



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Αχαρνών 2, 10432 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331, Fax: 210-2124524

Αθήνα, 28-12-2020
Αριθμ. Πρωτ.: 1266/303381

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Αποζημίωση αμυγδαλοπαραγωγών της Π.Ε. Καβάλας για ζημιές λόγω ακαρπίας στις καλλιέργειες εσοδείας 2019»

ΣΧΕΤ: **Η Ερώτηση 960 /23-10-2020**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Ι. Πασχαλίδης**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Σύμφωνα με το ν. 3877/2010 (Α' 160 στην ασφάλιση του ΕΛ.Γ.Α. υπάγονται συγκεκριμένοι φυσικοί κίνδυνοι που μπορεί να προκαλέσουν άμεσες ζημιές στη φυτική παραγωγή και ειδικότερα :

α) ο παγετός β) το χαλάζι γ) η ανεμοθύελλα δ) η πλημμύρα ε) ο καύσωνας και η ηλιακή ακτινοβολία στ) το χιόνι ζ) οι υπερβολικές ή άκαιρες βροχοπτώσεις η) οι κίνδυνοι από τη θάλασσα, καθώς επίσης οι ζημιές από αρκούδα, οι ζημιές από αγριογούρουνα στις περιοχές όπου προστατεύονται από τη συνθήκη RAMSAR καθώς και οι ζημιές που προκαλούνται από άγρια κουνέλια, στη φυτική παραγωγή της νήσου Λήμνου.

Σε εφαρμογή των διατάξεων του προαναφερθέντος νόμου εκδόθηκε η αριθ. 157502/27.7.2011 ΚΥΑ «Κανονισμός Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής για τον ΕΛ.Γ.Α.» (Β' 1668), όπως ισχύει σήμερα.

Επομένως, το φαινόμενο της ακαρπίας που παρατηρήθηκε κατά την περσινή καλλιεργητική περίοδο στις αμυγδαλοκαλλιέργειες εσοδείας 2019 (από τις επισημάνσεις που διενεργήθηκαν από τις γεωτεχνικές υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α.) στην ευρύτερη περιοχή του Οφρυνίου του δήμου Παγγαίου Π.Ε. Καβάλας, αποτελεί αίτιο μη ασφαλιστικά καλυπτόμενο.

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο και τον Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α. η μείωση αυτή της παραγωγής δεν μπορεί να ενταχθεί στην ασφαλιστική κάλυψη επειδή:

α) σύμφωνα με τον ν. 3877/2010, οποιαδήποτε τροποποίηση, συμπλήρωση, επέκταση των υφιστάμενων καλύψεων του ΕΛ.Γ.Α. που προβλέπονται στους Κανονισμούς του, έχει ως προαπαιτούμενο την εκπόνηση μελετών και την εν συνεχεία υποβολή προτάσεων και εισηγήσεων προς τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

β) επιπλέον ο προαναφερόμενος νόμος αναφέρει ότι , με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, που εκδίδεται

ύστερα από σύνταξη αναλογιστικής μελέτης (ύψος ασφαλίστρου) και εισήγηση της Διεύθυνσης Διαχείρισης Κρίσεων και Κινδύνων στον Αγροτικό Τομέα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης και οι όροι κάλυψης των κινδύνων που δεν περιλαμβάνονται στους Κανονισμούς Ασφάλισης του ΕΛΓΑ.

Με την ίδια απόφαση οι κίνδυνοι αυτοί περιλαμβάνονται στον Κανονισμό Ασφάλισης και καθορίζεται το ύψος της δαπάνης και ο τρόπος κάλυψής της.

Σύμφωνα με τα παραπάνω η τροπολογία του άρθρου 71 που έχει κατατεθεί στο ν. 4235/2014 δεν μπορεί να εφαρμοστεί και το αίτιο που αναφέρεται στην τροπολογία ως νέος κίνδυνος, δεν μπορεί να ενταχθεί στους υπάρχοντες ασφαλιστικούς κινδύνους που αναφέρονται στον Κανονισμό Ασφάλισης του ΕΛ.Γ.Α. καθώς δεν υπήρξε αναλογιστική μελέτη.

Ωστόσο, επισημαίνεται ότι οι ζημιές από ακαρπία (μειωμένη παραγωγή) μπορούν να ενταχθούν σε πρόγραμμα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ). Προκειμένου όμως να τύχουν ενίσχυσης οι παραγωγοί, για την αντιστάθμιση της απώλειας παραγωγής, σύμφωνα με τον Κανονισμό Κρατικών Ενισχύσεων (258379/9.04.2008 – ΦΕΚ 646/11.04.2008) και των Κοινοτικών Κατευθυντήριων Γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και δασοκομίας 2007-2013 (2006/C 319/EK), θα πρέπει μεταξύ άλλων :

α) η παραγωγή του έτους ζημιάς να έχει υποστεί ζημιές κατά είδος προϊόντος, (καλλιέργεια) σε επίπεδο Νομού, σε ποσοστό τουλάχιστον 30% σε σχέση με τη μέση απόδοση των προηγούμενων τριών ετών και με βάση τα επίσημα στατιστικά στοιχεία της χώρας,

β) τα επίσημα μετεωρολογικά στοιχεία πρέπει να επιβεβαιώνουν το χαρακτηρισμό των καιρικών συνθηκών ως δυσμενών και

γ) να εγκριθεί η δαπάνη αντιστάθμισης των ζημιών από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, η οποία είναι βασική και απαραίτητη προϋπόθεση.

