



ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Πανεπιστημίου & Αμερικής 5,

Τ.κ. 105 64, Αθήνα

T: 2131502390

I: [http:// www.esr.gr](http://www.esr.gr)

H: ncrtv@otenet.gr

Αθήνα, 22 Φεβρουαρίου 2021

Α.Π.739

Προς: Ιδιαίτερο Γραφείο Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό-
κ. Θεόδωρου Λιβάνιου
H: gram_livanios@primeminister.gr

Θέμα: Η με Α.Π.ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ 3932/5.2.2021 κοινοβουλευτική ερώτηση βουλευτών του κόμματος «ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ».

Σχετ.: Το από 16.2.2021 έγγραφό σας προς το ΕΣΡ, με το οποίο μας διαβιβάσατε την εν θέματι κοινοβουλευτική ερώτηση-Α.Π./ΕΣΡ/739/18.2.2021.

Σχετικά με την ανωτέρω κοινοβουλευτική ερώτηση, και συγκεκριμένα με το υπ' αριθμ. 6 ερώτημα που περιέχεται σ' αυτή, το οποίο έχει ως εξής: «Πώς διασφαλίζει η κυβέρνηση τη συνταγματική υποχρέωση της επί ίσοις όροις προβολής των τοπικών ζητημάτων και προσώπων στα δημοτικά μέσα ενημέρωσης ώστε να μη λειτουργούν αποκλειστικά ως μέσο απόλυτα ελεγχόμενο από τον εκάστοτε Δήμαρχο», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Η αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης (ΕΣΡ) για τον έλεγχο της τήρησης της υποχρέωσης των δημόσιων και ιδιωτικών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών σταθμών περί αντικειμενικής ενημέρωσης των πολιτών θεσπίζεται στις εξής διατάξεις:

α) Στο άρθρο 15 παρ. 2 εδ. γ του Συντάγματος που ορίζει: «Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των





ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Πανεπιστημίου & Αμερικής 5,

Τ.κ. 105 64, Αθήνα

T: 2131502390

I: [http:// www.esr.gr](http://www.esr.gr)

H: ncrtv@otenet.gr

διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας»,

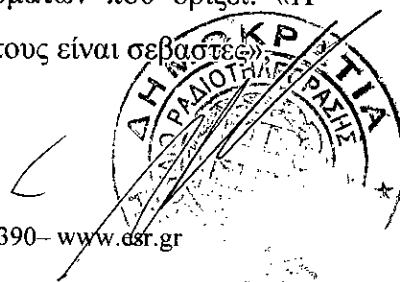
β) Στο άρθρο 4 παρ. 1 γ του Ν. 2863/2000 που ορίζει: «Το ΕΣΡ ασκεί τον προβλεπόμενο στο Σύνταγμα άμεσο έλεγχο του Κράτους στον τομέα της παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών κάθε είδους, με την έκδοση εκτελεστών ατομικών διοικητικών πράξεων. Ειδικότερα γ) διασφαλίζει την πολιτική και πολιτιστική πολυμέρεια και πολυφωνία στα μέσα μαζικής ενημέρωσης»,

γ) Στο άρθρο 3 παρ. 1 του Ν. 1866/1989 (Ίδρυση Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεοράσεως και παροχή αδειών για την ίδρυση και λειτουργία τηλεοπτικών σταθμών) που ορίζει: «Το ΕΣΡ ασκεί τον άμεσο έλεγχο του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως προκειμένου να εξασφαλιστούν η αντικειμενικότητα, η ισότητα των όρων και η ποιότητα των προγραμμάτων σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος».

2. Η υποχρέωση των δημόσιων και ιδιωτικών ραδιοτηλεοπτικών σταθμών για εξασφάλιση αντικειμενικής ενημέρωσης θεσπίζεται στις εξής διατάξεις:

α) Στο άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος,

β) Στο άρθρο 11 παρ. 2 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων που ορίζει: «Η ελευθερία των μέσων μαζικής ενημέρωσης και η πολυφωνία τους είναι σεβαστές»





ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Πανεπιστημίου & Αμερικής 5,

Τ.κ. 105 64, Αθήνα

T: 2131502390

I: [http:// www.esr.gr](http://www.esr.gr)

H: ncrtv@otenet.gr

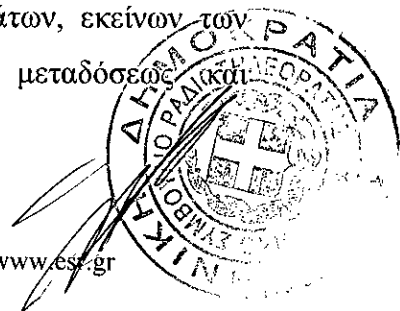
γ) Στο άρθρο 14 παρ. 1 εδ. α του Π.Δ. 77/2003 (Κώδικα Δεοντολογίας Δημοσιογραφικών, Ειδησεογραφικών και Πολιτικών Εκπομπών) που ορίζει: «Τα δελτία ειδήσεων πρέπει να συντάσσονται με ακρίβεια, αντικειμενικότητα και τη μεγαλύτερη δυνατή πολυμέρεια»,

δ) Στο άρθρο 3 του Π.Δ. 77/2003 που ορίζει: «Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση πρέπει να αναγνωρίζουν και να σέβονται εμπράκτως τη διατύπωση διαφορετικών απόψεων και να υπερασπίζονται την ελευθερία μεταδόσεώς τους. Οι διαφορετικές απόψεις πρέπει να παρουσιάζονται έγκαιρα και με ίσους όρους».

