



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Α. Στεφάνου
Τηλέφωνο: 2131516056
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 26 Φεβρουαρίου 2021
Αριθ. Πρωτ. 2120 Ε

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: «Αίτημα ενοποίησης ασφαλιστικών ταμείων - το θέμα των ασφαλισμένων του ΟΓΑ».

ΣΧΕΤ: **Η με αρ.πρ.418/12-10-2020 Ερώτηση**, η οποία διαβιβάσθηκε από το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

Σε απάντηση της παραπάνω Ερώτησης που κατατέθηκε στη Βουλή από τη βουλευτή κα Φ. Μπακαδήμα, σχετικά με το αναφερόμενο θέμα, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Η Διοίκηση του e-ΕΦΚΑ, έχει προχωρήσει σε δράσεις για τη συγχώνευση των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Φορέα, με στόχο τη λειτουργία δομών από τις οποίες μπορεί να εξυπηρετείται το σύνολο των ασφαλισμένων και συνταξιούχων όλων των πρώην Ταμείων Κοινωνικής Ασφάλισης, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στον Οργανισμό του e-ΕΦΚΑ (π.δ 8/2019, Α' 8). Για την υλοποίηση των παραπάνω δράσεων έχουν εκδοθεί σχετικές αποφάσεις με τις οποίες συγχωνεύονται υπηρεσίες και μεταφέρονται αρμοδιότητες.

Ειδικότερα για τις Περιφερειακές Υπηρεσίες του πρ. ΟΓΑ, έχουν εκδοθεί σχετικές αποφάσεις με οποίες τις αποκεντρώνονται οι Υπηρεσίες και διευρύνεται το δίκτυο εξυπηρέτησης των αγροτών πανελλαδικά σε ενενήντα πέντε (95) σημεία, έναντι εννέα (9) του παρελθόντος.

Η υλοποίηση του πλάνου περί αποκέντρωσης των Υπηρεσιών του Φορέα με ταυτόχρονη μεταφορά αρμοδιοτήτων σε Υποκαταστήματα Μισθωτών, στην παρούσα χρονική περίοδο, έχει ανασχεθεί λόγω της πανδημίας του κορονοϊού.

Σημειώνεται ότι η Διοίκηση του e-ΕΦΚΑ καταβάλλει κάθε προσπάθεια ψηφιακού μετασχηματισμού του Φορέα με απώτερο σκοπό τη δημιουργία νέων δυνατοτήτων εξυπηρέτησης των πολιτών, διευρύνοντας τη χρήση σύγχρονων τεχνολογιών και

αξιοποιώντας τη διαλειτουργικότητα των υπηρεσιών, προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί η προσέλευση ασφαλισμένων και συνταξιούχων στις Τοπικές Υπηρεσίες και να αποφευχθεί η ταλαιπωρία τους.

2. Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο (ν. 4554/2018) οι ασκούντες δραστηριότητα υπαγόμενη στην ασφάλιση του πρ. ΟΓΑ, υπάγονται πλέον στην ασφάλιση με την έναρξη δραστηριότητας στη ΔΟΥ όπου απαιτείται. Η ολοκλήρωση του ελέγχου των προϋποθέσεων υπαγωγής στην ασφάλιση (ν. 3050/2002) πραγματοποιείται σε μεταγενέστερο χρόνο.

Συγκεκριμένα, με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 4554/2018 καθορίστηκαν οι προϋποθέσεις και η διαδικασία υπαγωγής στον Κλάδο Κύριας Ασφάλισης Αγροτών, αντιμετωπίσθηκε η διαχείριση των εκκρεμών περιπτώσεων με ή άνευ έναρξη δραστηριότητας στην αρμόδια ΔΟΥ και θεσπίστηκαν κανόνες εισφοροδότησης σε περιπτώσεις αναδρομικής υπαγωγής στην ασφάλιση του πρώην ΟΓΑ, προκειμένου να επιλυθούν τα σοβαρά προβλήματα που είχαν προκύψει έως τότε κατά την απογραφή των προσώπων που ασκούσαν δραστηριότητα υπακτέα στην ασφάλιση του εν λόγω Οργανισμού και είχαν ως αποτέλεσμα οι αιτήσεις για υπαγωγή στην ασφάλιση να εκκρεμούν για μεγάλο χρονικό διάστημα.

