



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων

10434 Αθήνα

Τηλ: +30 2108809202, 203

Τηλεομ. : +30 2108809132

Ηλ. δ/νση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 9.3.2021

Αριθ. πρωτ: 2139

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων Υπουργείου
Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ.: 210 3332827

Ηλ. δ/νση: am.hatzigiakoumi@mnec.gr

Θέμα: «Διαμαρτυρία του Αγροτικού Συλλόγου Λιβαδειάς για την τιμή στο βαμβάκι»

Σχετ.: Το από 2.3.2021 έγγραφό σας (υμ. αριθ. πρωτ. 26411/2.3.2021), με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 993/13.1.2021 Αναφορά της κ. Βουλευτή Π. Πούλου.

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας αναφοράς, σας αναφέρουμε ότι, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, εκκίνησε τον Μάρτιο του 2019 αυτεπάγγελτη έρευνα στην αγορά εκκοκκισμού σύσπορου βάμβακος για διαπίστωση τυχόν παραβάσεων των διατάξεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011, καθώς και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, στελέχη της Επιτροπής Ανταγωνισμού διενήργησαν, έκτοτε σειρά μέτρων έρευνας προς επιχειρήσεις και ενώσεις επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον κλάδο. Οι έρευνες αφορούσαν σε διερεύνηση των ανησυχιών της ΕΑ ότι οι ερευνώμενες επιχειρήσεις μπορεί να έχουν εμπλακεί σε αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές οριζόντιας σύμπραξης ή πρακτικές κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, κατά παράβαση των διατάξεων του ν. 3959/2011 για την προστασία του ελεύθερου ανταγωνισμού, καθώς και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ.

Επί του παρόντος, δεν είναι δυνατόν να γνωστοποιήσουμε περισσότερες λεπτομέρειες, καθώς οι έλεγχοι και οι έρευνες που διενεργούνται από την Επιτροπή Ανταγωνισμού υπό το ανωτέρω πλαίσιο, είναι απόρρητες και διέπονται από ένα εξόχως αυστηρό περιοριστικό πλαίσιο, τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο.

Επιπλέον ορισμένα από τα ζητήματα που τίγονται στην αναφορά σας μπορούν να επιλυθούν με την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2019/633 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Απριλίου 2019, σχετικά με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων. Το ζήτημα που επιδιώκει να λύσει η εφαρμογή της Οδηγίας 2019/633 (ψηφίστηκε στις 12 Μαρτίου 2019 από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με ημερομηνία εφαρμογής από τα Κράτη Μέλη έως την 1η Μαΐου 2021) αφορά τα προβλήματα ανταγωνισμού σε ευρεία έννοια που ανακύπτουν λόγω της διαπραγματευτικής ανισότητας και της ασύμμετρης διαπραγματευτικής σχέσης σε κάθετες σχέσεις [Business-to-Business (B2B)] στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων (μεταξύ παραγωγών/προμηθευτών και των αγοραστών τους). Αν και με την Οδηγία θεσπίζεται δίκαιο αθέμιτου ανταγωνισμού, η Οδηγία ρυθμίζει πρακτικές που εμπίπτουν στον τομέα εφαρμογής του ελεύθερου ανταγωνισμού, καθώς οι πρακτικές οι οποίες ελέγχονται από την Οδηγία, επιφέρουν αντι-ανταγωνιστικά αποτελέσματα τα οποία «ξεφεύγουν» από την στενή διμερή σχέση μεταξύ

προμηθευτή-αγοραστή και επιφέρουν συστημικά αποτελέσματα στην οικονομία. Το άρθρο 4 της Οδηγίας απαιτεί από τα Κράτη Μέλη να ορίσουν μια Αρμόδια Αρχή Επιβολής του νόμου για τις απαγορευμένες ΑΘΕΠ. Η ΕΕ προτείνει ότι οι Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού θα μπορούσαν να είναι υπεύθυνες για την εφαρμογή της Οδηγίας, λόγω κατάρτισης και αποτελεσματικότητας στην ανάλυση αγορών/πρακτικών, αλλά και τη συστημική ανάληψη της προστασίας των συνθηκών ανταγωνισμού. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού θεωρεί ότι λόγω της προηγούμενης σημαντικής εμπειρίας της στην εφαρμογή του δικαίου ανταγωνισμού στην τροφική αλυσίδα αξίας συμπεριλαμβανομένου του σταδίου διανομής είναι κατεξοχήν αρμόδια να εφαρμόσει αυτή την Οδηγία. Συνεπώς, η ενσωμάτωση της οδηγίας στο ελληνικό δίκαιο, η οποία επίκειται, και ειδικότερα ο ορισμός και της ΕΑ ως μια από τις αρχές επιβολής μπορεί να συνδράμουν στην επίλυση αυτών των προβλημάτων.

Επίσης, όπως σημειώνεται και στο υπ' αριθ. πρωτ. 41/14997/24.2.2021 έγγραφο του κ. Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, σε σχετική υπουργική απόφαση προβλέπεται η υποχρεωτική υπογραφή συμβάσεων αγοραπωλησίας για την πώληση σύσπορου βαμβακιού, με ευθύνη των εκκοκκιστικών επιχειρήσεων και των παραγωγών το αργότερο μέχρι την ημερομηνία παράδοσης του προϊόντος. Στις συμβάσεις αυτές θα πρέπει να περιλαμβάνεται και η συμφωνούμενη τιμή. Παρατηρείται ωστόσο, ότι στην πράξη δεν εφαρμόζεται η ως άνω πρακτική της πρότερης υπογραφής των συμβάσεων, κάτι που ωστόσο θα μπορούσε να συμβάλει τουλάχιστον μερικώς στην άρση της αβεβαιότητας των παραγωγών ως προς τις τιμές που θα λάβουν.

Τέλος, με βάση το υφιστάμενο αυτό θεσμικό και νομικό πλαίσιο, η Επιτροπή είναι αναρμόδια να επιληφθεί θεμάτων που ανάγονται σε λοιπές παρεμβάσεις οικονομικής στήριξης των παραγωγών (ορισμός τιμής ασφαλείας, παροχή έκτακτης ειδικής ενίσχυσης λόγω πανδημίας κ.α.) τα οποία αποτελούν αντικείμενο αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης ή/και του Υπουργείου Οικονομικών. Ως εκ τούτου, τα αναφερόμενα θέματα εκφεύγουν της αρμοδιότητας της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Με εντολή Προέδρου¹,

Η Προϊσταμένη Διεύθυνσης Συντονισμού

και Γραμματείας Προέδρου Αντιπροέδρου Εισηγητών

και Ολομέλειας
Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη



Ιωάννα Χριστοδουλάκη

ΗΛΙΑΝΑ ΚΟΥΤΡΑ

¹ ΦΕΚ 5095/18.11.2020