



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Αχαρνών 2, 10432 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331, Fax: 210-2124524

Αθήνα, 4-11-2020
Αριθμ. Πρωτ.: 1089/260775

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Κατανομή δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης»

ΣΧΕΤ: **Η Ερώτηση 9681/17-9-2020**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Α. Τσιγκρής**, σας πληροφορούμε τα εξής:

I. ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΕΝΙΑΙΑΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 2006 - 2014

Το καθεστώς ενιαίας ενίσχυσης - στο οποίο εντάχθηκαν και τα μεσογειακά προϊόντα ελαιόλαδο, καπνός και βαμβάκι - εφαρμόστηκε στη χώρα μας την περίοδο 2006 - 2014 [σύμφωνα με τον Καν. (ΕΚ) 1782/2003, από το έτος 2006 έως και το 2008 και με τον Καν. (ΕΚ) 73/2009, από το έτος 2009 έως και το 2014]. Σε εφαρμογή του Καν. (ΕΚ) 1782/2003, από το έτος 2006, οι γεωργοί που είχαν πρόσβαση στο καθεστώς ενιαίας ενίσχυσης ήταν εκείνοι που ελάμβαναν γεωργικές ενισχύσεις την περίοδο αναφοράς 2000 - 2002 (ειδικά για το ελαιόλαδο, ως περίοδος αναφοράς καθορίστηκε η τετραετία 1999 - 2002).

Στο πλαίσιο της εφαρμογής του καθεστώτος ενιαίας ενίσχυσης, σε περίπτωση που ένας γεωργός επιθυμούσε τη μεταβίβαση των δικαιωμάτων του για ορισμένο χρονικό διάστημα, υπέβαλλε στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. το Υπόδειγμα 6 "Μίσθωση δικαιωμάτων ενίσχυσης μαζί με μίσθωση γης", στο οποίο, μεταξύ άλλων, συμπλήρωνε την χρονική περίοδο για την οποία ίσχυε η μίσθωση των δικαιωμάτων του.

Η ισχύς του συνόλου των δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης έληξε στις 31.12.2014, λόγω της κατάργησης του καθεστώτος ενιαίας ενίσχυσης. Για το λόγο αυτό, το έτος 2014, ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. ενημέρωσε, μέσω της ιστοσελίδας του, τόσο τους φορείς μέσω των οποίων υποβάλλονται οι Ενιαίες Αιτήσεις Εκμετάλλευσης (ΕΑΕ) των γεωργών όσο και τους ενδιαφερόμενους γεωργούς ότι, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Καν. (ΕΕ) 1307/2013, "... τα δικαιώματα ενιαίας ενίσχυσης, που οι παραγωγοί έχουν στην κατοχή τους το 2014 λήγουν την 31.12.2014 και το 2015 θα κατανεμηθούν νέα δικαιώματα ενίσχυσης σε όσους πληρούν τις προϋποθέσεις κατανομής. Μάλιστα οι αιτήσεις μεταβιβάσεων ΔΕΕ 2014 πραγματοποιούνται με ευθύνη των παραγωγών. Η κατοχή δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης το 2014 δεν αποτελεί προϋπόθεση κατανομής δικαιωμάτων το 2015.".

II. ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΒΑΣΙΚΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 2015 - 2019

1. Με τη μεταρρύθμιση της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (ΚΑΠ) της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην προγραμματική περίοδο 2015-2019 το καθεστώς της ενιαίας ενίσχυσης αντικαταστάθηκε το έτος 2015 από:

i) το καθεστώς βασικής ενίσχυσης, βάσει του οποίου χορηγήθηκαν νέα δικαιώματα βασικής ενίσχυσης και

ii) το καθεστώς της ενίσχυσης για γεωργικές πρακτικές επωφελείς για το κλίμα και το περιβάλλον (Πράσινη Ενίσχυση).

Η κατανομή των δικαιωμάτων του νέου καθεστώτος έγινε σύμφωνα με τον Καν. (ΕΕ) 1307/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, τον Καν. (ΕΕ) 639/2014 της Επιτροπής και την υπ' αριθ. 104/7056/2015 Υπουργική Απόφαση με θέμα "Εθνικές επιλογές, διοικητικά μέτρα και διαδικασίες εφαρμογής των άμεσων ενισχύσεων κατ' εκτέλεση του Καν. (ΕΕ) 1307/2013 και του Καν. (ΕΕ) 1306/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου" (ΦΕΚ Β' 147/2015).