Σημειώνεται ότι, η Περιφερειακή Επιτροπή της Π.Ε. Καβάλας η οποία συστήθηκε σύμφωνα με τον Κανονισμό Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων, προέβη σε αξιολόγηση-επισήμανση των ζημιών στις αμυγδαλοκαλλιέργειες εσοδείας 2019 στην περιοχή του Οφρυνίου του δήμου Παγγαίου Π.Ε. Καβάλας και από το πόρισμα της προκύπτει μείωση της αμυγδαλοπαραγωγής εξαιτίας διακύμανσης των θερμοκρασιών του Απριλίου 2019.

Μετά τη συγκέντρωση όλου του απαραίτητου υλικού και εφόσον, όπως προαναφέρθηκε, υπάρχουν όλες οι προϋποθέσεις των Κοινοτικών Κατευθυντήριων Γραμμών και εγκριθεί η δαπάνη αντιστάθμισης των ζημιών από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, οι ζημιές θα ενταχθούν στο ετήσιο πρόγραμμα ΚΟΕ 2019 και θα αποσταλεί προς έγκριση στα εμπλεκόμενα Υπουργεία (ΥΠΑΑΤ και Υπουργείο Οικονομικών). Οι ενισχύσεις θα δοθούν στους δικαιούχους παραγωγούς μετά την έγκριση του προγράμματος.

Σημειώνεται ότι, η καταβολή των Κρατικών ενισχύσεων που δίδεται, σκοπό έχει την συνέχιση της αγροτικής δραστηριότητας των παραγωγών στις γεωργοκτηνοτροφικές τους εκμεταλλεύσεις που υπέστησαν ζημιές, στηρίζοντας με το τρόπο αυτό την απώλεια του γεωργικού τους εισοδήματος για το επόμενο χρονικό διάστημα, ώστε το γεωργικό τους κεφάλαιο (φυτικό, πάγιο κ.λ.π.) να επανέλθει σε παραγωγική κανονικότητα.

Εκτός και πέραν των προαναφερθέντων, επισημαίνεται ότι σαφής πρόθεση της πολιτικής ηγεσίας του ΥΠΑΑΤ είναι η αναβάθμιση του γεωργοασφαλιστικού συστήματος της χώρας, ώστε αυτό να ανταποκρίνεται επιτυχώς στην κλιματική αλλαγή και να προσφέρει επαρκή ασφάλιση στις γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις των παραγωγών και των κτηνοτρόφων της χώρας. Για τον σκοπό αυτόν, έχουν ξεκινήσει οι απαραίτητες διεργασίες των επιμέρους θεμάτων, βάσει των οποίων θα διαμορφωθούν οι συγκεκριμένες αλλαγές με τη συνεργασία των εμπλεκόμενων φορέων κατόπιν διαβούλευσης. Οι εν λόγω αλλαγές, μετά την

ολοκλήρωσή τους σε κανονιστικό επίπεδο, θα τεθούν σε ισχύ, δημιουργώντας το νέο γεωργοασφαλιστικό πλαίσιο της χώρας.

Ήδη με την αριθ. 142/21211/23-1-2020 (ΑΔΑ:Ψ6ΩΙ4653ΠΓ-ZN1) απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, συστήθηκε ομάδα εργασίας με συντονιστή τον Διοικητή του ΕΛ.Γ.Α. για τη μελέτη του θεσμικού πλαισίου, την ανάλυση των ιστορικών δεδομένων καταστροφών αγροτικών εκμεταλλεύσεων και αντιστοίχως των αποζημιώσεων που πραγματοποιήθηκαν από τον ΕΛ.Γ.Α., τον συντονισμό με άλλα γνωμοδοτικά ή συμβουλευτικά όργανα που θα αναλάβουν παρόμοιες εργασίες, (όπως π.χ. η Παγκόσμια Τράπεζα έχει συστήσει επίσης επιτροπή, η οποία χρησιμοποιώντας σύγχρονα ποσοτικοποιημένα δεδομένα θα εισηγηθεί επί των μεταρρυθμίσεων) καθώς και τη διερεύνηση άλλων πιθανών αποζημιώσεων των καταστροφών. Το πόρισμα της ομάδας εργασίας καθώς και η υποβολή λύσεων που προτείνονται θα τύχουν περαιτέρω επεξεργασίας από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες.

Με την αλλαγή του θεσμικού πλαισίου θα τεθούν οι βάσεις για την είσοδο νέων κινδύνων στον ΕΛ.Γ.Α αλλαγών των Κανονισμών του καθώς και ενεργοποίηση της πρόσθετης και προαιρετικής ασφάλισης, επιδότηση ασφαλιστρου καθώς και άλλες βελτιωτικές κινήσεις.

Επιπρόσθετα, αναφέρεται ότι έχει υπογραφεί κατά την πρόσφατη συνάντηση (8/10/2020) των Προέδρων ΚΕΠΕ και ΕΛ.Γ.Α., μνημόνιο συνεργασίας με σκοπό την ανάληψη πρωτοβουλιών και συνεργειών σε επίπεδο έρευνας, μελέτης και καινοτόμων προγραμμάτων, μεταξύ του ΕΛ.Γ.Α. και του ΚΕΠΕ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Ι. Πασχαλίδη