



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα
Τηλ: +30 2108809202, 203
Τηλεομ. : +30 2108809132
Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 16.11.2020

Αριθ. Πρωτ.: 9702

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων, Υπουργείου
Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ. 210 3332033

Ηλ. δ/ση: n.stamatiou@mnec.gr

Θέμα: «Πρακτικές αθέμιτου ανταγωνισμού από τα σούπερ-μάρκετ εν μέσω πανδημίας»

Σχετ.: Το από 11.11.2020 έγγραφό σας (ημ. αριθ. πρωτ. 119844/11.11.2020), με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 1587/10.11.2020 Ερώτηση των κ.κ. Βουλευτών ΣΥΡΙΖΑ

Αξιότιμοι κ. Βουλευτές,

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Σχετικά με το ερώτημά σας, εάν η λειτουργία ορισμένων κατηγοριών επιχειρήσεων, ιδίως στον τομέα του λιανεμπορίου ειδών σούπερ μάρκετ για το σκοπό της απρόσκοπτης προμήθειας του πληθυσμού με τα βασικά αγαθά, θα προκαλέσει ζημία στις επιχειρήσεις, όπως επιχειρήσεις λιανικού εμπορίου σημειώνουμε ότι, το κράτος σε εξαιρετικές συνθήκες δύναται να παρέμβει μέσω της νομοθετικής εξουσίας στην άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, λαμβάνοντας μέτρα με γνώμονα την προστασία του δημοσίου συμφέροντος. Για λόγους προληπτικούς που αφορούν πρωτίστως την δημόσια υγεία και προς περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, με Υπουργική Απόφαση από τις 5.11.2020 έχει επιβληθεί το μέτρο της προσωρινής απαγόρευσης λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων, στο σύνολο της Επικράτειας, σε συγκεκριμένες δραστηριότητες. Γενικά, η άποψη της Επιτροπής Ανταγωνισμού είναι ότι, εκ πρώτης όψης, τα μέτρα αυτά δεν οδηγούν στην απόδοση αδικαιολόγητου ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος στις λειτουργούσες επιχειρήσεις, το οποίο αντίκειται στις διατάξεις του ν. 3959/11, και των άρθρων 4, παράγραφος 3 ΣΕΕ μαζί με το άρθρο 101 ή/και άρθρο 102 ΣΛΕΕ, εάν το μέτρο έχει χαρακτήρα έκτακτο και γενικό, είναι περιορισμένης χρονικής διάρκειας (εν προκειμένω από 6.11.2020 έως 30.11.2020) και αποσκοπεί στην προάσπιση της υγείας και της διαβίωσης του πληθυσμού.

Επίσης, σημειώνεται ότι η όποια μορφής παρέμβασης θα πρέπει να χρησιμοποιείται σε εξαιρετικές περιπτώσεις και περιπτώσεις διαχείρισης κρίσεων, καθώς δύναται να δημιουργεί περισσότερες στρεβλώσεις στην αγορά από εκείνες που ενδεχομένως καλείται να αντιμετωπίσει. Ειδικότερα, η αναλογικότητα των περιορισμών θα πρέπει να σταθμίζεται σύμφωνα με τις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν στην αγορά και τα επιδημιολογικά δεδομένα την παρούσα περίοδο. Σκοπός αυτής της στάθμισης, η οποία θα πρέπει να γίνεται συστηματικά από τις αρμόδιες αρχές, είναι η ανάλυση της σκοπιμότητας και της αναγκαιότητας των περιοριστικών μέτρων καθώς και να λαμβάνει υπόψη την ύπαρξη πιθανόν λιγότερο περιοριστικών μέτρων για τον ανταγωνισμό, τα οποία μπορούν επίσης να προστατεύουν στον ίδιο βαθμό τη δημόσια υγεία.

Επισημαίνουμε ότι, στις 10.11.2020, με την Τροποποίηση (Αριθμ. Δ1α/ΓΠ.οικ.: 71608) της υπό στοιχεία Δ1α/ΓΠ.οικ. 71342/6.11.2020 κοινής υπουργικής απόφασης «Έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας για το διάστημα από το Σάββατο 7 Νοεμβρίου 2020 έως και τη Δευτέρα 30 Νοεμβρίου 2020», τα καταστήματα τροφίμων (super market) απαγορεύεται να πωλούν, με εξαίρεση το ηλεκτρονικό εμπόριο, τα προϊόντα υπό τους για διάφορους Κωδικούς Αριθμούς Δραστηριοτήτων του λιανικού εμπορίου¹.

Περαιτέρω, σχετικά με το ερώτημα περί τάσεων συγκεντροποίησης του εμπορίου σας γνωρίζουμε ότι η ΕΑ έχει συστήσει μία ομάδα κρούσης για τα θέματα που προκύπτουν από την πανδημία COVID-19, και η οποία αποτελεί ένα κόμβο συγκέντρωσης των ερωτημάτων των επιχειρήσεων σχετικά με πρωτοβουλίες που προτίθενται να λάβουν για να ανταποκριθούν στη ριζική μεταβολή των συνθηκών προσφοράς και ζήτησης, με σκοπό την οικονομική επιβίωσή τους κατά το επόμενο κρίσιμο χρονικό διάστημα, και τη συμβατότητα αυτών με το δίκαιο ανταγωνισμού. Επιπλέον, η Επιτροπή Ανταγωνισμού έχει προχωρήσει στην έρευνα αλλά και σε αυτεπάγγελτους ελέγχους σε διάφορους κλάδους της οικονομίας και στην ανάλυση τυχόν αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών των επιχειρήσεων στο ηλεκτρονικό και φυσικό εμπόριο, ενώ αναμένεται και η ολοκλήρωση της τελικής κλαδικής έκθεσης για τα σουπερμάρκετ μέχρι το τέλος του έτους.



Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη

ΕΛ. ΒΑΡΕΛΑ

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός

¹ Κωδικοί Αριθμοί Δραστηριοτήτων: α) Λιανικό εμπόριο ηλεκτρονικών υπολογιστών, περιφερειακών μονάδων υπολογιστών και λογισμικού σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.41, β) λιανικό εμπόριο τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.42, γ) λιανικό εμπόριο εξοπλισμού ήχου και εικόνας σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.43, δ) λιανικό εμπόριο κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.51, ε) λιανικό εμπόριο χαλιών, κύλμιων και επενδύσεων δαπέδου και τοίχου σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.53, στ) λιανικό εμπόριο ηλεκτρικών οικιακών συσκευών σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.54, ζ) λιανικό εμπόριο επίπλων, φωτιστικών και άλλων ειδών οικιακής χρήσης σε εξειδικευμένα καταστήματα, εξαιρουμένων των ανταλλακτικών (π.χ. λαμπτήρες), του λιανικού εμπορίου σαρώθρων για οικιακή καθαριότητα (ΚΑΔ 47.59.58.35), καθώς και του λιανικού εμπορίου σκουπών και βουρτσών για την οικιακή καθαριότητα (ΚΑΔ 47.59.58.37)/ΚΑΔ 47.59, η) λιανικό εμπόριο βιβλίων σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.61, θ) λιανικό εμπόριο παιχνιδιών κάθε είδους σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.65, ι) λιανικό εμπόριο ενδυμάτων σε εξειδικευμένα καταστήματα, με εξαίρεση τα καλσόν (ΚΑΔ 47.71.71.43)/ΚΑΔ 47.71 και ια) λιανικό εμπόριο υποδημάτων και δερμάτινων ειδών σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.72.



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα
Τηλ: +30 2108809202, 203
Τηλεομ. : +30 2108809132
Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 16.11.2020

Αριθ. Πρωτ.: 9702

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων, Υπουργείου
Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ. 210 3332033

Ηλ. δ/ση: n.stamatiou@mnec.gr

Θέμα: «Πρακτικές αθέμιτου ανταγωνισμού από τα σούπερ-μάρκετ εν μέσω πανδημίας»

Σχετ.: Το από 11.11.2020 έγγραφό σας (ημ. αριθ. πρωτ. 119844/11.11.2020), με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 1587/10.11.2020 Ερώτηση των κ.κ. Βουλευτών ΣΥΡΙΖΑ

Αξιότιμοι κ. Βουλευτές,

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Σχετικά με το ερώτημά σας, εάν η λειτουργία ορισμένων κατηγοριών επιχειρήσεων, ιδίως στον τομέα του λιανεμπορίου ειδών σούπερ μάρκετ για το σκοπό της απρόσκοπτης προμήθειας του πληθυσμού με τα βασικά αγαθά, θα προκαλέσει ζημία στις επιχειρήσεις, όπως επιχειρήσεις λιανικού εμπορίου σημειώνουμε ότι, το κράτος σε εξαιρετικές συνθήκες δύναται να παρέμβει μέσω της νομοθετικής εξουσίας στην άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, λαμβάνοντας μέτρα με γνώμονα την προστασία του δημοσίου συμφέροντος. Για λόγους προληπτικούς που αφορούν πρωτίστως την δημόσια υγεία και προς περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, με Υπουργική Απόφαση από τις 5.11.2020 έχει επιβληθεί το μέτρο της προσωρινής απαγόρευσης λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων, στο σύνολο της Επικράτειας, σε συγκεκριμένες δραστηριότητες. Γενικά, η άποψη της Επιτροπής Ανταγωνισμού είναι ότι, εκ πρώτης όψης, τα μέτρα αυτά δεν οδηγούν στην απόδοση αδικαιολόγητου ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος στις λειτουργούσες επιχειρήσεις, το οποίο αντίκειται στις διατάξεις του ν. 3959/11, και των άρθρων 4, παράγραφος 3 ΣΕΕ μαζί με το άρθρο 101 ή/και άρθρο 102 ΣΛΕΕ, εάν το μέτρο έχει χαρακτήρα έκτακτο και γενικό, είναι περιορισμένης χρονικής διάρκειας (εν προκειμένω από 6.11.2020 έως 30.11.2020) και αποσκοπεί στην προάσπιση της υγείας και της διαβίωσης του πληθυσμού.

Επίσης, σημειώνεται ότι η όποια μορφής παρέμβασης θα πρέπει να χρησιμοποιείται σε εξαιρετικές περιπτώσεις και περιπτώσεις διαχείρισης κρίσεων, καθώς δύναται να δημιουργεί περισσότερες στρεβλώσεις στην αγορά από εκείνες που ενδεχομένως καλείται να αντιμετωπίσει. Ειδικότερα, η αναλογικότητα των περιορισμών θα πρέπει να σταθμίζεται σύμφωνα με τις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν στην αγορά και τα επιδημιολογικά δεδομένα την παρούσα περίοδο. Σκοπός αυτής της στάθμισης, η οποία θα πρέπει να γίνεται συστηματικά από τις αρμόδιες αρχές, είναι η ανάλυση της σκοπιμότητας και της αναγκαιότητας των περιοριστικών μέτρων καθώς και να λαμβάνει υπόψη την ύπαρξη πιθανόν λιγότερο περιοριστικών μέτρων για τον ανταγωνισμό, τα οποία μπορούν επίσης να προστατεύουν στον ίδιο βαθμό τη δημόσια υγεία.

Επισημαίνουμε ότι, στις 10.11.2020, με την Τροποποίηση (Αριθμ. Δ1α/ΓΠ.οικ.: 71608) της υπό στοιχεία Δ1α/ΓΠ.οικ. 71342/6.11.2020 κοινής υπουργικής απόφασης «Εκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας για το διάστημα από το Σάββατο 7 Νοεμβρίου 2020 έως και τη Δευτέρα 30 Νοεμβρίου 2020», τα καταστήματα τροφίμων (super market) απαγορεύεται να πωλούν, με εξαίρεση το ηλεκτρονικό εμπόριο, τα προϊόντα υπό τους για διάφορους Κωδικούς Αριθμούς Δραστηριοτήτων του λιανικού εμπορίου¹.

Περαιτέρω, σχετικά με το ερώτημα περί τάσεων συγκεντροποίησης του εμπορίου σας γνωρίζουμε ότι η ΕΑ έχει συστήσει μία ομάδα κρούσης για τα θέματα που προκύπτουν από την πανδημία COVID-19, και η οποία αποτελεί ένα κόμβο συγκέντρωσης των ερωτημάτων των επιχειρήσεων σχετικά με πρωτοβουλίες που προτίθενται να λάβουν για να ανταποκριθούν στη ριζική μεταβολή των συνθηκών προσφοράς και ζήτησης, με σκοπό την οικονομική επιβίωσή τους κατά το επόμενο κρίσιμο χρονικό διάστημα, και τη συμβατότητα αυτών με το δίκαιο ανταγωνισμού. Επιπλέον, η Επιτροπή Ανταγωνισμού έχει προχωρήσει στην έρευνα αλλά και σε αυτεπάγγελτους ελέγχους σε διάφορους κλάδους της οικονομίας και στην ανάλυση τυχόν αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών των επιχειρήσεων στο ηλεκτρονικό και φυσικό εμπόριο, ενώ αναμένεται και η ολοκλήρωση της τελικής κλαδικής έκθεσης για τα σουπερμάρκετ μέχρι το τέλος του έτους.

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός



Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη
[Signature]
ΕΛ. ΒΑΡΕΛΑ

¹ Κωδικοί Αριθμοί Δραστηριοτήτων: α) Λιανικό εμπόριο ηλεκτρονικών υπολογιστών, περιφερειακών μονάδων υπολογιστών και λογισμικού σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.41, β) λιανικό εμπόριο τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.42, γ) λιανικό εμπόριο εξοπλισμού ήχου και εικόνας σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.43, δ) λιανικό εμπόριο κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.51, ε) λιανικό εμπόριο χαλιών, κυλιμών και επενδύσεων δαπέδου και τοίχου σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.53, στ) λιανικό εμπόριο ηλεκτρικών οικιακών συσκευών σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.54, ζ) λιανικό εμπόριο επίπλων, φωτιστικών και άλλων ειδών οικιακής χρήσης σε εξειδικευμένα καταστήματα, εξαιρουμένων των ανταλλακτικών (π.χ. λαμπτήρες), του λιανικού εμπορίου σαρώθρων για οικιακή καθαριότητα (ΚΑΔ 47.59.58.35), καθώς και του λιανικού εμπορίου σκουπών και βουρτσών για την οικιακή καθαριότητα (ΚΑΔ 47.59.58.37)/ΚΑΔ 47.59, η) λιανικό εμπόριο βιβλίων σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.61, θ) λιανικό εμπόριο παιχνιδιών κάθε είδους σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.65, ι) λιανικό εμπόριο ενδυμάτων σε εξειδικευμένα καταστήματα, με εξαίρεση τα καλσόν (ΚΑΔ 47.71.71.43)/ΚΑΔ 47.71 και ια) λιανικό εμπόριο υποδημάτων και δερματίνων ειδών σε εξειδικευμένα καταστήματα/ΚΑΔ 47.72.