



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ & ΑΣΥΛΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Αθήνα, 4 Φεβρουαρίου 2021
ΑΠ. 102/2021

Πληροφορίες: Π. Τσίπα
Τηλ.: 213.212.8332
Fax.: 213.136.8307
Email: koinovouleftikos@migration.gov.gr
Δ/ση: Λ. Θηβών 196-198,
Άγιος Ιωάννης Ρέντης, ΤΚ 18233

ΠΡΟΣ: Τη ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: όπως ΠΙΝΑΚΑ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Θ Ε Μ Α : Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

ΣΧΕΤΙΚΑ: Η υπ' αριθμ. Πρωτ. 1505/10-2-2021 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν βουλευτές της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς – Προοδευτική Συμμαχία, με θέμα «*Επιτελικό χάος και εξυπηρετήσεις μέσα από το νέο οργανόγραμμα του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου*», σας γνωρίζω τα εξής:

Με την έναρξη ισχύος του νέου οργανισμού του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου (π.δ. 106/2020, Α' 255) επήλθε η αυτοδίκαιη λήξη της θητείας των προϊσταμένων όλων των ιεραρχικών επιπέδων (Τμήματος, Διεύθυνσης και Γενικής Διεύθυνσης).

Προκειμένου να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία του νεοσυσταθέντος Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, αμέσως μετά την έκδοση του νέου ως άνω Οργανισμού, επελέγη η έκτακτη διαδικασία της τοποθέτησης προϊστάμενων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1γ, του άρθρου 18, του ν. 4375/2016 (Α' 51).

Επισημαίνεται πως οι εν λόγω διατάξεις, οι οποίες τυγχάνουν εφαρμογής σε μεταβατικές περιόδους, έχουν προσωρινό χαρακτήρα και, κατ' αυτόν τον τρόπο, εξασφαλίζεται η συνέχεια στη διοίκηση και η ομαλή μετάβαση, έως την ολοκλήρωση της τακτικής διαδικασίας, που θα ακολουθήσει. Επισημαίνεται πως στην συγκεκριμένη περίπτωση δεν έτυχαν εφαρμογής οι διατάξεις των άρθρων 84-86 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα οι οποίες περιέχουν προβλέψεις που αναφέρονται στην τακτική διαδικασία επιλογής, κατόπιν κρίσεως από το αρμόδιο συλλογικό θεσμικό όργανο.

Αξίζει να σημειωθεί ότι η **ίδια διαδικασία** είχε ακολουθηθεί και **κατά το παρελθόν**, αμέσως μετά τη δημοσίευση του Οργανισμού του πρώην Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής (π.δ. 122/2017, - Α' 149).

Βασικό χαρακτηριστικό των ανωτέρω τοποθετήσεων αποτέλεσε το γεγονός ότι κανένας από τους υφιστάμενους προϊσταμένους, που είχαν επιλεγεί το 2017, (σε όλα τα επίπεδα) δεν υποβιβάστηκε, καθώς είτε αναβαθμίστηκαν είτε διατηρήθηκαν στις θέσεις τους είτε μετακινήθηκαν σε θέσεις ίδιου επιπέδου.

Ο νέος Οργανισμός του Υπουργείου οδηγεί σε μία πιο ιεραρχική δομή στο σύνολο των υπηρεσιών που ενσωματώθηκαν στο φορέα στα πρότυπα του ν. 4622/2019 για το επιτελικό κράτος, με οριζόντιες αρμοδιότητες στις κεντρικές (επιτελικές) υπηρεσίες (Γενική Διεύθυνση Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών, Γενική Διεύθυνση Πληροφορικής και Επικοινωνιών, Γενική Διεύθυνση Μεταναστευτικής

Πολιτικής) και γεωγραφική ιεράρχηση στις επιχειρησιακές υπηρεσίες (Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Υπηρεσία Ασύλου).

Οι τοποθετήσεις έγιναν με απόφαση της Υπηρεσιακής Γραμματέως, σύμφωνα με τις εισηγήσεις της ηγεσίας του Υπουργείου, οι οποίες έλαβαν υπόψιν αφενός τα ουσιαστικά προσόντα, την ποιότητα της υπηρεσιακής δραστηριότητας, τη γνώση του αντικειμένου και τις εν γένει διοικητικές ικανότητες του προσωπικού, αφετέρου την προγενέστερη ιεραρχική δομή. Είναι σημαντικό να τονιστεί ότι για τη σωστή λειτουργία των επιχειρησιακών – κυρίως – Διευθύνσεων του Υπουργείου, είναι πολύ σημαντικότερο κριτήριο η ικανότητα, η αποτελεσματικότητα και η γνώση, από την παλαιότητα.

Θα πρέπει να υπογραμμιστεί, πως η διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του κάθε Φορέα αποτελεί νόμιμο και απολύτως θεμιτό δικαίωμα της εκάστοτε πολιτικής ηγεσίας, όταν δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις που διασφαλίζουν την πλήρη λειτουργικότητά του και έως ότου πληρωθούν αυτές με την προβλεπόμενη από τον νόμο διαδικασία.