3. Το Συμβούλιο της Επικρατείας (ΣτΕ) έχει κρίνει ότι η αντικειμενική ενημέρωση, που οφείλουν να τηρούν οι ραδιοτηλεοπτικοί σταθμοί, καταλαμβάνει προεχόντως τις εκπομπές πολιτικού (και ευρύτερα ενημερωτικού) περιεχομένου, δηλαδή τις εκπομπές πολιτικού και κοινωνικού διαλόγου και προβληματισμού, καθώς και τα δελτία ειδήσεων» (ΣτΕ 985 και 986/2018, 2456 και 2457/2014, 2675/2014, 2114/2012, 2139/2019, 1962/2019, 289/2019, 27/2020). Επιπρόσθετα, το ΣτΕ έχει κρίνει ότι η αντικειμενική και πολυφωνική ενημέρωση αξιολογείται με βάση τα ακόλουθα κριτήρια (συνδυαζόμενα μεταξύ τους):

ι) την κατανομή του χρόνου μεταξύ των κομμάτων ανάλογα με την κοινοβουλευτική δύναμή τους, όχι πάντως κατ' ανάγκην με μαθηματικώς ακριβή τρόπο, (ΣτΕ 985 και 986/2018, 2456 και 2457/2014, 2675/2014, 2139/2019, 1962/2019, 289/2019, 27/2020),

ii) τη δημοσιογραφική ελευθερία για αξιολόγηση και επιλογή των ειδήσεων και για τον διαθέσιμο για καθεμία εξ αυτών χρόνο (ΣτΕ 3620 και 3621/2008, 985 και 986/2018, 2456 και 2457/2014, 2675/2014), καθώς επίσης και για επιλογή από το σύνολο της καθημερινής δραστηριότητας των πολιτικών κομμάτων, εκείνων των γεγονότων της πολιτικής επικαιρότητας που είναι άξια μεταδόσεως





ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Πανεπιστημίου & Αμερικής 5,

Τ.κ. 105 64, Αθήνα

T: 2131502390

E: [http:// www.esr.gr](http://www.esr.gr)

H: ncrtv@otenet.gr

παρουσιάσεως (ΣτΕ 240, 243, 245, 248, 249, 250 και 255/2012, 3999/2013, 2139/2019, 1962/2019, 289/2019, 27/2020).

iii) την αποφυγή συστηματικής αποσιώπησης απόψεων που οδηγούν πρακτικά σε αποκλεισμό συγκεκριμένων κομμάτων από κάθε ραδιοτηλεοπτική ή μη αναλογική παρουσία (ΣτΕ 240, 243, 245, 248, 249, 250 και 255/2012, 2114/2012, 3999/2013).

iv) την ενδεχόμενη συνέχιση παράλειψης παρουσίας απόψεων ή δραστηριοτήτων κόμματος για σημαντικό χρονικό διάστημα, η ακριβής διάρκεια του οποίου μπορεί να ποικίλλει ανάλογα με την επικαιρότητα της αντίστοιχης περιόδου και την πυκνότητα των γεγονότων και των εξελίξεων (ΣτΕ 240, 243, 245, 248, 249, 250 και 255/2012, 3999/2013, 985 και 986/2018, 2456 και 2457/2014, 2675/2014, 2139/2019, 1962/2019, 289/2019, 27/2020).

4. Φρονούμε ότι όλοι οι ως άνω νομικοί κανόνες – ιδίως ενόψει των διατάξεων του άρθρου 15 παρ. 2 του Συντάγματος, στις οποίες δεν γίνεται απολύτως καμία διάκριση για τους «δημοτικούς» σταθμούς, - ισχύουν (με τις αναγκαίες προσαρμογές στην φύση και την λειτουργία των δημοτικών αρχών) και για τους «δημοτικούς» ραδιοφωνικούς και τηλεοπτικούς σταθμούς, όσον αφορά ιδίως την υποχρέωση αυτών να τηρούν τους κανόνες της αναλογικής ισότητας έναντι των εκλεγμένων ομάδων των δημοτικών συμβουλίων. Το ΕΣΡ πρακτικώς επιλαμβάνεται σχετικών υποθέσεων και κινεί την προβλεπόμενη ελεγκτική διαδικασία (στα πλαίσια της νομιμότητας και, βεβαίως, της σχετικής νομολογίας του ΣτΕ) ύστερα από αναφορές των ενδιαφερομένων ή καταγγελίες πολιτών.