Η εφαρμογή του καθεστώτος βασικής ενίσχυσης επέφερε διαφοροποιήσεις τόσο στη μοναδιαία όσο και στη συνολική αξία των νέων δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης των γεωργών (σε σχέση με τις αντίστοιχες των δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης). Οι εν λόγω διαφοροποιήσεις οφείλονται:

- Στη μείωση κατά 40%, περίπου, των διαθέσιμων ενωσιακών πόρων για την εφαρμογή του καθεστώτος βασικής ενίσχυσης στην Ελλάδα το 2015 (συγκριτικά με τους πόρους που ήταν διαθέσιμοι για την εφαρμογή του καθεστώτος ενιαίας ενίσχυσης το 2014),
- Στη σταδιακή μείωση των διαθέσιμων πόρων για την εφαρμογή του καθεστώτος βασικής ενίσχυσης στην Ελλάδα την περίοδο 2015-2019 (στο πλαίσιο της διαδικασίας εξωτερικής σύγκλισης),
- Στην εφαρμογή του καθεστώτος βασικής ενίσχυσης σε 3 περιφέρειες, με κατανομή στην περιφέρεια βοσκοτόπων του 25%, στην περιφέρεια αρόσιμων εκτάσεων του 47% και στην περιφέρεια με εκτάσεις δενδρώνων και αμπελώνων του 28% των διαθέσιμων πόρων του καθεστώτος, αντίστοιχα, και
- Στην κατανομή δικαιωμάτων ανά περιφέρεια, για το σύνολο των επιλέξιμων εκτάσεων που δηλώθηκαν από τους γεωργούς για το έτος 2015, όπως αυτές προσδιορίστηκαν μετά από τους προβλεπόμενους ελέγχους.

2. Τα δικαιώματα βασικής ενίσχυσης υπολογίστηκαν το πρώτο έτος εφαρμογής 2015 και αφορούσαν την περίοδο 2015- 2019, εφόσον οι γεωργοί πληρούσαν τα κάτωθι:

i) αποκτούσαν άμεση ή έμμεση πρόσβαση στο καθεστώς βασικής ενίσχυσης [σε εφαρμογή των άρθρων 24.1 & 24.8 του Καν. (ΕΕ) 1307/2013 και του άρθρου 14 του Καν. (ΕΕ) 639/2014],

ii) τις προϋποθέσεις του ενεργού γεωργού, σύμφωνα με το άρθρο 9 του Καν. 1307/2013

iii) υπέβαλαν ΕΑΕ στο πλαίσιο του καθεστώτος βασικής ενίσχυσης, έως την καταληκτική ημερομηνία υποβολής αιτήσεων έτους ενίσχυσης 2015, δηλώνοντας σύνολο επιλέξιμης έκτασης τουλάχιστον 0,4 εκταρίων (τεσσάρων στρεμμάτων).

Οι ανωτέρω τρεις προϋποθέσεις έπρεπε να συντρέχουν συνρευτικά.

Α. Αριθμός δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης 2015-2019

Ο αριθμός των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης που χορηγήθηκαν σε κάθε γεωργό το 2015 ήταν ίσος με τον αριθμό των επιλέξιμων εκταρίων που προσδιορίστηκαν από τα δηλωθέντα στοιχεία στην ΕΑΕ του 2015 του γεωργού, όπως προέκυψαν μετά από όλους τους διασταυρωτικούς ελέγχους, διοικητικούς και επιτόπιους. Τα εν λόγω δικαιώματα χορηγήθηκαν στους γεωργούς το έτος 2015 για την περίοδο 2015-2019.

Οι εκτάσεις του 2015 κατατάχθηκαν στις ακόλουθες τρεις περιφέρειες:

(α) ΠΕ1: Περιφέρεια που περιλαμβάνει όλες τις επιλέξιμες εκτάσεις βοσκοτόπων.

(β) ΠΕ2: Περιφέρεια που περιλαμβάνει όλες τις επιλέξιμες αρόσιμες εκτάσεις .

