



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 22 - 12 - 2020
Αριθ. πρωτ.: 90269**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364311
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Βασίλειο Κεγκέρογλου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1543/09-11-2020 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Βασίλειος Κεγκέρογλου, με θέμα «Στήριξη των περιοχών Οροπεδίου Λασιθίου, Χερσονήσου και Μινώα Πεδιάδας, σύμφωνα με το πλαίσιο αποζημιώσεων του Ιανού, με άμεση χρηματοδότηση των ΟΤΑ για αποκατάσταση των ζημιών σε υποδομές και μέτρα στήριξης - ανακούφισης των πληγέντων από τα ακραία καιρικά φαινόμενα», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι πρωτοβάθμιοι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), για την εκπλήρωση της αποστολής τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, χρηματοδοτούνται ετησίως από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), οι οποίοι εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό που ψηφίζεται από την Βουλή των Ελλήνων. Εν συνεχεία, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των εν λόγω πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη επενδυτικών καθώς και λειτουργικών δαπανών τους.

Στο πλαίσιο αυτό, στους Δήμους Μινώα Πεδιάδας, Χερσονήσου και Οροπεδίου Λασιθίου έχει προγραμματισθεί να κατανεμηθεί από τους Κ.Α.Π. έτους 2020, για κάλυψη δαπανών εκτέλεσης έργων και επενδυτικών τους δραστηριοτήτων, ποσό ύψους 762.270,00 €. Επισημαίνεται, ότι οι ανωτέρω δήμοι είχαν χρηματοδοτηθεί με ίσο ποσό και κατά το προηγούμενο έτος.

Η περαιτέρω διαχείριση των πιστώσεων αυτών γίνεται κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά στον έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και στον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Επιπλέον, μέσω της ΣΑΕ 055 αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και ειδικότερα του προγράμματος με κωδικό 2003ΣΕ05500005 και τίτλο «Επιχορήγηση των Ο.Τ.Α. για "Πρόγραμμα πρόληψης και αντιμετώπισης ζημιών και καταστροφών που προκαλούνται από θεομηνίες στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού της Χώρας"», προβλέπεται η χρηματοδότηση, κατόπιν σχετικού αιτήματος των ενδιαφερόμενων οικείων Ο.Τ.Α..

Στο πλαίσιο αυτό και για την αντιμετώπιση των ζημιών που δημιουργήθηκαν από τις πρόσφατες θεομηνίες, οι Δήμοι Μινώα Πεδιάδας, Χερσονήσου, Οροπεδίου Λασιθίου, καθώς και η Περιφέρεια Κρήτης, επιχορηγήθηκαν ως ακολούθως:

Ο.Τ.Α.	ΝΟΜΟΣ	ΕΤΟΣ	ΗΜΕΡ/ΝΙΑ	ΗΜΕΡ/ΝΙΑ ΛΗΞΗΣ	ΠΡΩΤ.	ΠΟΣΟ
ΧΕΡΣΟΝΗΣΟΥ	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	2020	13-11-2020	13-11-2022	77457	3.000.000,00
ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΑΣ	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	2020	13-11-2020	13-11-2022	77475	1.000.000,00
ΟΡΟΠΕΔΙΟΥ ΛΑΣΙΘΙΟΥ	ΛΑΣΙΘΙΟΥ	2020	13-11-2020	13-11-2022	77446	400.000,00
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ		2020	13-11-2020	13-11-2022	77454	1.800.000,00

Επίσης, στη βάση του Ειδικού Προγράμματος Ενίσχυσης Δήμων με την ονομασία «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II» και στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. πρωτ. 30292/19-04-2019 (Α.Δ.Α.: 68Γ3465ΧΘ7-Ψ25) απόφασης επιχορήγησης των δήμων της χώρας για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων, οι Δήμοι Οροπεδίου Λασιθίου, Μινώα Πεδιάδας και Χερσονήσου χρηματοδοτήθηκαν με τα ποσά των 146.900,00 €, 337.300,00 € και 371.500,00 €, αντίστοιχα.

