



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ι.Μαθιουδάκη
Τηλέφωνο: 213.1516733
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 11 Δεκεμβρίου 2020

Αριθ. Πρωτ.: 2069Ε

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Άνιση μεταχείριση των συνταξιούχων του Δημόσιου τομέα.

ΣΧΕΤ: Η αριθ. 818/20-10-2020 Ερώτηση

Σε απάντηση της παραπάνω ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον βουλευτή κ. Νικόλαο Μανωλάκο, σχετικά με το θέμα της επιστροφής αναδρομικών ποσών συντάξεων σε συνταξιούχους του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα βάσει των νόμων 4714/2020 και 4734/2020 αντίστοιχα, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Με τις διατάξεις του άρθρου 114 του ν.4714/2020 (148 Α΄) όπως ισχύει - μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 34 του ν. 4734/2020- προβλέφθηκε για τους συνταξιούχους του ιδιωτικού τομέα η επιστροφή αναδρομικά ποσών μειώσεων συντάξεων τα οποία αντιστοιχούν σε περικοπές και μειώσεις κύριων συντάξεων συνταξιούχων α) των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης, συμπεριλαμβανομένων και των συνταξιούχων της Τράπεζας της Ελλάδος και β) του προσυνταξιοδοτικού καθεστώτος του τέως Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Τραπεζοϋπαλλήλων (ΕΤΑΤ) και του τέως Ενιαίου Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Μισθωτών (ΕΤΕΑΜ), οι οποίες επιβλήθηκαν κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 παρ. 1 του ν. 4051/2012 (Α΄ 40) και του άρθρου πρώτου παρ. ΙΑ υποπαρ. ΙΑ.5 περ. 1 του ν. 4093/2012 (Α΄ 222) από 15.6.2015 έως 12.5.2016. Ειδικά για τους συνταξιούχους του πρώην Ναυτικού Απομαχικού Ταμείου (ΝΑΤ), τα προς επιστροφή ποσά υπολογίζονται με βάση τις μειώσεις που επιβλήθηκαν στις κύριες συντάξεις τους κατ' εφαρμογή της αριθμ.476/28-02-2012 (Β 499) απόφασης των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας για το ίδιο χρονικό διάστημα.

Ειδικότερα, με την παρ.4 του άρθρου 114 του ν.4714/2020 προβλέπεται ότι, με την καταβολή των ποσών της παρ.1, οι αξιώσεις των συνταξιούχων του ιδιωτικού τομέα για ποσά που αντιστοιχούν σε περικοπές, μειώσεις και καταργήσεις κύριων, επικουρικών συντάξεων, επιδομάτων

αδείας και εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα, κατά το χρονικό διάστημα από τις 11.6.2015 έως τη δημοσίευση του ν. 4387/2016, δυνάμει των νόμων 4051/2012 και 4093/2012, αποσβένονται, ενώ με την παρ.5 του ίδιου άρθρου προβλέπεται ότι η ρύθμιση της παρ.4 δεν καταλαμβάνει τις εκκρεμείς ενώπιον των δικαστηρίων δίκες κατά τον χρόνο της δημοσίευσης του νόμου αυτού, ήτοι κατά την 31.7.2020, ως προς τις αξιώσεις που υπερβαίνουν το καταβαλλόμενο ποσό της παρ.1.

Για την υλοποίηση των ανωτέρω, εκδόθηκε η αριθμ. Φ11321/35005/1528/13.10.2020 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 4536 Β΄ - ΑΔΑ:ΨΜΣΣ46ΜΤΛΚ-Ε5Λ) με την οποία εξειδικεύτηκε η σχετική νομοθετική πρόβλεψη.

Επισημαίνεται ότι η διάταξη του άρθρου 114 του ν.4714/2020, όπως ισχύει, θεσπίστηκε σε εφαρμογή των αριθμ. 1439/20, 1440/2020, 1441/2020, 1442/2020 και 1443/2020 αποφάσεων του Συμβουλίου της Επικρατείας, με τις οποίες η Δημόσια Διοίκηση έχει την υποχρέωση να συμμορφώνεται (άρθρο 20 Συντάγματος).

Με τις εν λόγω δικαστικές αποφάσεις κρίθηκαν ως αντισυνταγματικές οι περικοπές των συντάξεων που διενεργήθηκαν σε συνταξιούχους των ενταχθέντων στον ε- ΕΦΚΑ φορέων κύριας ασφάλισης βάσει των νόμων 4051/2012 και 4093/2012 κατά το χρονικό διάστημα από τη θέσπισή τους και μέχρι τη δημοσίευση του ν.4387/2016. Σημειώνεται, όμως, ότι, ήδη με τις προγενέστερες αποφάσεις της Ολομέλειας του ΣτΕ (αριθμ. 2287-2288/2015) που είχαν κρίνει ως αντισυνταγματικές τις εν λόγω περικοπές, ορίστηκε ότι η κρίση αυτή του δικαστηρίου έχει εφαρμογή από τη δημοσίευση των δικαστικών αποφάσεων, δηλαδή από 11.6.2015, ενώ τα προγενέστερα χρονικά διαστήματα (από τη θέσπιση των εν λόγω μειώσεων μέχρι 10.6.2015) μπορούν να επικαλεσθούν μόνον όσοι έχουν ασκήσει ένδικα βοηθήματα μέχρι τη δημοσίευση των αποφάσεων αυτών (10.6.2015). Επίσης, η Ολομέλεια του ΣτΕ έκρινε ότι, για το χρονικό διάστημα από 13.5.2016 και εφεξής, οι ένδικες περικοπές των ν.4051/2012 και 4093/2012 είναι νόμιμες, διότι έχουν ως νόμιμο έρεισμα τη διάταξη του άρθρου 14 παρ. 2 περ. α΄ του ν.4387/2016 και συνεπώς δεν υπάρχει αγωγή αξίωση για την καταβολή αποζημίωσης ισόποσης με τις εν λόγω περικοπές για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευση του ν.4387/2016 και εφεξής. Συνοψίζοντας, οι ένδικες περικοπές και μειώσεις κρίθηκαν ως μη νόμιμες για το χρονικό διάστημα από 11.6.2015 και μέχρι τη δημοσίευση του ν.4387/2016 (12.5.2016).

2. Με τις διατάξεις, εξάλλου, του άρθρου 33 του ν.4734/2020 (196 Α΄), προβλέφθηκε για τους συνταξιούχους του δημόσιου τομέα, τους συνταξιούχους υπαλλήλους των ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ που διέπονται από το ίδιο με τους δημοσίους υπαλλήλους συνταξιοδοτικό καθεστώς και τους συνταξιούχους υπαλλήλους του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος και των ασφαλιστικών Ταμείων του προσωπικού Σιδηροδρομικών Δικτύων, που διέπονται από το καθεστώς του ν.δ. 3395/1955 (Α΄ 276), η επιστροφή αναδρομικά ποσών μειώσεων συντάξεων τα οποία αντιστοιχούν σε περικοπές και μειώσεις κύριων συντάξεων των ανωτέρω κατηγοριών συνταξιούχων, οι οποίες

επιβλήθηκαν κατ' εφαρμογή της υποπαρ. Β3 της παρ. Β' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222).

Για την υλοποίηση της ανωτέρω ρύθμισης εκδόθηκε η αριθμ. Φ11321/37311/1610/13.10.2020 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 4536 Β' - ΑΔΑ:9Η4246ΜΤΛΚ-ΦΔΨ) με την οποία εξειδικεύτηκε η σχετική μονοθετική πρόβλεψη.

Επισημαίνεται ότι και η προαναφερθείσα διάταξη του άρθρου 33 είναι σύμφωνη με τα οριζόμενα στην από 23.9.2020 Γνωμοδότηση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο είναι το καθ' ύλην αρμόδιο Διοικητικό Δικαστήριο της χώρας να αποφαινεται επί της συνταξιοδοτικής νομοθεσίας των δημοσίων υπαλλήλων και λειτουργών. Όπως προκύπτει από την εν λόγω Γνωμοδότηση, με την αριθμ. 1277/2018 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχει κριθεί ότι οι θεσπισθείσες με την υποπαρ. Β3 της παρ. Β του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 περικοπές των συντάξεων των συνταξιούχων του Δημοσίου αντίκεινται στο Σύνταγμα.

Αντίθετα, σύμφωνα με τα πρακτικά της 5^{ης} Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 29^{ης} Μαρτίου 2017, έχει κριθεί ότι το άρθρο 1 παρ. 1 του ν.4051/2012, με το οποίο θεσπίστηκαν περικοπές στις συντάξεις των συνταξιούχων του Δημοσίου, δεν αντίκειται στο Σύνταγμα.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΤΣΑΚΛΟΓΛΟΥ