



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες:
Τηλέφωνα : 213 1313040
FAX: 210 3389145
e-mail : e.giannakou@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 16 Δεκεμβρίου 2020
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/23124

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:
1. Βουλευτή κ. Κωνσταντίνο Μαραβέγια

Σε απάντηση της **1762/14-11-2020 Ερώτησης**, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων, ο βουλευτής της Κοινοβουλευτικής ομάδας της Νέας Δημοκρατίας κ. Κωνσταντίνος Μαραβέγιας, με θέμα: **«Διευκρινίσεις για τη χορήγηση άδειας ειδικού σκοπού, ειδικής άδειας απουσίας και για την παροχή τηλεργασίας»**, σας ενημερώνουμε τα εξής:

Οι εγκύκλιες οδηγίες από την Υπηρεσία μας εκδίδονται προς ορθή και ενιαία εφαρμογή των ισχυουσών ρυθμίσεων. Βάσει των ρυθμίσεων αυτών, είτε αφορούν τις πάγιες ρυθμίσεις είτε τις ειδικές έκτακτες ρυθμίσεις που έχουν θεσπιστεί στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της διασποράς του κορωνοϊού, η Υπηρεσία μας προβαίνει στις οδηγίες αυτές προς διευθέτηση των θεμάτων που πρέπει να αντιμετωπιστούν εν προκειμένω, ήτοι η συνέχιση της εύρυθμης λειτουργίας των Υπηρεσιών προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και η προστασία της δημόσιας υγείας. Βάσει αυτών, αναφέρονται περαιτέρω τα εξής:

Σύμφωνα με την τελευταία εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας (ΔΙΔΑΔ/Φ.69/134/οικ.21190/13-11-2020, ΑΔΑ:ΨΞ8046ΜΤΛ6-5ΩΙ), «...Συναφώς, διευκρινίζεται επιπλέον το εξής: **η προστασία των ομάδων αυξημένου κινδύνου με χορήγηση ειδικής άδειας απουσίας και παροχή τηλεργασίας, όπου είναι εφικτό**, κατά τη ρητή πρόβλεψη της σχετικής ΚΥΑ, δεν τελεί πλέον στη διακριτική ευχέρεια του αιτούντος, αλλά αποτελεί υποχρέωση της Διοίκησης για την απομάκρυνσή τους από την αυτοπρόσωπη παροχή εργασίας, οπότε και εφόσον από τα στοιχεία που τηρεί η Υπηρεσία γνωρίζει ότι ο υπάλληλος υπάγεται στις ομάδες αυξημένου κινδύνου, τότε θα προβαίνει σε κάθε περαιτέρω ενέργεια αυτεπαγγέλτως για την απασχόλησή τους και την προστασία τους κατά τα οριζόμενα στην ΚΥΑ και σύμφωνα με τις οδηγίες που έχουν δοθεί στις σχετικές εγκυκλίους...».

Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 68 του ν. 4722/2020, στο άρθρο εικοστό πέμπτο της από 14/3/2020 Π.Ν.Π., που κυρώθηκε με

το άρθρο 3 του ν. 4682/2020, προστέθηκε δεύτερη παράγραφος ως εξής: «2. Στους υπαλλήλους που κάνουν χρήση της ειδικής άδειας απουσίας της προηγούμενης παραγράφου και οι οποίοι λόγω της φύσης των καθηκόντων τους δεν δύνανται να εργάζονται εξ αποστάσεως, κάθε τέταρτη ημέρα απουσίας στο σύνολο της εν λόγω άδειας χρεώνεται με κανονική άδεια ή με οποιαδήποτε άλλη άδεια δικαιούται ο υπάλληλος, εκτός της αναρρωτικής, ανεξαρτήτως των προϋποθέσεων χορήγησης των αδειών αυτών».