Επιπρόσθετα, το Υπουργείο Εσωτερικών, στο πλαίσιο παροχής κοινωνικής προστασίας που προβλέπεται με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν.δ. 57/1973 και της υπ' αριθμ. 33862/16-5-2019 Κ.Υ.Α., ανταποκρίθηκε άμεσα στα σχετικά αιτήματα των Δήμων, μεταφέροντάς τους τις απαιτούμενες πιστώσεις προκειμένου εν συνεχεία να καταβληθούν στους δικαιούχους πληγέντες. Πιο συγκεκριμένα, για την καταβολή στους πληγέντες από τις πλημμύρες στις 20 έως 22 Νοεμβρίου 2020, των επιδομάτων ύψους 600,00 € για την κάλυψη δαπανών άμεσων βιοτικών αναγκών και ύψους έως 6.000,00 € για αντικατάσταση οικοσκευής, οι Δήμοι Μίνωα Πεδιάδος και Χερσονήσου επιχορηγούνται με ποσό 75.000,00 € και 500.000,00 €, αντίστοιχα.

Στο πλαίσιο του Προγράμματος «Αντώνης Τρίτσης», το Υπουργείο Εσωτερικών, μέσω της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης και Εφαρμογής, αναμένεται να εκδώσει Πρόσκληση με τίτλο: «Έργα αντιπλημμυρικής προστασίας» η οποία θα απευθύνεται στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού και στις ΔΕΥΑ της χώρας.

Η πρόσκληση θα αφορά στη χρηματοδότηση έργων, όπως:

- Έργα διευθέτησης ποταμών/χειμάρρων για την αύξηση της παροχетеυτικότητάς τους, την προστασία της κοίτης (επένδυση και αντιστήριξη πρηνών και πυθμένα) και τη ρύθμιση της ροής (όπως κατασκευή αναβαθμών για τη μείωση της κατά μήκος κλίσης και λεκανών καταστροφής ενέργειας για την εκτόνωση της ροής).
- Έργα κατασκευής αντιπλημμυρικών αναχωμάτων για την ασφαλή παροχέτευση των πλημμυρικών αιχμών.
- Έργα κατασκευής λιμνών κατακράτησης και φραγμάτων ανάσχεσης πλημμυρικών ροών.
- Έργα πλημμυρικής εκτόνωσης/αποθήκευσης/ανάσχεσης των πλημμυρικών ροών για την αντιμετώπιση των πλημμυρικών φαινομένων και την μείωση του πλημμυρικού κινδύνου.
- Έργα καθαρισμού κοίτης, πρηνών ρέματος και απαλλοτριωμένων χώρων παρά τα ρέματα.
- Έργα συμπλήρωσης δικτύων αποχέτευσης ομβρίων υδάτων εντός των εγκεκριμένων ρυμοτομικών σχεδίων (έργα συλλογής και διάθεσης των ομβρίων υδάτων σε υφιστάμενους αποδέκτες με τεκμηριωμένα ικανή παροχетеυτικότητα της απορροής ομβρίων).
- Έργα κατασκευής/βελτίωσης ορεινών αντιπλημμυρικών και αντιδιαβρωτικών έργων σε δάση/δασικές εκτάσεις (έργα ορεινής υδρονομίας).
- Δράσεις που αφορούν σε Μέτρα Πρόληψης πλημμυρών (κατά το οικείο ΣΔΚΠ), ενδεικτικά και όχι περιοριστικά, αναφέρονται τέτοιες δράσεις Πρόληψης όπως: αναδιάρθρωση και εκσυγχρονισμός δικτύου συλλογής μετεωρολογικών και υδρομετρικών δεδομένων, μητρώο τεχνικών δεδομένων αντιπλημμυρικών έργων, παραγωγή ψηφιακού μοντέλου εδάφους (DTM) πολύ υψηλής ακρίβειας, συστήματα έγκαιρης προειδοποίησης/παρακολούθησης, κατάρτιση γεωργών και κτηνοτρόφων σε πρακτικές μείωσης των επιπτώσεων από τις πλημμύρες, ανάπτυξη δράσεων για την αντιμετώπιση επιπτώσεων στους τομείς ύδρευσης και αποχέτευσης, κτλ.