Όπως έχει ήδη ανακοινωθεί στους συλλόγους των εργαζομένων και στο προσωπικό, η Διοίκηση προχωράει στην τακτική διαδικασία κρίσεων και επιλογής σε θέσεις ευθύνης, η οποία θα ολοκληρωθεί στον κατάλληλο χρόνο, μετά από την συνεκτίμηση του πλήθους των μεταβλητών παραμέτρων. Συγκεκριμένα, έχει ήδη δοθεί σχετική εντολή και οδηγίες από την Υπηρεσιακή Γραμματέα του Υπουργείου για την δρομολόγηση κρίσεων σε όλα τα επίπεδα θέσεων ευθύνης.

Ειδικότερα, εκκρεμεί στο Υπουργείο Εσωτερικών το υπ' αριθμόν 2049 από 09/02/2021 αίτημα προκήρυξης πλήρωσης θέσεων ευθύνης επιπέδου προϊσταμένων Γενικής Διεύθυνσης για την διενέργεια σχετικών κρίσεων επιλογής.

Επιπλέον, με βάση τις ανωτέρω οδηγίες, αναμένεται η υποβολή αιτήματος προκήρυξης για την πλήρωση θέσεων ευθύνης επιπέδου προϊσταμένων Διεύθυνσης και Τμήματος, το αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα. Οι εν λόγω διαδικασίες θα εκκινήσουν με την ολοκλήρωση της εξέτασης των εκκρεμών θεμάτων του προσωπικού στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο, καθώς υπάρχουν χρόνιες εκκρεμότητες, οι οποίες πρέπει να ολοκληρωθούν ώστε να υπάρχει ίση αντιμετώπιση του συνόλου του προσωπικού.

Ως προς τις αναφερόμενες εκκρεμότητες ενώπιον του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, σας ενημερώνουμε πως αυτές αφορούν περιπτώσεις της Υπηρεσίας Ασύλου και της Υπηρεσίας Υποδοχής & Ταυτοποίησης, των ετών 2017, 2018 και 2019. Μετά την κεντροποίηση των Υπηρεσιών του Υπουργείου, καταβάλλεται τεράστια προσπάθεια από την διοίκηση, προκειμένου αφενός να καταστεί εφικτή η ανταπόκριση των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και αφετέρου να διασφαλιστεί η συντεταγμένη λειτουργία τους. Αξίζει να σημειωθεί ότι το εγχείρημα της δημιουργίας ενός κεντροποιημένου Φορέα απαιτεί, για την αντικειμενική αξιολόγηση των αναγκών του, εύλογο χρόνο προσαρμογής στο νέο σχήμα και προηγούμενη ομογενοποίηση των διαφορετικών παραμέτρων στην διοικητική κουλτούρα των επιμέρους δομών.

Αναφορικά με την υποτιθέμενη «αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων και τη δημιουργία ενός δαιδαλώδους συστήματος διοίκησης που δεν ανταποκρίνεται στις ανάγκες της εποχής και πολύ περισσότερο σε ένα Υπουργείο με έντονο επιχειρησιακό χαρακτήρα», αξίζει να σημειωθεί ότι το κείμενο του νέου Οργανισμού του Υπουργείου παρουσιάστηκε αναλυτικά στους συλλόγους των εργαζομένων από τον Ιούνιο του 2020, ενώ πλήθος προτάσεων των Συλλόγων, μεμονωμένων υπαλλήλων και υπηρεσιακών παραγόντων έγινε αποδεκτό, μέχρι και τις αρχές Δεκεμβρίου του 2020, όταν και κατατέθηκε το τελικό κείμενο στο Συμβούλιο της Επικρατείας.

Αντίστοιχα, μόνο «δαιδαλώδεις» δε μπορεί να θεωρηθεί ένα σύστημα διοίκησης που παρέχει οριζόντια σε ολόκληρο το Υπουργείο το σύνολο των υπηρεσιών της Διοίκησης, του Προϋπολογισμού, της Οικονομικής Διαχείρισης, των Προμηθειών, της Τεχνικής Υποστήριξης, της Πληροφορικής, των Διεθνών Σχέσεων, της

Νομικής Υποστήριξης και του Εσωτερικού Ελέγχου. Σε αντίθεση με την πρότερη κατάσταση που οδήγησε στη συσσώρευση εκατοντάδων εκκρεμοτήτων σε όλες τις ανωτέρω Υπηρεσίες, που ακόμη και σήμερα γίνεται προσπάθεια να αντιμετωπισθούν και να επιλυθούν οριστικώς.

Η δε αναφορά «στην ευθεία παράκαμψη των διαδικασιών και την εξυπηρέτηση ημετέρων» ήταν χαρακτηριστικό γνώρισμα της προηγούμενης Κυβέρνησης που είχε δώσει τα «κλειδιά» του μεταναστευτικού στις Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις, οι οποίες διοικούσαν για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου το σύνολο των εγκαταστάσεων σε όλη την Επικράτεια και έκαναν προσλήψεις ημετέρων χωρίς κανένα κριτήριο και χωρίς κανένα αριθμητικό περιορισμό.