Με βάση τις ανωτέρω διατάξεις για τις περιπτώσεις που απαιτείται έναρξη στη Δ.Ο.Υ., ως ημερομηνία έναρξης της ασφάλισης ορίστηκε η πρώτη ημέρα του μήνα έναρξης δραστηριότητας στη Δ.Ο.Υ. Για τις λοιπές περιπτώσεις ως ημερομηνία έναρξης της ασφάλισης ορίστηκε η πρώτη ημέρα του μήνα υποβολής του απογραφικού δελτίου, και σε καμιά περίπτωση η ασφάλιση δεν μπορεί να ανατρέξει πέραν της πενταετίας από την ημερομηνία υποβολής του απογραφικού δελτίου. Για τις εκκρεμείς μέχρι την ισχύ του ν.4554/2018 περιπτώσεις, ορίστηκε ως ημερομηνία έναρξης της ασφάλισης η πρώτη ημέρα του μήνα υποβολής του απογραφικού δελτίου.

Με την αριθ. 44/2018 εγκύκλιο και με τα αριθ. πρωτ. ΔΙΕΙΣΦΜΜ/25/47039/14-1-2019 και ΔΙΕΙΣΦΜΜ/543/660552/30-5-2019 έγγραφα του e-ΕΦΚΑ δόθηκαν οδηγίες αφενός για την ενσωμάτωση του νέου θεσμικού πλαισίου και τη διαχείριση των εκκρεμοτήτων που δημιουργούνται πριν και μετά την εφαρμογή του και αφετέρου για την ενιαία ασφαλιστική και μηχανογραφική αντιμετώπιση εκκρεμών και νέων αιτήσεων έναρξης ασφάλισης στον πρ. ΟΓΑ. Δεδομένου όμως του μεγάλου όγκου των περιπτώσεων που ήταν σε εκκρεμότητα, οι υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ προχώρησαν σταδιακά στην διεκπεραίωσή τους.

Ειδικότερα για να διασφαλιστεί η άμεση ένταξη των ασφαλισμένων στα Μητρώα του ΕΦΚΑ και η εισφοροδότησή τους από την οποία απορρέουν δικαιώματα και ευεργετήματα, δόθηκαν οι ακόλουθες οδηγίες:

- αιτήσεις εγγραφής μετά την ισχύ των νέων διατάξεων να καταχωρούνται άμεσα στο Μητρώο ώστε να δημιουργείται η εισφοροδότηση και να μην παραμένουν σε εκκρεμότητα.
- εκκρεμείς αιτήσεις πριν την ισχύ των νέων διατάξεων να καταχωρηθούν άμεσα και κατά προτεραιότητα στο μηχανογραφικό σύστημα.

Επισημαίνεται ότι στις περιπτώσεις ασφαλισμένων που έχουν υποβάλει αίτηση εγγραφής στα Μητρώα Ασφαλισμένων του πρ. ΟΓΑ και αυτές εκκρεμούν, δεν αναζητείται εισφορά υπέρ κλάδου υγείας από την ημερομηνία έναρξης της αναδρομικής υπαγωγής στην ασφάλιση μέχρι την 1η του μήνα που η σχετική αίτηση καταχωρείται στο μηχανογραφικό σύστημα ΕΦΚΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. γ' της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 4554/2018.

Ο τρόπος εξόφλησης των ανωτέρω αναδρομικών ασφαλιστικών εισφορών και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζεται με Υπουργική Απόφαση, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 4554/2018, η έκδοση της οποίας δεν έχει καταστεί δυνατή μέχρι σήμερα, λόγω της πολυπλοκότητας του θέματος, αφού θα πρέπει να προβλεφθεί αφενός ένα πάγιο σύστημα εξόφλησης τυχόν αναδρομικά οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών και αφετέρου η διαδικασία εξόφλησης των αναδρομικών ασφαλιστικών εισφορών που έχουν προκύψει από την διεκπεραίωση των εκκρεμών μέχρι την ισχύ του ν.4554/2018 περιπτώσεων. Πάντως η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου μας βρίσκεται στο στάδιο επεξεργασίας και κατάρτισης της προβλεπόμενης υπουργικής απόφασης και αναμένεται να προχωρήσει άμεσα στις απαιτούμενες ενέργειες για την έκδοσή της.

3. Στο πλαίσιο των δράσεων που αναπτύσσονται για την απλοποίηση των διοικητικών διαδικασιών και τον ψηφιακό μετασχηματισμό του e-ΕΦΚΑ, με σκοπό τη διευκόλυνση και επίσπευση των συναλλαγών, από 19/10/2020 τέθηκαν σε παραγωγική λειτουργία οι νέες ηλεκτρονικές υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ, **υποβολής απογραφικής δήλωσης, μεταβολής δραστηριότητας και λήξης της ασφάλισης**, με τις οποίες εξασφαλίζεται αυτοματοποιημένα χορήγηση των προβλεπόμενων βεβαιώσεων και ορθή ασφαλιστική και εισφοροδοτική κατάταξη,

μέσω διαλειτουργιών των συστημάτων e-ΕΦΚΑ και ΑΑΔΕ, χωρίς να απαιτείται η προσέλευση του αιτούντα στις Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ (εγκύκλιος 46/2020 της Γενικής Διεύθυνσης Εισφορών e-ΕΦΚΑ).

Οι νέες υπηρεσίες απευθύνονται σε φυσικά πρόσωπα – ελεύθερους επαγγελματίες, αυτοαπασχολούμενους και αγρότες, που πρόκειται να προβούν σε έναρξη εργασιών ατομικής επιχείρησης στην ΑΑΔΕ και ασφαλίζονται για πρώτη φορά στον e-ΕΦΚΑ ως μη μισθωτοί ή σε ενεργούς ασφαλισμένους, φυσικά πρόσωπα – ελεύθερους επαγγελματίες, αυτοαπασχολούμενους και αγρότες, που έχουν πραγματοποιήσει έναρξη ατομικής επιχειρηματικής δραστηριότητας στην ΑΑΔΕ και επιθυμούν τη μεταβολή (προσθήκη ή διακοπή ΚΑΔ) ή τη λήξη της ασφάλισής τους, αφού έχει προηγηθεί διακοπή κάθε δραστηριότητας στην ΑΑΔΕ.

Ειδικότερα, για τους νέους γεωργούς που εντάσσονται στα Προγράμματα Αγροτικής Ανάπτυξης μεταξύ των συμβατικών υποχρεώσεων που αναλαμβάνουν οι δικαιούχοι συμπεριλαμβάνεται και η υποχρέωσή τους να ενταχθούν στο σύστημα κοινωνικής ασφάλισης με εγγραφή του στον πρ. ΟΓΑ ως κύριο ταμείο ασφάλισης, εντός χρονικής περιόδου η οποία δεν υπερβαίνει τα 3 έτη από την ημερομηνία της απόφασης έγκρισης της ένταξής του στο ως άνω πρόγραμμα.

Επιπλέον ο νέος γεωργός αναλαμβάνει την υποχρέωση για διάστημα 10 ετών από την ημερομηνία έγκρισής του στο Πρόγραμμα να διατηρεί την ασφάλισή του στον ΟΓΑ.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι οι νέοι γεωργοί υποχρεούνται να εγγραφούν στα Μητρώα Ασφαλισμένων του ΟΓΑ με την έγκριση της ένταξής τους στο Πρόγραμμα νέων γεωργών, δεδομένου ότι αυτή είναι ένας από τους υποχρεωτικούς όρους της σχετικής απόφασης.

Εφόσον για τα πρόσωπα αυτά, κατά τον έλεγχο του αιτήματός τους σε μεταγενέστερο χρόνο, προκύψει ότι πληρούν τις προϋποθέσεις υπαγωγής στην ασφάλιση του Κλάδου Κύριας Ασφάλισης Αγροτών του ΟΓΑ, σύμφωνα με τις καταστατικές του διατάξεις, γίνεται αναδρομικά η εγγραφή τους από την ημερομηνία έναρξης της απασχόλησης και κατά συνέπεια και η αναζήτηση της καταβολής των αντίστοιχων ασφαλιστικών εισφορών, σύμφωνα με τις καταστατικές διατάξεις του πρ. ΟΓΑ.

Περιπτώσεις αιτούντων που ενδεχόμενα το αίτημά τους εκκρεμεί χαρακτηρίζονται ως μεμονωμένες γιατί δεν έχουν

υποβληθεί τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, τα οποία έχουν ζητηθεί εγγράφως και δεν προσκομίστηκαν στην αρμόδια Υπηρεσία.

Όσον αφορά στις εκκρεμείς αιτήσεις για διακοπή της ασφάλισης στον e-ΕΦΚΑ των ασφαλισμένων του Κλάδου Κύριας Ασφάλισης Αγροτών του πρώην ΟΓΑ, με την αριθ. 44/28-9-2018 εγκύκλιο του e-ΕΦΚΑ έχουν δοθεί οδηγίες για την απλούστευση των διαδικασιών διακοπής, δίνοντας λύση, για ταχύτερη διεκπεραίωση, ώστε να μην αναζητούνται πλέον εισφορές από ασφαλισμένους στα πρόσωπα των οποίων πληρούνται οι προϋποθέσεις διακοπής της ασφάλισης.