Περαιτέρω, σύμφωνα με την αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.69/126/16136/20-9-2020 εγκύκλιο (ΑΔΑ: ΩΩΔΩ46ΜΤΛ6-2ΞΧ), «...στους υπαλλήλους, οι οποίοι ανήκουν σε ομάδες αυξημένου κινδύνου και στους οποίους χορηγείται η ειδική άδεια απουσίας υπό τις ανωτέρω προϋποθέσεις, αλλά δεν δύνανται λόγω της φύσης των καθηκόντων τους να εργάζονται εξ αποστάσεως, για κάθε τέσσερις ημέρες ειδικής άδειας απουσίας από τις 15.9.2020, η τέταρτη ημέρα χρεώνεται με κανονική άδεια, ή εφόσον δεν υπάρχει διαθέσιμο υπόλοιπο με οποιαδήποτε άλλη άδεια, εκτός της αναρρωτικής, δικαιούται ενδεχομένως ο υπάλληλος, ανεξαρτήτως των τυχόν ειδικών προϋποθέσεων που προβλέπονται για τη χορήγηση των αδειών αυτών...». Με νεότερη εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας (ΔΙΔΑΔ/Φ.69/129/18771/13-10-2020, ΑΔΑ: 9ΠΨΤ46ΜΤΛ6-ΧΞΤ) διευκρινίστηκε ότι «...Η πρόβλεψη των σχετικών διατάξεων περί μη δυνατότητας χρήσης της αναρρωτικής άδειας αφορά αποκλειστικά και μόνο την αιτιολόγηση της τέταρτης ημέρας απουσίας του υπαλλήλου. Σε περίπτωση που ο υπάλληλος δεν έχει υπόλοιπο από δικαιούμενες άδειες, όπως προβλέπονται στις κείμενες διατάξεις, τότε δύναται να απουσιάζει με αναρρωτική άδεια, η οποία θα χορηγείται σύμφωνα με τις ισχύουσες πάγιες διατάξεις, για όλο το χρονικό διάστημα απουσίας του και όχι μόνο για την τέταρτη ημέρα. Επίσης, δεν προβλέπεται βάσει των ισχυουσών αυτών ειδικών διατάξεων για την εν λόγω άδεια, η δυνατότητα παροχής εργασίας μόνο κάθε τέταρτη ημέρα απουσίας είτε ο υπάλληλος έχει αδιάθετο υπόλοιπο δικαιούμενων αδειών είτε όχι, καθώς σκοπός της εν λόγω άδειας είναι αποκλειστικά η προστασία της δημόσιας υγείας, αλλά και της υγείας του δικαιούχου, οπότε και η παροχή αυτοπρόσωπης εργασίας κάθε τέταρτη ημέρα αντίκειται στο σκοπό και στη γραμματική διατύπωση των σχετικών διατάξεων...».

Επισημαίνεται ότι σκοπός θέσπισης της ειδικής άδειας απουσίας είναι η υποχρεωτική παραμονή κατ'οίκον των υπαλλήλων του Δημοσίου που ανήκουν σε ομάδες αυξημένου κινδύνου, όπως αυτές έχουν προσδιοριστεί με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Εσωτερικών, προκειμένου να μην εκτεθούν σε κίνδυνο. Ωστόσο, δεδομένου ότι οι υπάλληλοι αυτοί δεν είναι ασθενείς βάσει των παγίων διατάξεων, αλλά και οι δημόσιες υπηρεσίες εξακολουθούν να είναι σε λειτουργία, οι υπάλληλοι, στους οποίους χορηγείται ειδική άδεια απουσίας, υποχρεούνται να

παρέχουν εργασία εξ αποστάσεως, εφόσον αυτό συνάδει με τη φύση των καθηκόντων τους, ενώ αντίστοιχα για τους υπαλλήλους που δεν μπορούν να ασκήσουν καθήκοντα εξ αποστάσεως ισχύουν οι ανωτέρω αναφερόμενες ειδικές διατάξεις. Επισημαίνεται ότι βάσει των παγίων διατάξεων ο υπάλληλος που δεν παρέχει εργασία, θα πρέπει για το χρονικό διάστημα αυτό να κάνει χρήση των θεσμοθετημένων αδειών, προκειμένου να αναγνωρίζεται το χρονικό διάστημα αυτό ως πραγματική δημόσια υπηρεσία. Εν προκειμένω με την έκτακτη αυτή ρύθμιση, προβλέφθηκε κατ' εξαίρεση ότι μόνο η τέταρτη ημέρα απουσίας θα χρεώνεται κατ' αρχάς με κανονική άδεια, ενώ οι υπόλοιπες τρεις ημέρες απουσίας έστω και εάν εν τοις πράγμασι δεν παρέχεται εργασία, ο χρόνος αυτός δεν αφαιρείται ούτε περικόπτονται αποδοχές.

