



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 17 - 03 - 2021

Αριθ. πρωτ.: 20141

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364315
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Γεώργιο Μουλκιώτη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1457/10-02-2021 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η μεταφορά μαθητών υλοποιείται από τις Περιφέρειες με βάση το ισχύον νομικό πλαίσιο της υπ' αριθμ. 50025/2018 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (Κ.Υ.Α.) των Υπουργών Οικονομικών – Εσωτερικών – Υποδομών και Μεταφορών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων με τίτλο «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες» (Β' 4217).

Στην παράγραφο 1, εδάφιο β, της υπ' αριθμ. 4959/24-01-2019 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, με θέμα «Διευκρινήσεις επί της υπ' αριθμ. 50025/19-9-2018 Κοινής Υπουργικής Απόφασης «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες» (Α.Δ.Α.: ΩΥΗΕ465ΧΘ7-6Γ3)» διευκρινίζεται ότι: «β) Στα όρια των χιλιομετρικών αποστάσεων της περίπτωσης Β του άρθρου 1 για μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών και στην υποπερίπτωση α. στα 1200 μέτρα για μαθητές πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης αναφέρεται η φράση «κατ' ελάχιστον μέχρι την Β' Τάξη του Δημοτικού». Με τη φράση αυτή εννοείται ότι οι μαθητές πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, μέχρι και την Β' τάξη του Δημοτικού, μεταφέρονται για λόγους ασφάλειας, αποκλειστικά με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, ακόμη και αν υφίστανται δημόσια αστική, υπεραστική, δημοτική συγκοινωνία ή είναι διαθέσιμα ίδια μέσα Δήμων και Περιφερειών, ενώ είναι στη διακριτική ευχέρεια των Περιφερειών η μεταφορά μαθητών και των λοιπών τάξεων Π/βάθμιας Εκπαίδευσης μέσω δημόσιας σύμβασης».

Οι Περιφερειακές Ενότητες, ως αναθέτουσες αρχές, είναι αρμόδιες για το σχεδιασμό και την υλοποίηση της παροχής υπηρεσίας μεταφοράς μαθητών δημόσιων σχολείων, στη χωρική τους αρμοδιότητα. Σύμφωνα με το άρθρο 2, Κεφάλαιο Γ, περίπτωση γ.2 της Κ.Υ.Α., ο σχεδιασμός των δρομολογίων πρέπει να λαμβάνει υπόψη, μεταξύ άλλων, τη δυνατότητα εξυπηρέτησης ταυτόχρονα των σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.

Σύμφωνα με την παράγραφο β του εδαφίου 1 του Κεφαλαίου Γ της Κ.Υ.Α., οι όροι της διακήρυξης του σχετικού διαγωνισμού πρέπει αφενός να αποσκοπούν στη μέγιστη δυνατή συμπίεση του κόστους μεταφοράς των μαθητών και αφετέρου στη βελτίωση των συνθηκών μεταφοράς τους και κατατείνουν στη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των υπηρεσιών και στην προαγωγή του ανόθευτου ανταγωνισμού μεταξύ κατάλληλων να προσφέρουν τη δημοπρατούμενη υπηρεσία οικονομικών φορέων.

Οι Περιφέρειες, ως αναθέτουσες αρχές, προκηρύσσουν διαγωνισμούς για την παροχή της υπηρεσίας μεταφοράς των μαθητών στις διακηρύξεις των οποίων αναγράφεται ανά δρομολόγιο η ύπαρξη ή μη συνοδού και το τελικό κόστος του. Συνεπώς, οι συμμετέχοντες στον διαγωνισμό προκειμένου να καταθέσουν οικονομική προσφορά, έχουν λάβει υπόψη τις συνθήκες που επικρατούν για την εκτέλεση κάθε δρομολογίου. Επιπροσθέτως, είναι συμβατική υποχρέωση του αναδόχου να εκτελεί τα δρομολόγια σύμφωνα με τις απαιτήσεις των διακηρύξεων.

Επίσης, στην υπ' αριθμ. 50025/2018 Κ.Υ.Α. όπως και στην προγενέστερη υπ' αριθμ. 24001/2013, στην παράγραφο δ του εδαφίου 2 του Κεφαλαίου Γ, προβλέπεται ότι, ο αριθμός των μεταφερόμενων μαθητών ανά δρομολόγιο καθορίζει και το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου (λεωφορείο, μικρό λεωφορείο, Ε.Δ.Χ. όχημα) σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παράρτημα αυτής. Το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου, αποτελεί τη βάση υπολογισμού της μέγιστης αποζημίωσης ανά δρομολόγιο, χωρίς όμως να αποτελεί ταυτόχρονα στοιχείο απόρριψης της συμμετοχής ενδιαφερομένων-κατόχων άλλων μέσων.

Η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική διοικητική πράξη και ως εκ τούτου οι όροι της έχουν δεσμευτική ισχύ τόσο για την αναθέτουσα αρχή που διεξάγει το διαγωνισμό όσο και για τους υποψηφίους.

Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 2 του Κεφαλαίου Γ της Κ.Υ.Α., η διαδικασία σύναψης, η εποπτεία και η παρακολούθηση της σύμβασης διενεργούνται με βάση τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147).

Στους κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης ορίζονται τα τμήματα και οι ομάδες δρομολογίων. Η υποδιαίρεση των συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών ομάδων-τμημάτων από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 59 του ν.4412/2016, συμβάλλει στην ενίσχυση και διεύρυνση του υγιούς ανταγωνισμού, μέσω της προώθησης της πρόσβασης και της διευκόλυνσης της συμμετοχής όσο το δυνατόν περισσότερων οικονομικών φορέων.

Αναφορικά με την υποκατάσταση του αναδόχου, αποτελεί αρμοδιότητα της Αναθέτουσας Αρχής και των αρμοδίων υπηρεσιών και οργάνων αυτής, να εξετάσουν εάν είναι δυνατή η σύναψη νέων συμβάσεων με το νέο ανάδοχο, λαμβάνοντας υπόψη τα νομικά και πραγματικά δεδομένα τόσο της αρχικής, όσο και των υπό ανάθεση συμβάσεων, συνεκτιμώντας παράλληλα τους ειδικούς όρους και προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούνται με βάση την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία προκειμένου να είναι επιτρεπτή η υποκατάσταση του αρχικού αναδόχου από άλλο πρόσωπο.

Μετά την θέση σε ισχύ της Κ.Υ.Α. 50025/2018, προκειμένου να είναι ευχερέστερη η παροχή της υπηρεσίας της μετακίνησης των μαθητών, εκπονήθηκε υπόδειγμα διακήρυξης Δυναμικού Συστήματος Αγορών (Δ.Σ.Α.), με βάση τις διατάξεις του ν.4412/2016. Η Περιφέρεια Αττικής, η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας, η Μ.Ε. Θεσσαλονίκης, και ήδη Περιφερειακές Ενότητες των Περιφερειών Δυτικής Μακεδονίας, Στερεάς Ελλάδας, Νοτίου Αιγαίου χρησιμοποιούν για τους διαγωνισμούς του τρέχοντος σχολικού έτους το υπόδειγμα της διακήρυξης του δυναμικού συστήματος.

Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ εκπόνησε και ενέκρινε το νέο υπόδειγμα διακήρυξης για το Δ.Σ.Α. –άνω των ορίων του άρθρου 5 περ. γ του ν. 4412/2016, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν – και την ανάθεση, μέσω αυτού, επιμέρους συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών από τις Περιφέρειες.

Επίσης, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή εκπόνησε Συνοπτικούς Τεχνικούς Οδηγούς Χρήσης για τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίοι είναι αναρτημένοι στην ακόλουθη ιστοσελίδα:

(http://www.promitheus.gov.gr/webcenter/files/dsa/DynamikoSysthmaAgorwn_2019_AnathArxes.pdf) και για τους οικονομικούς φορείς στην ακόλουθη ιστοσελίδα:

(http://www.promitheus.gov.gr/webcenter/files/dsa/DynamikoSysthmaAgorwn_2019_OikonForeis.pdf).

Το Δ.Σ.Α., μπορεί να λειτουργήσει και επικουρικά στους ανοικτούς διεθνείς διαγωνισμούς για την κάλυψη των προσθέτων αναγκών μεταφοράς που δημιουργούνται κατά την διάρκεια του σχολικού έτους. Συνεπώς, για το αν είναι αναγκαία οποιαδήποτε επικαιροποίηση των υποδειγμάτων των διακηρύξεων του Δ.Σ.Α., αρμόδιο είναι το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

Όσον αφορά στα άγονα δρομολόγια, σας γνωρίζουμε ότι στην παράγραφο 5ζ της υπ' αριθμ. 4959/24-01-2019 εγκυκλίου, αναφέρεται ότι στις περιπτώσεις όπου προκύπτουν άγονα δρομολόγια, υπάρχει η δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, του άρθρου 32 του ν.4412/2016, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ενώ στην περίπτωση που και πάλι τα δρομολόγια προκύπτουν άγονα θεωρείται ότι η μεταφορά των μαθητών δεν είναι εφικτή και δίνεται στους μαθητές το επίδομα που προβλέπεται στο άρθρο 3 της υπ' αριθμ. 50025/2018 Κ.Υ.Α.

Όσον αφορά στη δαπάνη συνοδού, στο παράρτημα της Κ.Υ.Α. υπάρχει ο μαθηματικός τύπος με τη βοήθεια του οποίου υπολογίζεται το κόστος ενός δρομολογίου λεωφορείου, μικρού λεωφορείου, ή αντίστοιχα επιβατικού δημοσίας χρήσης (ταξί), κατά περίπτωση όποιο από αυτά θεωρείται ως προσφορότερο μέσο, σε μια διαδρομή. Στο κόστος αυτό προστίθεται η δαπάνη αποζημίωσης των συνοδών των μαθητών όπου αυτή προβλέπεται και απαιτείται από τη διακήρυξη.