4. Όσον αφορά στην έκδοση ασφαλιστικής ενημερότητας, με τις διατάξεις των άρθρων 23 - 30 του ν. 4611/2019 θεσπίστηκε νέο νομοθετικό πλαίσιο χορήγησης Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας (ΑΑΕ), με το οποίο ενιαιοποιούνται αντίστοιχες διατάξεις, καθορίζονται οι πράξεις και συναλλαγές για τις οποίες απαιτείται η προσκόμισή του, οι απαλλαγές - εξαιρέσεις, οι προϋποθέσεις χορήγησής του, το περιεχόμενο και η διάρκεια ισχύος του.

Με τις διατάξεις της αρ. 15435/913/16.4.2020 υπουργικής απόφασης, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του ανωτέρω νόμου, ρυθμίστηκαν θέματα που αφορούν την υλοποίηση των σχετικών διατάξεων περί έκδοσης του ΑΑΕ του e - ΕΦΚΑ.

Στη συνέχεια, με την αρ. οικ. 17535/Δ1.6002/6.5.2020 (Β' 1754) απόφαση των Υπουργών Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων και Επικρατείας, ορίστηκαν, κατά περίπτωση, ο χρόνος έναρξης ηλεκτρονικής χορήγησης/υποβολής, το περιεχόμενο και ο τρόπος ψηφιακού μετασχηματισμού μεταξύ άλλων και του ΑΑΕ, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα για την ηλεκτρονική χορήγηση ή υποβολή.

Στο πλαίσιο εφαρμογής των σχετικών διατάξεων των ανωτέρω υπουργικών αποφάσεων, έχει δοθεί σε παραγωγική λειτουργία η διαδικτυακή υπηρεσία έκδοσης ΑΑΕ μη Μισθωτών στον ιστότοπο του e-ΕΦΚΑ.

Η διαδικτυακή υπηρεσία απευθύνεται σε ασφαλισμένους που, μετά από έλεγχο των τελευταίων επεξεργασμένων στοιχείων των πληροφοριακών συστημάτων του e-ΕΦΚΑ, προκύπτει ότι είναι ενήμεροι ως προς τις ασφαλιστικές υποχρεώσεις e-ΕΦΚΑ ή πρ. Φορέων.

Στην περίπτωση που οι ασφαλισμένοι δεν είναι ενήμεροι ή απαιτείται προηγούμενος έλεγχος οφειλών τους, πρέπει να προσέρχονται στην αρμόδια υπηρεσία για τον έλεγχο και την τακτοποίηση της οφειλής, για μία φορά.

Εφόσον η οφειλή εξοφληθεί ή ρυθμιστεί και τηρούνται οι όροι της ρύθμισης, ο έλεγχος και η χορήγηση του ΑΑΕ θα πραγματοποιούνται διαδικτυακά.

Για την έκδοση του ΑΑΕ μη Μισθωτού (ελεύθερου επαγγελματία, αυτοαπασχολούμενου, αγρότη) διενεργούνται αυτοματοποιημένοι έλεγχοι με βάση τα εκάστοτε τελευταία επεξεργασμένα στοιχεία των πληροφοριακών συστημάτων του e-ΕΦΚΑ, για όλες τις ιδιότητες/δραστηριότητες (π. Φορείς, e-ΕΦΚΑ) που εντοπίζονται κατά την ημερομηνία υποβολής του αιτήματος.

Η ασφαλιστική ενημερότητα χορηγείται βέβαια μόνο εφόσον έχουν ενημερωθεί εγκριτικά όλες οι περιοχές στις οποίες διενεργούνται οι αυτοματοποιημένοι έλεγχοι.

Από τα προαναφερόμενα προκύπτει ότι για τα πρόσωπα που έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση του πρ. ΟΓΑ σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις του ν. 4554/2018, κατά την έκδοση του Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας δεν ελέγχεται η εξόφληση των αναδρομικών ασφαλιστικών εισφορών οι οποίες έχουν δημιουργηθεί - δεδομένου ότι δεν έχουν απαιτηθεί από τους ασφαλισμένους, αφού αναμένεται η έκδοση της προαναφερόμενης υπουργικής απόφασης - χωρίς αυτό να επηρεάζει το χρονικό διάστημα ασφάλισης του ασφαλισμένου.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΤΣΑΚΛΟΓΛΟΥ