Αντίθετα, η δική μας επιλογή ήταν να αναλάβει το Υπουργείο τις ευθύνες που του αναλογούν και τηρώντας κάθε προβλεπόμενο κανόνα δημοσιότητας, να προσπαθήσει να στελεχώσει τις Υπηρεσίες με όσο το δυνατό καλύτερο και ταχύτερο τρόπο. Και παράλληλα, θέσαμε τις βάσεις στελέχωσης του Υπουργείου με μόνιμο προσωπικό(509) και συμβασιούχους μακράς διάρκειας (370) μέσα από τις προβλεπόμενες διαδικασίες επιλογής του ΑΣΕΠ.

Αναφορικά με τα θέματα που τίθενται στην επιστολή των Συλλόγων Εργαζομένων και όπως έχει γίνει ήδη γνωστό και στους ίδιους, το σύνολο των μετακινήσεων προσωπικού που πραγματοποιήθηκαν είναι καθόλα προβλεπόμενες και νόμιμες, λαμβάνοντας υπόψιν την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών, ενώ μέσω των σχετικών διαπιστωτικών αποφάσεων υλοποιήθηκαν **πάνω από 50 αιτήματα μετακίνησης προσωπικού από νομό σε νομό** που εκκρεμούσαν επί σειρά ετών στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

Τέλος, σας ενημερώνουμε πως, πέραν των ανωτέρω ενεργειών, αναμένεται εντός των επομένων ημερών μικρή τροποποίηση των διαπιστωτικών πράξεων τοποθέτησης, κατόπιν συνεκτιμήσεως των υφιστάμενων αιτήσεων θεραπείας, στο πλαίσιο της διαρκούς αξιολόγησης των υπηρεσιακών αναγκών.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο κας Υφυπουργού
2. Γραφείο κας Υπηρεσιακής Γραμματέως
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής
4. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο
5. Υπηρεσία Συντονισμού
6. Γραφείο Επικοινωνίας και Ενημέρωσης

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Βουλευτή κ. Γ. Ψυχογιό, Βουλή των Ελλήνων
2. Βουλευτή κα Ε. Αγαθοπούλου, Βουλή των Ελλήνων
3. Βουλευτή κα Α. Αναγνωστοπούλου, Βουλή των Ελλήνων
4. Βουλευτή κα Θ. Αυγέρη, Βουλή των Ελλήνων

5. Βουλευτή κ. Α. Αυλωνίτη, Βουλή των Ελλήνων
6. Βουλευτή κ. Σ. Βαρδάκη, Βουλή των Ελλήνων
7. Βουλευτή κα Κ. Βέττα, Βουλή των Ελλήνων
8. Βουλευτή κ. Δ. Βίτσα, Βουλή των Ελλήνων
9. Βουλευτή κ. Γ. Γκιόλα, Βουλή των Ελλήνων
10. Βουλευτή κ. Θ. Δρίτσα, Βουλή των Ελλήνων
11. Βουλευτή κ. Ζαχαριάδη , Βουλή των Ελλήνων
12. Βουλευτή κ. Ν. Ηγουμενίδη, Βουλή των Ελλήνων
13. Βουλευτή κ. Ε. Θραψανιώτη, Βουλή των Ελλήνων
14. Βουλευτή κα Ε. Καρασαρλίδου, Βουλή των Ελλήνων
15. Βουλευτή κ. Β. Κόκκαλη, Βουλή των Ελλήνων
16. Βουλευτή κ. Σ. Λάππα, Βουλή των Ελλήνων
17. Βουλευτή κα Κ. Μάλαμα, Βουλή των Ελλήνων
18. Βουλευτή κ. Χ. Μαμουλάκη, Βουλή των Ελλήνων
19. Βουλευτή κ. Χ. Μάρκου, Βουλή των Ελλήνων
20. Βουλευτή κ. Α. Μεϊκόπουλο, Βουλή των Ελλήνων
21. Βουλευτή κ. Γ. Μουζάλα, Βουλή των Ελλήνων
22. Βουλευτή κ. Γ. Μπαλάφα, Βουλή των Ελλήνων
23. Βουλευτή κ. Α. Μωραΐτη, Βουλή των Ελλήνων
24. Βουλευτή κα κ. Νοτοπούλου, Βουλή των Ελλήνων
25. Βουλευτή κ. Π. Πολάκη, Βουλή των Ελλήνων
26. Βουλευτή κα Π. Πούλου, Βουλή των Ελλήνων
27. Βουλευτή κ. Π. Σκουρολιάκο, Βουλή των Ελλήνων
28. Βουλευτή κ. Σ. Φάμελο, Βουλή των Ελλήνων
29. Βουλευτή κα Θ. Φωτίου, Βουλή των Ελλήνων
30. Βουλευτή κα Ρ. Χρηστίδου, Βουλή των Ελλήνων