Συναφώς, επισημαίνεται ότι αντίστοιχα στις διατάξεις που ισχύουν στον ιδιωτικό τομέα για τους υπαλλήλους που ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες (άρθρο 4 παρ. 2 της από 11.3.2020 ΠΝΠ, όπως κυρώθηκε με τον ν.4682/2020 και ισχύει) προβλέπονται τα εξής μέτρα: α) Ο εργοδότης δύναται με απόφασή του να καθορίζει ότι η εργασία που παρέχεται από τον εργαζόμενο στον προβλεπόμενο από την ατομική σύμβαση τόπο εργασίας, θα πραγματοποιείται με το σύστημα της εξ αποστάσεως εργασίας. β) Εργαζόμενοι που ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες δύνανται να εργάζονται με το σύστημα της εξ αποστάσεως εργασίας, κατόπιν αιτήματός τους, που διατυπώνεται με κάθε πρόσφορο μέσο, όπως μέσω τηλεφώνου, ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ή γραπτού μηνύματος κινητού τηλεφώνου. γ) Ο εργοδότης οφείλει να αποδεχθεί το αίτημα της περ. (β), εφόσον η εργασία δύναται να παρασχεθεί εξ αποστάσεως. δ) Σε περίπτωση που δεν καθίσταται εφικτή η εφαρμογή των οριζόμενων στις περ. (β) και (γ), ο εργοδότης λαμβάνει μέτρα, ώστε ο αιτών εργαζόμενος που ανήκει σε ευπαθή ομάδα να μην παρέχει εργασία για την εκτέλεση της οποίας έρχεται σε επαφή με κοινό. ε) Σε περίπτωση που δεν μπορεί να εφαρμοστεί η περ. (δ), ο εργοδότης, ως ύστατο μέτρο προστασίας του εργαζόμενου-αιτούντα που ανήκει σε ευπαθή ομάδα, θέτει τη σύμβαση εργασίας του σε αναστολή (σχετική και η αριθ. 39363/1537/30-9-2020 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υγείας, ΦΕΚ Β' 4262).

Τέλος, επισημαίνεται ότι με την αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.69/134/οικ.21190/13-11-2020 εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας παρασχέθηκαν επιπλέον διευκρινίσεις προς εφαρμογή από τις υπηρεσίες του δημοσίου των προβλεπομένων στην σχετική ΚΥΑ (ΦΕΚ 4899/Β'/2020) σε ό,τι αφορά την εφαρμογή των προβλεπομένων στην ΚΥΑ αυτή μέτρων για τη λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών. Ειδικότερα και δεδομένου ότι παρατηρήθηκε από τα δεδομένα που καταχωρίζονται στην εφαρμογή της απογραφής για του παρουσιολόγιο COVID 19 ότι τις υπηρεσίες δεν εφάρμοζαν την

υποχρεωτική τηλεργασία, επισημάνθηκε στην νεώτερη εγκύκλιο ότι το προσωπικό που θα παρέχει εργασία με αυτοπρόσωπη παρουσία θα είναι το απολύτως αναγκαίο ενώ σχετικά με το αίτημα περί καθορισμού του απαιτούμενου ποσοστού τηλεργασίας διευκρινίστηκε ότι *«Δεδομένης της σχετικής αυτής πρόβλεψης, την οποία υποχρεούνται να τηρήσουν οι φορείς, εξυπακούεται ότι δεν δύναται να προσδιοριστεί εκ των προτέρων σε τι ποσοστό θα ανέρχεται το αναγκαίο αυτό προσωπικό, καθώς η ιδιαιτερότητα κάθε φορέα και οι αρμοδιότητες που καλείται να ασκήσει τελούν σε αποκλειστική γνώση του επικεφαλής εκάστης δημόσιας υπηρεσίας. Δεδομένου ότι μέχρι και την ένταξη σε χώρας σε ένα ενιαίο επιδημιολογικό επίπεδο, με την ακριβώς προηγούμενη χρονικά απόφαση (Β' 4829) το ποσοστό αυτό για τις περιοχές υψηλού επιδημιολογικού κινδύνου είχε προσδιοριστεί στο 50%, είναι αυτονόητο ότι το ποσοστό αυτό δεν δύναται να είναι υπό τις παρούσες επιδημιολογικές συνθήκες σε καμία περίπτωση μικρότερο του 50%....»*. Επ' αυτού επισημαίνεται ότι η απόφαση στην οποία γίνεται αναφορά και παραπομπή με την εν λόγω εγκύκλιο (Β' 4829) προέβλεπε υποχρεωτικό ποσοστό τηλεργασίας 50% και κατά συνέπεια και αυτή η εγκύκλιος αναφέρεται σε ελάχιστο ποσοστό τηλεργασίας 50% παρότι αυτό δεν προβλέπεται πλέον νομοθετικά.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς του για τη λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών και το προσωπικό του Δημοσίου, εξετάζει την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων για το σύνολο των υπηρεσιών και των υπαλλήλων του Δημοσίου με σκοπό την προστασία των υπαλλήλων και των πολιτών και τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας των Υπηρεσιών.

Ο Υπουργός

Παναγιώτης Θεοδωρικάκος

Εσωτερική Διανομή
Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Υπουργείου Εσωτερικών
κ.α.α. Λογοθέτη Ζαμπέτα