(γ) ΠΕ3: Περιφέρεια που περιλαμβάνει όλες τις επιλέξιμες δενδρώδεις εκτάσεις & εκτάσεις αμπελώνων.

Έτος αναφοράς για την κατάταξη στις ως άνω 3 περιφέρειες των αγροτεμαχίων που δήλωσαν οι γεωργοί με την ΕΑΕ του 2015 ήταν το έτος ενίσχυσης 2013.

Β. Υπολογισμός αρχικής μοναδιαίας αξίας δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης το 2015
Βάσει του Καν. (ΕΕ) 1307/2013, έτος αναφοράς για τον υπολογισμό της μοναδιαίας αξίας των νέων δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης που χορηγήθηκαν το 2015 αποτέλεσε το έτος αιτήσεων 2014 και συγκεκριμένα η αξία των δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης που κατείχε κάθε γεωργός κατά την ημερομηνία υποβολής της ΕΑΕ του το 2014. Ένας γεωργός θεωρείτο ότι κατείχε δικαιώματα ενίσχυσης κατά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης ενιαίας ενίσχυσης του το 2014 εφόσον ως την ημερομηνία αυτή του είχαν χορηγηθεί ή μεταβιβαστεί οριστικά δικαιώματα ενίσχυσης. Σε αυτά δεν περιλαμβάνονταν τα μισθωμένα από τρίτο γεωργό δικαιώματα ενιαίας ενίσχυσης.

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι η αξία των μισθωμένων δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης ελήφθη υπόψη στον υπολογισμό της αξίας των νέων δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης του ιδιοκτήτη (και εκμισθωτή της γης), εφόσον αυτός πληρούσε τις προϋποθέσεις χορήγησης δικαιωμάτων και υπό την προϋπόθεση υποβολής εμπρόθεσμης αίτησης ενιαίας ενίσχυσης το έτος ενίσχυσης 2014.

Για κάθε δικαιούχο γεωργό υπολογίστηκε η αρχική μοναδιαία αξία δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης το έτος 2015, ως εξής: η αξία των δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης 2014 του γεωργού πολλαπλασιάστηκε με έναν σταθερό συντελεστή που ήταν ίδιος για κάθε περιφέρεια δικαιωμάτων και το γινόμενο διαιρέθηκε με τον αριθμό των επιλέξιμων εκταρίων του γεωργού για το 2015. Στη συνέχεια συγκρίθηκε η αρχική μοναδιαία αξία δικαιωμάτων του παραγωγού με την μέση μοναδιαία αξία της περιφέρειας στην οποία ανήκαν για το έτος 2019, προκειμένου να υπολογιστεί του ποσό σύγκλισης της αρχικής μοναδιαίας αξίας των δικαιωμάτων του μέχρι το έτος 2019, ως εξής:

- i) Όταν η αρχική μοναδιαία αξία των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης του παραγωγού ήταν μικρότερη από το 90% (ή και το 60%) της μέσης μοναδιαίας αξίας της περιφέρειας στην οποία ανήκαν, τότε αυτή υπόκειτο σε αύξηση έως το 2019 κατά τρόπο ώστε να καλυφθεί το 1/3 της διαφοράς της αρχικής μοναδιαίας αξίας των δικαιωμάτων του παραγωγού από το 90% της μέσης περιφερειακής αξίας έτους 2019 (ή και το 60% της περιφερειακής μοναδιαίας αξίας δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης έτους 2019).
- ii) Όταν η αρχική μοναδιαία αξία ΔΒΕ του παραγωγού ήταν μικρότερη της μέσης μοναδιαίας αξίας της περιφέρειας το έτος 2019 και μεγαλύτερη από το 90% της μέσης μοναδιαίας αξίας της περιφέρειας το έτος 2019, τότε αυτή δεν υπόκειτο σε σύγκλιση έως το 2019, αλλά παρέμενε αμετάβλητη.
- iii) Όταν η αρχική μοναδιαία αξία δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης του παραγωγού ήταν υψηλότερη από τη μέση μοναδιαία αξία της περιφέρειας τότε αυτή υπόκειτο σε μείωση έως το έτος 2019 για την κάλυψη: α) της συνολικής αξίας των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης όλων των δικαιούχων με αρχική μοναδιαία αξία δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης περιφέρειας μικρότερη του 90% της μέσης μοναδιαίας αξίας της περιφέρειας το έτος 2019 και β) των εθνικών ανώτατων ορίων της βασικής ενίσχυσης (εθνικό πλαφόν 2015-2019).