Ειδικότερα στο εδάφιο με αύξοντα αριθμό 4 του παραρτήματος με τίτλο «*Δαπάνη Συνοδού*» αναφέρεται «*Προστίθεται η δαπάνη αποζημίωσης των συνοδών των σχολείων, πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης ή ΣΜΕΑΕ, όπου αυτή προβλέπεται και απαιτείται από τη διακήρυξη. Ο συνοδός αποζημιώνεται με το ισόποσο του ωρομισθίου του κατωτέρου μισθού σύμφωνα με το χρόνο της μονής διαδρομής που προκύπτει από τον μαθηματικό τύπο, με ελάχιστη απασχόληση τη μία ώρα, για έκαστο μονό δρομολόγιο. Στις περιπτώσεις δρομολογίου μετ' επιστροφής, το ανωτέρω ποσό διπλασιάζεται. Η δαπάνη αυτή προστίθεται στο ποσό που προκύπτει από το μαθηματικό τύπο.*».

Επισημαίνεται ότι, η δαπάνη συνοδού προβλεπόταν με τον ίδιο τρόπο και στην προηγούμενη υπ' αριθμ. 24001/2013 Κ.Υ.Α. (Β' 1449). Ακόμη και κατά το παρελθόν όπου η μεταφορά μαθητών πραγματοποιούνταν από τους Δήμους, βάση της υπ' αριθμ. 35415/28-11-2011 Κ.Υ.Α. (Β' 1701), στο άρθρο 1 περ. 2 αναφέρονταν ότι η μεταφορά των μαθητών πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης γίνεται και παρουσία συνοδού υπαλλήλου του μεταφορέα ή του οικείου δήμου όποτε αυτό κρίνεται απαραίτητο από τον οικείο δήμο.

Αναφορικά στο συντονισμό και στην υποστήριξη της διαδικασίας μεταφοράς, στο άρθρο 4 της εν λόγω Κ.Υ.Α. ήδη προβλέπεται η συγκρότηση της Συντονιστικής Ομάδας Διοίκησης Έργου (ΣΟΔΕ) στο Υπουργείο Εσωτερικών. Έργο της ΣΟΔΕ είναι η παρακολούθηση του έργου της μεταφοράς μαθητών σε εθνικό επίπεδο και η παροχή διευκρινήσεων ως προς την ερμηνεία της σχετικής νομοθεσίας, την εισήγηση προς τους αρμόδιους Υπουργούς προτάσεων για τη βελτίωση του έργου της μεταφοράς μαθητών και τον έλεγχο και την αξιολόγηση των απολογιστικών στοιχείων ανά Περιφέρεια.

Σε Περιφερειακό επίπεδο συγκροτείται Ομάδα Διοίκησης Έργου (ΠΟΔΕ) όπου ο ρόλος της είναι επιτελικός, συνεπώς, δεν προβαίνει στο σχεδιασμό δρομολογίων, αλλά επεμβαίνει όπου κρίνεται αναγκαίο για τον καλύτερο συντονισμό των υπηρεσιών, τη διάχυση καλών πρακτικών και την επίλυση προβλημάτων.

Επιπροσθέτως, στην παράγραφο 3 της προαναφερόμενης υπ' αριθμ. 4959/24-01-2019 εγκυκλίου, αναφέρεται ότι «*Οι αρμόδιες υπηρεσίες της Περιφέρειας, που ασκούν αρμοδιότητες για το σχεδιασμό της μεταφοράς μαθητών και τις αρμοδιότητες του τομέα «Δ». «Μεταφορών και Επικοινωνιών», του άρθρου 186 του ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87), σύμφωνα με τον οικείο Οργανισμό τους, όπως και οι αρμόδιες υπηρεσίες των Δήμων που ασκούν τις αρμοδιότητες των περ.17 και 18 του τομέα «γ'» «Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών» του άρθρου 75 του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114), όπως προστέθηκαν με το άρθρο 94 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87), οφείλουν να συνεργάζονται μεταξύ τους, προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη οι ανάγκες της μεταφοράς μαθητών και να επιλύονται τυχόν προβλήματα. Ιδιαίτερα οι Περιφέρειες σε περιπτώσεις μετεπιβιβάσεων (όταν δηλ. υπάρχει συνδυασμός των τρόπων μεταφοράς), πρέπει να λαμβάνουν κάθε δυνατή μέριμνα για την συναρμογή των δρομολογίων.*».

Τέλος, όσον αφορά στα ζητήματα ωραρίου προσέλευσης των μαθητών στα σχολεία και τις ανάλογες προβλέψεις, αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, ενώ για τα ζητήματα που τίθενται αναφορικά με το ν.4070/2012 (έδρες ΕΔΧ οχημάτων, προμίσθωση, ειδικά διαμορφωμένα οχήματα, τεχνικές προδιαγραφές οχημάτων κ.λπ.) αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΠΕΤΣΑΣ