



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 18 - 12 - 2020
Αριθ. πρωτ.: 89476**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364311
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Καραθανασόπουλο Νικόλαο
- κ. Παπαναστάση Νικόλαο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 10081/25-09-2020 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Καραθανασόπουλος Νικόλαος και κ. Παπαναστάσης Νικόλαος, σχετικά με τις καταστροφές από τον κυκλώνα «Ιανό» στα νησιά της Ζακύνθου, της Κεφαλονιάς και της Ιθάκης, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στο εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Εσωτερικών και συγκεκριμένα στη ΣΑΕ 055, είναι ενταγμένο το έργο πρόληψης και αντιμετώπισης ζημιών και καταστροφών που προκαλούνται από θεομηνίες. Επισημαίνεται ότι, το Πρόγραμμα αυτό υποστηρίζει αιτήματα που αφορούν ενδεικτικά σε κάθε είδους φυσική καταστροφή, όπως πλημμύρες, πυρκαγιές, σεισμούς, κατολισθήσεις, χιονοπτώσεις, παγετώνες, κ.λ.π. Κάθε ενδιαφερόμενος φορέας έχει τη δυνατότητα να υποβάλλει πλήρως αιτιολογημένο ως προς την αναγκαιότητά του αίτημα, συνοδευόμενο από τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά. Η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών εξετάζει και αξιολογεί τα αιτήματα χρηματοδότησης που συνδέονται ευθέως με το Πρόγραμμα και εξυπηρετούν τους σκοπούς του.

Στο πλαίσιο αυτό, οι Δήμοι Ζακύνθου, Αργοστολίου, Ληξουρίου, Σάμης, Ιθάκης καθώς και η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων χρηματοδοτήθηκαν με τα ποσά των 500.000,00€, 1.000.000,00€, 700.000,00€, 1.500.000,00€, 800.000,00€ και 2.000.000,00€ αντίστοιχα, για άμεση αντιμετώπιση των συνεπειών που προκλήθηκαν στη χώρα από το φαινόμενο «Ιανός». Επιπλέον, ο Δήμος Σάμης έχει χρηματοδοτηθεί κατά το τρέχον έτος και με το ποσό των 80.000,00€.

Επίσης, στη βάση του Ειδικού Προγράμματος Ενίσχυσης Δήμων με την ονομασία «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II» για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων, οι Δήμοι Ζακύνθου, Κεφαλονιάς, Αργοστολίου, Ληξουρίου, Σάμης και Ιθάκης χρηματοδοτήθηκαν με το ποσό των 929.400,00€, 1.202.500,00€, 1.000.000,00€, 2.000.000,00€, 2.000.000,00€ και 227.300,00€ αντίστοιχα.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) της χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Με κοινή δε απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη των επενδυτικών καθώς και των λειτουργικών δαπανών τους.

Στο πλαίσιο αυτό, οι Δήμοι Ζακύνθου, Αργοστολίου, Ληξουρίου, Σάμης και Ιθάκης της Π.Ε. Ιονίων Νήσων, έχει προγραμματισθεί να χρηματοδοτηθούν κατά τη διάρκεια του τρέχοντος έτους για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών τους δραστηριοτήτων, με το ποσό των 875.280,00€, 591.109,96€, 169.169,92€, 173.350,12€, και 174.540,00€. Επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω Δήμοι έχουν χρηματοδοτηθεί με τα ίδια ποσά και κατά το προηγούμενο έτος.

Η περαιτέρω διαχείριση των πιστώσεων αυτών, γίνεται κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων, υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και στον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Επιπρόσθετα, με την υπ' αριθμ. 5808/02-03-2018 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 772), καθορίστηκε η διαδικασία επιχορήγησης δήμων για τη χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε όσους περιέρχονται σε κατάσταση ανάγκης συνεπεία θεομηνίας και λοιπών φυσικών καταστροφών, στο πλαίσιο της παρ.1 του άρθρου 1 του ν.δ. 57/1973 (Α' 149) και της υπ' αριθμ. 33862/16-5-2019 Κ.Υ.Α. (Β' 1699).

Ειδικότερα, το Υπουργείο Εσωτερικών, προκειμένου να συμβάλλει στην κατά το δυνατό συντομότερη ανακούφιση των πληγέντων, ανταποκρίθηκε άμεσα στα σχετικά αιτήματα των Δήμων, μεταφέροντάς τους τις απαιτούμενες πιστώσεις προκειμένου εν συνεχεία να καταβληθούν στους πληγέντες.

Πιο συγκεκριμένα, στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων, για την καταβολή του επιδόματος για την κάλυψη δαπανών άμεσων βιοτικών αναγκών των πληγέντων από την κακοκαιρία «ΙΑΝΟΣ» της 17^{ης} έως 20^{ης} Σεπτεμβρίου 2020:

- Ο Δήμος Αργοστολίου, επιχορηγήθηκε με το ποσό των 100.000,00€.
- Ο Δήμος Ιθάκης, επιχορηγήθηκε με το ποσό των 30.000,00€.
- Ο Δήμος Ληξουρίου, επιχορηγήθηκε με το ποσό των 150.000,00€.
- Ο Δήμος Σάμης, επιχορηγήθηκε με το ποσό των 200.000,00€.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι στους πληγέντες Δήμους, χρηματοδοτούνται ήδη, μέσω του Προγράμματος «Αντώνης Τρίτσης» του Υπουργείου Εσωτερικών, τα ακόλουθα έργα:

1. Έργο της ΔΕΥΑ Ζακυνθίων με τίτλο «Αντικατάσταση κεντρικού αγωγού υδροδότησης Αγ. Λέοντας - Έξω Χώρα (Τμήμα 1)», με ποσό χρηματοδότησης 390.500,00€, το οποίο εντάχθηκε προς χρηματοδότηση στις 29-01-2019. Το έργο αφορά στην αντικατάσταση μέρους του αγωγού υδροδότησης των ορεινών κοινοτήτων της Ζακύνθου προκειμένου να εξοικονομηθούν σημαντικές ποσότητες νερού και να ομαλοποιηθεί η υδροδότηση της ορεινής ζώνης. Το έργο δημοπρατήθηκε στις 30-12-2019.

2. Έργο της ΔΕΥΑ Ζακυνθίων με τίτλο « Προμήθεια Η/Μ εξοπλισμού της υφιστάμενης ΕΕΛ της ΔΕΥΑ Ζακύνθου», με ποσό χρηματοδότησης 3.250.100,00€, το οποίο εντάχθηκε προς χρηματοδότηση στις 30-05-2019. Το έργο αφορά στην αντικατάσταση μέρους του υφιστάμενου Η/Μ (ηλεκτρομηχανολογικού) εξοπλισμού της ΕΕΛ (Εγκατάσταση Επεξεργασίας Λυμάτων) λόγω παλαιότητας και φυσιολογικής φθοράς (έχει παρέλθει 20ετία από την έναρξη λειτουργίας) και αντικατάστασή του με νέο, σύγχρονο και αποδοτικότερο Η/Μ (ηλεκτρομηχανολογικό) εξοπλισμό.

Επιπρόσθετα, το Υπουργείο Εσωτερικών, στο πλαίσιο του Προγράμματος «Αντώνης Τρίτσης», έχει εκδώσει, μέσω της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης και Εφαρμογής, τις παρακάτω προσκλήσεις:

- την υπ' αριθμ. πρωτ. 14573/24-07-2020 Πρόσκληση ΑΤ01 «Υποδομές Ύδρευσης» (Α.Δ.Α.: ΨΓ3Ε46ΜΤΛ6-ΥΡ2)
- την υπ' αριθμ. πρωτ. 16402/28-08-2020 Πρόσκληση ΑΤ02 «Ολοκληρωμένη διαχείριση αστικών λυμάτων» (Α.Δ.Α.: 6ΕΥ746ΜΤΛ6-ΘΙ8)
- την υπ' αριθμ. πρωτ. 14575/24-07-2020 Πρόσκληση ΑΤ05 «Ανάπτυξη της υπαίθρου – αγροτική οδοποιία» (ΑΔΑ: 9Η5746ΜΤΛ6-ΓΥ3)

Οι Δήμοι των πληγέντων περιοχών δύναται να υποβάλουν αιτήσεις χρηματοδότησης στο Πρόγραμμα «Αντώνης Τρίτσης» με ημερομηνία λήξης προθεσμίας υποβολής των αιτημάτων στις 31-12-2020, σύμφωνα με τις προδιαγραφές των εν λόγω Προσκήσεων.

Περαιτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεργασία με την Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, διαμορφώνει ειδικό πρόγραμμα υλοποίησης αναγκαίων έργων αντιπλημμυρικής προστασίας, με πόρους που θα προέρχονται τόσο από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) του Υπουργείου Εσωτερικών, όσο και από το Π.Δ.Ε. της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας.

Ως προς τα μέτρα για την ανακούφιση των πολιτών, σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 202 του ν. 3463/2006 (Α' 114): *«Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους και πολύτεκνους είδη διαβίωσης ή περιθάλψεως, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα».*

Επιπλέον, στην παρ. 3 του ίδιου ως άνω άρθρου, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ. 1, του άρθρου 13 του ν. 4368/2016 (Α' 21) ορίζεται ότι: *«Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες, τους πολύτεκνους, τους τρίτεκνους, τις μονογονεϊκές οικογένειες και τους μακροχρόνια άνεργους, όπως η ιδιότητα των ανωτέρω οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και τους δικαιούχους του πρώτου Κεφαλαίου του ν. 4320/2015 (Α' 29), όπως εκάστοτε αυτοί ορίζονται με τις υπουργικές αποφάσεις του άρθρου 5 του ίδιου νόμου [...]».*

Επισημαίνεται, ότι η ρύθμιση της παρ. 3 αφορά μόνο στις κατηγορίες πολιτών που ρητά μνημονεύονται σε αυτή και όχι άλλους προσδιοριζόμενους, με τη σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, ωφελούμενους.

Σε ό,τι αφορά στις οικονομικές υποχρεώσεις των πολιτών προς τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 167 του ν. 3463/2006, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 53 του ν. 4483/2017 (Α' 107): *«Ειδικότερες διατάξεις νόμου και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες αποφάσεις περί παράτασης της προθεσμίας ή αναστολής της καταβολής χρεών προς το Δημόσιο λόγω εξαιρετικών περιστάσεων εφαρμόζονται αναλογικά και για τις οφειλές προς τους Δήμους και τα νομικά πρόσωπα αυτών.».*

Επίσης, στην περίπτωση που οι οικονομικές υποχρεώσεις προς τους δήμους επιβαρύνονται με προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, αυτές δύναται να διαγράφονται με απόφαση δημοτικού συμβουλίου, όπως προβλέπεται σχετικά στην παρ. 3 του άρθρου 174 του ν. 3463/2006, *«Στους Δήμους και στις Κοινότητες που έχουν δική τους ταμειακή υπηρεσία, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με αιτιολογημένη απόφασή του, μπορεί να απαλλάσσει τους οφειλότες από τις προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, εφόσον η εκπρόθεσμη καταβολή οφείλεται: α)...β). σε οικονομική αδυναμία που προήλθε από γεγονότα ανωτέρας βίας γ)...».*

Επιπλέον, σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 82 του από 24.9/20.10.1958 β.δ/τος (Α' 171), όπως προστέθηκε με το άρθρο 20 του ν. 4566/2018 (Α' 175) προβλέπεται ότι: *«α. Ακίνητα τα οποία βρίσκονται σε περιοχές που έχουν κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας λόγω σεισμού, πυρκαγιάς ή πλημμύρας και έχουν αποδεδειγμένα ολοσχερώς καταστραφεί ή υποστεί λειτουργικές ζημιές που τα καθιστούν μη κατοικήσιμα, απαλλάσσονται από τα δημοτικά τέλη καθαριότητας και φωτισμού του άρθρου 1 του ν. 25/1975, το φόρο ηλεκτροδοτούμενων χώρων του άρθρου 10 του ν. 1080/1980 και το τέλος ακίνητης περιουσίας του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 για όσο χρονικό διάστημα αυτά είναι μη κατοικήσιμα και ως εκ τούτου δεν χρησιμοποιούνται. Για το ίδιο χρονικό διάστημα, το έλλειμμα που εμφανίζεται στο ισοζύγιο της ανταποδοτικής υπηρεσίας, εξαιτίας της ανωτέρω απαλλαγής, δύναται να καλύπτεται από κάθε είδους, γενικά και μη προοριζόμενα για την κάλυψη συγκεκριμένης δαπάνης, έσοδα του προϋπολογισμού του οικείου δήμου.*

β. Οι υπηρεσίες δόμησης των οικείων δήμων αναζητούν αυτεπαγγέλτως τις εκθέσεις αυτοψίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για τα μη κατοικήσιμα ακίνητα, ενημερώνουν τις δημοτικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την επιβολή και είσπραξη των παραπάνω εσόδων και παρακολουθούν τυχόν μεταβολές σε ότι αφορά την κατάστασή τους.».

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο προβλέπονται απαλλαγές και διευκολύνσεις, ενώ παρέχεται περαιτέρω ευχέρεια στους δήμους να προχωρήσουν σε ενέργειες προς την κατεύθυνση της άμεσης ανακούφισης των δημοτών τους, νοικοκυριών και επιχειρήσεων, που πλήττονται από έντονα καιρικά φαινόμενα, φυσικές καταστροφές και άλλα απρόβλεπτα γεγονότα

ανωτέρας βίας, αξιολογώντας σε κάθε περίπτωση τις τοπικές ανάγκες και ιδιαιτερότητες καθώς και την οικονομική κατάσταση του ίδιου του δήμου.

Αναφορικά με τα ζητήματα προσωπικού, σας γνωρίζουμε ότι για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών που προκύπτουν λόγω σεισμών, πλημμυρών, παγετών και πυρκαγιών (καθώς και εξαιτίας άλλων γεγονότων, εφόσον ο νομός ή μέρος αυτού κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης), οι πρωτοβάθμιοι Ο.Τ.Α. μπορούν να προσλαμβάνουν έκτακτο προσωπικό για χρονικό διάστημα έως οκτώ (8) μήνες σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 41 του ν.4325/2015 και τα οριζόμενα στα άρθρα 20 του ν.2190/1994 και 212 του ν. 3584/2007 όπως ισχύουν, χωρίς έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 και χωρίς τήρηση της διαδικασίας και των κριτηρίων του ν.2190/1994, προκειμένου να αντιμετωπιστούν άμεσα οι ανάγκες που έχουν προκύψει. Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ζητήσει στοιχεία από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου και την Περιφέρεια Ιονίων Νήσων, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 65779/08-10-2020 έγγραφο και, όταν περιέλθουν οι σχετικές απαντήσεις, θα ενημερωθεί η Βουλή των Ελλήνων με νεότερο έγγραφό μας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