3. Ανακοίνωση προσωρινών δικαιωμάτων - αιτήσεις αναθεώρησης - οριστικός υπολογισμός

Κατά το πρώτο έτος εφαρμογής του καθεστώτος της βασικής ενίσχυσης και όσον αφορά στον υπολογισμό του αριθμού και της αξίας των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης που χορηγήθηκαν στους δικαιούχους γεωργούς της βασικής ενίσχυσης, τον Δεκέμβριο 2015 υπολογίστηκαν από τον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. προσωρινά δικαιώματα ενίσχυσης. Ο υπολογισμός της προσωρινής αξίας και του αριθμού των προσωρινών δικαιωμάτων της βασικής ενίσχυσης, έγινε βάσει του συνόλου των πληροφοριών που διέθετε ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. για κάθε γεωργό στην ηλεκτρονική βάση δεδομένων του για την περίοδο αναφοράς 2013 και 2014, με σεβασμό του ανώτατου περιφερειακού ορίου, με τις προβλεπόμενες παρακρατήσεις για το Εθνικό Απόθεμα και με έκδοση για κάθε δικαιούχο της «Πράξης προσδιορισμού των προσωρινών δικαιωμάτων της βασικής ενίσχυσης». Στην πράξη αυτή περιλαμβανόταν ο αναλυτικός προσδιορισμός του αρχικής μοναδιαίας αξίας και της σύγκλισης της μοναδιαίας αξίας των

δικαιωμάτων του ως το 2019, ο αριθμός των επιλέξιμων εκταρίων του και ο αριθμός των δικαιωμάτων του βασικής ενίσχυσης. Στην ιστοσελίδα (www.opেকে.ৱ.ৱ) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. αναρτήθηκε ενημερωτικό σημείωμα με οδηγίες σχετικά με την εκτύπωση κάθε ατομικής πράξης προσδιορισμού προσωρινών δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης. Γεωργοί, που διαπίστωναν ότι υπήρχαν λάθη, διαφορές ή νέα στοιχεία που έπρεπε να ληφθούν υπόψη για τον ορθό υπολογισμό των οριστικών τους δικαιωμάτων, μπορούσαν να υποβάλλουν αίτημα αναθεώρησης στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., εντός ενός ημερολογιακού μήνα, συνοδευόμενο από τα κατάλληλα, κατά περίπτωση, δικαιολογητικά.

Μετά την εξέταση των αιτήσεων αναθεώρησης των παραγωγών και την χορήγηση των δικαιωμάτων από το Εθνικό Απόθεμα, ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. προέβη τον Απρίλιο 2016 στον οριστικό υπολογισμό και χορήγηση των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης για όλους τους δικαιούχους γεωργούς, τηρώντας το περιφερειακό ανώτατο όριο.

Πραγματικά γεγονότα

Γενικότερα, η βασική αρχή που διέπει τη καταβολή των άμεσων γεωργικών ενισχύσεων είναι ο γεωργός, είτε ενοικιαστής είτε ιδιοκτήτης γης, να αποδεικνύει την άσκηση γεωργικής δραστηριότητας με την υποβολή, ετησίως, ΕΑΕ. Όσον αφορά, ειδικότερα, τα δικαιώματα ενίσχυσης και λόγω του γεγονότος ότι η καταβολή της ενίσχυσης είναι, ήδη από το 2006, αποσυνδεδεμένη από την παραγωγή, η μη υποβολή ΕΑΕ, λόγω εκμίσθωσης των δικαιωμάτων ενίσχυσης για ένα ή περισσότερα έτη, συνεπάγεται πως ο ιδιοκτήτης δεν ασκεί γεωργική δραστηριότητα για ένα ή περισσότερα έτη και για τον λόγο αυτό δεν θεωρείται γεωργός.

Προκειμένου να χορηγηθούν σε ένα γεωργό δικαιώματα βασικής ενίσχυσης το έτος 2015, με αξία βασισμένη στην αξία των δικαιωμάτων που κατείχε το έτος αναφοράς 2014, αυτός έπρεπε να πληροί σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις (1) ως και (6):

Το έτος 2015 (έτος αναφοράς για χορήγηση δικαιωμάτων)

1. Να υποβάλλει ΕΑΕ 2015.
2. Να χαρακτηριστεί ενεργός γεωργός.
3. Να έχει στην διάθεση του επιλέξιμη έκταση τουλάχιστον τεσσάρων στρεμμάτων.

Το έτος 2014 (έτος αναφοράς για τον υπολογισμό της μοναδιαίας αξίας των νέων δικαιωμάτων)

4. Να έχει στην κατοχή του δικαιώματα ενιαίας ενίσχυσης (τα οποία είτε να του έχουν χορηγηθεί είτε να του έχουν μεταβιβαστεί οριστικά).
5. Να έχει υποβάλλει ΕΑΕ 2014 (και να έχει ενεργοποιήσει τουλάχιστον ένα μέρος των δικαιωμάτων που κατείχε).

Το έτος 2013 (έτος αναφοράς για τη δυνατότητα αυτόματης πρόσβασης στη βασική ενίσχυση)

6. Να έχει υποβάλλει ΕΑΕ 2013 και να πληροί ταυτόχρονα συγκεκριμένες προϋποθέσεις, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 24 του Καν(ΕΕ)1307/2013.

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι όταν ένας γεωργός υπέβαλε στα έτη αναφοράς 2013 και 2014 ΕΑΕ με μισθωμένα - εξολοκλήρου ή μερικώς - γη και δικαιώματα από άλλον γεωργό (έχοντας δηλαδή προηγουμένως υποβάλλει Υπόδειγμα 6 στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.) και ταυτόχρονα δήλωσε το 2015 εκμετάλλευση εξ' ολοκλήρου ή μερικώς μισθωμένη, τότε του χορηγήθηκαν δικαιώματα επί όλης της εκμετάλλευσης, ανεξαρτήτου ιδιοκτησιακού καθεστώτος αλλά η αξία των νέων δικαιωμάτων του υπολογίστηκε μόνο επί της αξίας των δικαιωμάτων που εκείνος κατείχε οριστικά το 2014, χωρίς να ληφθεί υπόψη η αξία τυχόν μισθωμένων δικαιωμάτων από άλλον γεωργό.

Παρέκκλιση από τον παραπάνω κανόνα χορήγησης νέων δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης και υπολογισμού της αξίας τους αποτέλεσε το 2015 η υποβολή αίτησης "Εκμίσθωση των προς χορήγηση δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης" (Υπόδειγμα Φ30), η οποία έδινε τη δυνατότητα για γεωργούς που εμπλέκονταν σε μίσθωση γης και

δικαιωμάτων την προηγούμενη προγραμματική περίοδο, με λήξη μίσθωσης δικαιωμάτων (και γης) μετά το 2015:

- να χορηγηθούν τα νέα δικαιώματα (των οποίων η μοναδιαία αξία υπολογίστηκε βάσει των ιδιοκτητιών δικαιωμάτων) στον ιδιοκτήτη της γης και όχι στον ενοικιαστή, που την δήλωνε το 2015 στην ΕΑΕ 2015 και ταυτόχρονα
- να τα εκμισθώσει στον μισθωτή της γης, ώστε ο τελευταίος να λαμβάνει τη βασική ενίσχυση, υπολογισμένη βάσει των δεδομένων του εκμισθωτή, μέχρι τη λήξη της μίσθωσης της γης και των νέων δικαιωμάτων.

Προκειμένου να μπορεί να γίνει χρήση της ως άνω παρέκκλισης, εκτός των προϋποθέσεων (1) – (3), που έπρεπε να πληρούν και οι δύο συμβαλλόμενοι (εκμισθωτής-ενοικιαστής) μίας μίσθωσης δικαιωμάτων από την προηγούμενη προγραμματική περίοδο, οι εκμισθωτές δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης έπρεπε να πληρούν σωρευτικά τις προϋποθέσεις (5) και (6), ώστε να αποδεικνύει ο εκμισθωτής την άσκηση γεωργικής δραστηριότητας με την υποβολή ενιαίας αίτησης εκμετάλλευσης τα έτη αναφοράς 2013 και 2014.

