση είναι ανοιχτή στον διάλογο και σε τυχόν εύλογες βελτιώσεις των προτάσεων της, πάντοτε στο πλαίσιο της νομιμότητας.

Είναι σαφές ότι ορισμένοι δεν βολεύονται με την νομιμότητα, καθώς είχαν συνηθίσει σε άλλες πρακτικές. Όμως, ευθύνη όλων είναι η χρηστή διαχείριση των φόρων των πολιτών και, ασφαλώς, η κατάργηση των, σε βάρος της κοινωνίας, μη νόμιμων προνομίων των ολίγων. Αυτό επιτάσσει το συμφέρον του κοινωνικού συνόλου.

Πλέον, η μεθοδική προσπάθεια, των τελευταίων δεκαοκτώ μηνών αποδίδει καρπούς, σε πείσμα των πάσης φύσεως βολεμένων.

Με τιμή

καθηγ. Γεώργιος Σκόδρας
Πρόεδρος & Διευθύνων Σύμβουλος

Συνημμένα: πέντε (5)

1. Γνωμοδότηση ΝΣΚ 274/2017 (δεκτή από τους Υπουργούς)
2. Συνδικαλιστικές άδειες 2020
3. Γνωμοδότηση Νομικής Υπηρεσίας ΟΑΣΘ 920ΝΥ/25.09.2020 Ο.Ε.
4. Γνωμοδοτήσεις Νομικής Υπηρεσίας ΟΑΣΘ 1597Β ΝΥ/08.12.2020 και 48ΝΥ/15.01.2021
5. Γνωμοδότηση Νομικής Υπηρεσίας ΟΑΣΘ 104ΝΥ/29.01.2021