Οι Δήμοι της Κρήτης δύναται να υποβάλουν αιτήσεις χρηματοδότησης στο Πρόγραμμα «Αντώνης Τρίτσης», σύμφωνα με τις προδιαγραφές της εν λόγω Πρόσκλησης.

Επιπλέον, το Υπουργείο Εσωτερικών, μέσω της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης και Εφαρμογής, έχει εκδώσει την υπ' αριθμ. πρωτ. 14577/24-07-2020 Πρόσκληση ΑΤ09 «Ωρίμανση έργων και δράσεων για την υλοποίηση του Προγράμματος» (Α.Δ.Α.: Ψ6ΘΞ46ΜΤΛ6-1ΩΕ) και συγκεκριμένα στον Άξονα 3 «Περιβάλλον» του Προγράμματος.

Οι Δήμοι της Κρήτης, δύναται να υποβάλουν αίτηση χρηματοδότησης σύμφωνα με τις προδιαγραφές της εν λόγω Πρόσκλησης, ώστε να μελετηθούν και να ωριμάσουν σημαντικά έργα αντιπλημμυρικής προστασίας, στο πλαίσιο αντιμετώπισης παρόμοιων έντονων καιρικών φαινομένων.

Επίσης, στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. πρωτ. 19576/19-10-2020 Πρόσκλησης ΑΤ08 με τίτλο: «Smart cities, ευφυείς εφαρμογές, συστήματα και πλατφόρμες για την ασφάλεια, υγεία - πρόνοια, ηλεκτρονική διακυβέρνηση, εκπαίδευση - πολιτισμό – τουρισμό και περιβάλλον, δράσεις και μέτρα πολιτικής προστασίας, προστασίας της δημόσιας υγείας και του πληθυσμού από την εξάπλωση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19» (Α.Δ.Α.: 6ΘΚΡ46ΜΤΛ6-ΒΦ4), οι Δήμοι της Κρήτης δύναται να υποβάλουν την 1^η αίτηση χρηματοδότησης που δικαιούνται με ευφυείς δράσεις πολιτικής προστασίας.

Ως προς τα μέτρα για την ανακούφιση των πολιτών, σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 202 του ν. 3463/2006 (Α' 114): *«Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους και πολύτεκνους είδη διαβίωσης ή περιθάλψεως, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα».*

Επιπλέον, στην παρ. 3 του ίδιου ως άνω άρθρου, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ. 1, του άρθρου 13 του ν. 4368/2016 (Α' 21) ορίζεται ότι: *«Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες, τους πολύτεκνους, τους τρίτεκνους, τις μονογονεϊκές οικογένειες και τους μακροχρόνια άνεργους, όπως η ιδιότητα των ανωτέρω οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και τους δικαιούχους του πρώτου Κεφαλαίου του ν. 4320/2015 (Α' 29), όπως εκάστοτε αυτοί ορίζονται με τις υπουργικές αποφάσεις του άρθρου 5 του ίδιου νόμου [...]».*

Επισημαίνεται, ότι η ρύθμιση της παρ. 3 αφορά μόνο στις κατηγορίες πολιτών που ρητά μνημονεύονται σε αυτή και όχι άλλους προσδιοριζόμενους, με τη σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, ωφελούμενους.

Σε ό,τι αφορά στις οικονομικές υποχρεώσεις των πολιτών προς τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 167 του ν. 3463/2006, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 53 του ν. 4483/2017 (Α' 107): *«Ειδικότερες διατάξεις νόμου και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες αποφάσεις περί παράτασης της προθεσμίας ή αναστολής της καταβολής χρεών προς το Δημόσιο λόγω εξαιρετικών περιστάσεων εφαρμόζονται αναλογικά και για τις οφειλές προς τους Δήμους και τα νομικά πρόσωπα αυτών.».*

Επίσης, στην περίπτωση που οι οικονομικές υποχρεώσεις προς τους δήμους επιβαρύνονται με προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, αυτές δύναται να διαγράφονται με απόφαση δημοτικού συμβουλίου, όπως προβλέπεται σχετικά στην παρ. 3 του άρθρου 174 του ν. 3463/2006, *«Στους Δήμους και στις Κοινότητες που έχουν δική τους ταμειακή υπηρεσία, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με αιτιολογημένη απόφασή του, μπορεί να απαλλάσσει τους οφειλότες από τις προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, εφόσον η εκπρόθεσμη καταβολή οφείλεται: α)...β). σε οικονομική αδυναμία που προήλθε από γεγονότα ανωτέρας βίας γ).....».*

Επιπλέον, σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 82 του από 24.9/20.10.1958 β.δ/τος (Α' 171), όπως προστέθηκε με το άρθρο 20 του ν. 4566/2018 (Α' 175) προβλέπεται ότι: *«α. Ακίνητα τα οποία βρίσκονται σε περιοχές που έχουν κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας λόγω σεισμού, πυρκαγιάς ή πλημμύρας και έχουν αποδεδειγμένα ολοσχερώς καταστραφεί ή υποστεί λειτουργικές ζημιές που τα καθιστούν μη κατοικήσιμα, απαλλάσσονται από τα δημοτικά τέλη καθαριότητας και φωτισμού του άρθρου 1 του ν. 25/1975, το φόρο ηλεκτροδοτούμενων χώρων του άρθρου 10 του ν. 1080/1980 και το τέλος ακίνητης περιουσίας του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 για όσο χρονικό διάστημα αυτά είναι μη κατοικήσιμα και ως εκ τούτου δεν χρησιμοποιούνται. Για το ίδιο χρονικό*

διάστημα, το έλλειμμα που εμφανίζεται στο ισοζύγιο της ανταποδοτικής υπηρεσίας, εξαιτίας της ανωτέρω απαλλαγής, δύναται να καλύπτεται από κάθε είδους, γενικά και μη προοριζόμενα για την κάλυψη συγκεκριμένης δαπάνης, έσοδα του προϋπολογισμού του οικείου δήμου.

β. Οι υπηρεσίες δόμησης των οικείων δήμων αναζητούν αυτεπαγγέλτως τις εκθέσεις αυτοψίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για τα μη κατοικήσιμα ακίνητα, ενημερώνουν τις δημοτικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την επιβολή και είσπραξη των παραπάνω εσόδων και παρακολουθούν τυχόν μεταβολές σε ότι αφορά την κατάστασή τους.».

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο προβλέπονται απαλλαγές και διευκολύνσεις, ενώ παρέχεται περαιτέρω ευχέρεια στους δήμους να προχωρήσουν σε ενέργειες προς την κατεύθυνση της άμεσης ανακούφισης των δημοτών τους, νοικοκυριών και επιχειρήσεων, που πλήττονται από έντονα καιρικά φαινόμενα, φυσικές καταστροφές και άλλα απρόβλεπτα γεγονότα ανωτέρας βίας, αξιολογώντας σε κάθε περίπτωση τις τοπικές ανάγκες και ιδιαιτερότητες καθώς και την οικονομική κατάσταση του ίδιου του δήμου.

Αναφορικά με τα ζητήματα προσωπικού, σας γνωρίζουμε ότι για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών που προκύπτουν λόγω σεισμών, πλημμυρών, παγετών και πυρκαγιών (καθώς και εξαιτίας άλλων γεγονότων, εφόσον ο νομός ή μέρος αυτού κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης), οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού μπορούν να προσλαμβάνουν έκτακτο προσωπικό για χρονικό διάστημα έως οκτώ (8) μήνες σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 41 του ν.4325/2015 και τα οριζόμενα στα άρθρα 20 του ν.2190/1994 και 212 του ν. 3584/2007 όπως ισχύουν, χωρίς έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 και χωρίς τήρηση της διαδικασίας και των κριτηρίων του ν.2190/1994, προκειμένου να αντιμετωπιστούν άμεσα οι ανάγκες που έχουν προκύψει. Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