Ειδικά για τις περιπτώσεις των γεωργών-ενοικιαστών γης και δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης 2014, για τους οποίους δεν μπορούσε να ληφθεί υπόψη η ιστορικότητα των μισθωμένων δικαιωμάτων και που ταυτόχρονα η αξία αυτή δεν μπορούσε να ληφθεί υπόψη ούτε και για τους ιδιοκτήτες (η λεγόμενη “χαμένη αξία δικαιωμάτων”), το Υπ.Α.Α.&Τ. άσκησε κάθε δυνατή πίεση στις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, προκειμένου να βρεθεί λύση συμβατή με το ενωσιακό δίκαιο. Με την υπ' αριθ. 16630/64709/14.06.2017 2017 ΥΑ ορίστηκε ότι για τους γεωργούς/ενοικιαστές γης και δικαιωμάτων του 2014 στους οποίους χορηγήθηκαν δικαιώματα το έτος 2015 και η μοναδιαία αξία των δικαιωμάτων τους το 2017 υπολειπόταν του περιφερειακού μέσου όρου του τρέχοντος έτους, έπρεπε να γίνει προσαύξηση της αξίας των δικαιωμάτων τους έως τον περιφερειακό μέσο όρο, με την αυστηρή προϋπόθεση ταυτόχρονα οι παλιοί ιδιοκτήτες δικαιωμάτων να μην υπέβαλαν ΕΑΕ τα έτη 2013, 2014 και 2015.

Ως εκ τούτου οι γεωργοί, που πληρούσαν τις οριζόμενες στην ως άνω ΥΑ προϋποθέσεις έλαβαν προσαύξηση στη μοναδιαία αξία των δικαιωμάτων τους έως τον περιφερειακό μέσο όρο του 2017. Οι υπόλοιποι, που δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις, είτε γιατί πήραν το 2015 δικαιώματα εθνικού αποθέματος, οπότε η μοναδιαία αξία των δικαιωμάτων τους το 2017 δεν υπολείπεται του περιφερειακού μέσου όρου 2017, είτε γιατί οι μεταβιβαστές των μισθωμένων δικαιωμάτων το 2014 είχαν υποβάλει ΕΑΕ το 2013 ή/και 2014 ή/και 2015, δεν έλαβαν την εν λόγω προσαύξηση.

Πιο συγκεκριμένα για να λάβει ένας γεωργός την εν λόγω προσαύξηση θα έπρεπε:

- α) να ήταν αποδέκτης (μισθωτής) δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης και γης με φόρμα 6 (Φ6) μεταξύ των ετών 2007-2014 και η μίσθωση να έληγε μετά τις 31/12/2014.
 - β) το 2015 να του είχαν χορηγηθεί δικαιώματα του καθεστώτος βασικής ενίσχυσης, όχι όμως λόγω εκμίσθωσης των προς χορήγηση δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης με εκμίσθωση γης (υπόδειγμα Φ30).
 - γ) το 2014 να είχε υποβάλει ΕΑΕ, να κατείχε δικαιώματα ενιαίας ενίσχυσης και να τα ενεργοποίησε.
 - δ) το 2017 να κατείχε τα δικαιώματα βασικής ενίσχυσης που του χορηγήθηκαν το 2015 και η μοναδιαία αξία τους το 2017 να είναι χαμηλότερης αξίας από τον αντίστοιχο περιφερειακό μέσο όρο του εθνικού αποθέματος έτους 2017.
 - ε) ο μεταβιβαστής (εκμισθωτής) δικαιωμάτων και γης, του ανωτέρω αποδέκτη, να μεταβίβασε το σύνολο των δικαιωμάτων που κατείχε μεταξύ των ετών 2007-2014 και να μην κατείχε δικαιώματα το 2014.
 - στ) ο ανωτέρω μεταβιβαστής το 2015 να μην πληρούσε τις προϋποθέσεις χορήγησης δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης του άρθρου 24 του Καν. (ΕΕ) 1307/2013 και να μην ήταν μεταβιβαστής εκμίσθωσης των προς χορήγηση δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης με εκμίσθωση γης (υπόδειγμα Φ30).
- Τα ανωτέρω ισχύουν σωρευτικά.

Τα δικαιώματα βασικής ενίσχυσης του Εθνικού Αποθέματος χορηγούνται ανά περιφέρεια και η μοναδιαία αξία τους ισούται με τον περιφερειακό μέσο όρο της αξίας των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης κατά το έτος ενίσχυσης. Ο περιφερειακός μέσος όρος υπολογίζεται σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 30 του Καν. (ΕΕ) 1307/2013. Για το έτος ενίσχυσης 2017 ο εν λόγω περιφερειακός μέσος όρος του Εθνικού Αποθέματος διαμορφώθηκε ως εξής:

Περιφέρεια ΔΒΕ	2017
ΠΕ1:Βοσκότοποι	235,16 €
ΠΕ2: Αρόσιμες εκτάσεις	289,78 €
ΠΕ3: Δενδρώνες-Αμπελώνες	354,19 €

Εν κατακλείδι:

- Ο Καν. (ΕΕ) 1307/2013 ορίζει την καταληκτική ημερομηνία ανακοίνωσης των εθνικών επιλογών σχετικά με τις προϋποθέσεις χορήγησης και τον τρόπο καθορισμού των δικαιωμάτων προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων ενιαίας ενίσχυσης 2014, συγκεκριμένα την 01.08.2014. Ο λόγος δημοσίευσης του Κανονισμού μόλις τον Δεκέμβριο του 2013 (δηλαδή μετά τη λήξη των ΕΑΕ για το έτος αναφοράς 2013) και του ορισμού των καταληκτικών ημερομηνιών ανακοίνωσης των αποφάσεων των κρατών-μελών είναι ότι η νέα Κοινή Αγροτική Πολιτική δεν αποτελεί συνέχεια της παλιάς Κοινής Αγροτικής Πολιτικής, της οποίας τα δεδομένα ο γεωργός όφειλε να γνωρίζει εκ των προτέρων και αναλόγως να πράττει. Η μόνη σύνδεση των δύο προγραμματικών περιόδων υπάρχει στο ότι τα δεδομένα ενός γεωργού μπορούν εν δυνάμει (εξαρτάται από τις αποφάσεις του κράτους μέλους, εάν δηλαδή αποφασίσει να χρησιμοποιήσει ιστορικά δεδομένα) να αποτελέσουν βάση αναφοράς για τον καθορισμό των νέων δεδομένων του. Ενέργειες γεωργών, οι οποίοι μετά τη δημοσίευση του κανονισμού και σε ορισμένες περιπτώσεις ήδη από το 2011, όταν ξεκίνησαν οι συζητήσεις για τη νέα ΚΑΠ, προκάλεσαν τεχνηέντως συνθήκες με στόχο την αποφυγή μειώσεων της ενίσχυσης, δεν ήταν επιθυμητές και βάσει κανονισμού έπρεπε να ελέγχονται από τα κράτη μέλη στα πλαίσια της αποφυγής απροσδόκητου κέρδους.
- Δεν υπάρχει συνέχεια των δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης, τα οποία έληξαν στις 31-12-2014 και των νέων δικαιωμάτων, που χορηγήθηκαν το έτος 2015 στο πλαίσιο στήριξης δυνάμει του καθεστώτος βασικής ενίσχυσης. Για το γεγονός αυτό, ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. ενημέρωσε σχετικά τους γεωργούς.
- Είναι αναπόφευκτο οι εκάστοτε αλλαγές στη νομοθεσία, στις προϋποθέσεις χορήγησης δικαιωμάτων και στην καταβολή ενισχύσεων να θίγουν μερίδα των παλαιών δικαιούχων. Τα χορηγηθέντα δικαιώματα βασικής ενίσχυσης προέκυψαν από πολύπλοκους εκ νέου υπολογισμούς για το σύνολο των δικαιούχων. Η πεποίθηση - προσδοκία ότι κάποιος παλιός παραγωγός θα λάμβανε με το νέο καθεστώς το ίδιο ύψος ενισχύσεων όπως το προηγούμενο καθεστώς δεν ευσταθεί νομικά.
- Από το προαναφερθέν ιστορικό και το νομικό πλαίσιο, προκύπτει σαφώς ότι για την κατανομή των νέων δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης εφαρμόστηκαν οι διατάξεις της Κοινοτικής και της Εθνικής νομοθεσίας, η ορθή εφαρμογή των οποίων αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την ομαλή εισροή των ενωσιακών ενισχύσεων στη χώρα μας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Α. Τσιγκρή