



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 23 - 11 - 2020
Αριθ. πρωτ.: 80463**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364368
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Μάξιμο Χαρακόπουλο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 714/19-10-2020 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Μάξιμος Χαρακόπουλος, με θέμα «Ουσιαστικότερος ρόλος στις Κοινότητες», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα ως προς τις «κοινότητες» :

Με το άρθρο 1 του ν. 3852/ 2010 (Α' 87) επαναοριοθετήθηκαν οι δήμοι της χώρας και ο αριθμός τους μειώθηκε από χίλιους τριάντα τέσσερις (1034) δήμους και κοινότητες σε τριακόσιους είκοσι πέντε (325) δήμους. Ο αριθμός των δήμων αυξήθηκε σε τριακόσιους τριάντα δύο (332), μετά τις διασπάσεις που πραγματοποιήθηκαν με το άρθρο 154 του ν. 4600/ 2019 (Α' 43).

Με το άρθρο 2 του ν. 3852/2010, θεσμοθετήθηκαν, με πληθυσμιακά κριτήρια, τοπικές και δημοτικές κοινότητες εντός των ορίων διακοσίων εξήντα έξι (266) εκ των, τότε υφιστάμενων, τριακοσίων είκοσι πέντε (325) δήμων. Δημοτικές κοινότητες αποτέλεσαν και τα δημοτικά διαμερίσματα, στα οποία διαιρούνταν οι δήμοι άνω των 100.000 κατοίκων. Το σύνολο των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων, μετονομάστηκε σε «κοινότητες» με το άρθρο 4 του ν. 4555/2018 (Α' 133).

Οι κοινότητες, αποτελούν θεσμό ενδοδημοτικής αποκέντρωσης (εισηγητική έκθεση ν. 3852/ 2010), δεν έχουν αυτοτελή νομική προσωπικότητα, δεδομένου ότι σε αντίθετη περίπτωση θα συνιστούσαν επιπλέον αυτοτελή βαθμό αυτοδιοίκησης, και ασκούν αρμοδιότητες που ρητά αναφέρονται στην κείμενη νομοθεσία (άρθρα 81, 82 & 83 του ν. 3852/2010), είτε διά των συμβουλίων κοινότητας, τα οποία συγκροτούνται σε κοινότητες με μόνιμο πληθυσμό άνω των 300 κατοίκων, είτε διά του προέδρου, σε κοινότητες με μόνιμο πληθυσμό έως 300 κατοίκους.

Ειδικότερα τώρα, ως προς το θιγόμενο θέμα των εξόδων κίνησης των προέδρων κοινοτήτων, σας γνωρίζουμε ότι με την υπ' αριθμ. πρωτ. 74447/2010 (Β' 2044) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, καθορίζονται τα έξοδα κίνησής τους, που τους παρέχονται ως οικονομική συνδρομή για την άσκηση των καθηκόντων τους, χωρίς να συνδέονται αυστηρά με γενόμενες μετακινήσεις τους. Παρά ταύτα, τα εν λόγω έξοδα κίνησης, διαμορφώνονται κλιμακωτά, βάσει της χιλιομετρικής απόστασης από την έδρα του δήμου, καθόσον τεκμαίρεται ότι μεγαλύτερη απόσταση της κοινότητας από την έδρα του δήμου, συνεπάγεται αυξημένα προσωπικά έξοδα του προέδρου για την άσκηση των καθηκόντων του.

Για την υιοθέτηση ενός σύνθετου κριτηρίου καθορισμού των εξόδων κίνησης αυτών – επί παραδείγματι λαμβάνοντας υπόψη όχι μόνο τη χιλιομετρική απόσταση αλλά και τον πληθυσμό κάθε κοινότητας – εκτός από τα καθήκοντα των προέδρων, θα πρέπει να συνεκτιμηθεί και σταθμιστεί προσεκτικά η τυχόν οικονομική επιβάρυνση των δήμων που θα προκύψει ως αποτέλεσμα της ενσωμάτωσης και άλλων παραμέτρων πλην της απόστασης. Τούτο έχει ιδιαίτερη βαρύτητα στην περίπτωση περιφερειακών/ορεινών δήμων, που χαρακτηρίζονται από:

- μικρό πληθυσμό, άρα και μικρότερη τοπική φορολογική βάση,
- μεγάλη χωρική έκταση, που σημαίνει μεγαλύτερες αποστάσεις μεταξύ έδρας και κοινοτήτων και
- πληθώρα κοινοτήτων, άρα και μεγαλύτερο αριθμό προέδρων στους οποίους καταβάλλονται έξοδα κίνησης.

Εφόσον δε, σύμφωνα με όσα επικαλείται ο ερωτών Βουλευτής, υπάρχουν δήμοι που υποστηρίζουν την ενσωμάτωση πληθυσμιακού κριτηρίου για τον καθορισμό των εξόδων κίνησης, θα ήταν σκόπιμο να θέσουν το θέμα υπόψη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.ΔΕ.), προκειμένου η τελευταία να τοποθετηθεί επ' αυτού, ως εκπρόσωπος της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης συνολικά.

Περαιτέρω, όσον αφορά την αναφορά σε πιο ενεργό ρόλο των κοινοτήτων, σημειώνουμε ότι με την υπ' αριθμ. πρωτ. 62038/2019 (Β' 3440) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, συνιστάται πάγια προκαταβολή σε κάθε κοινότητα. Οι πρόεδροι των κοινοτήτων διαθέτουν το ποσό της πάγιας προκαταβολής κατά διακριτική ευχέρεια, εντός όμως των ορίων που θέτουν οι όροι και προϋποθέσεις που ορίζονται τόσο στην απόφαση αυτή όσο και στις κείμενες διατάξεις.

Με την παράγραφο 4 της ανωτέρω απόφασης, με την οποία περιγράφονται οι δαπάνες που μπορεί να πληρώνονται από την πάγια προκαταβολή, ήδη διασφαλίζεται ενεργός ρόλος των κοινοτήτων στη διαχείρισή της. Ειδικότερα, ορίζεται ότι από την πάγια προκαταβολή, μπορεί να πληρώνεται οποιαδήποτε δαπάνη σχετίζεται με τις αρμοδιότητες που απονέμει ο νόμος στις κοινότητες ή μεταβιβάζει σε αυτές το δημοτικό συμβούλιο, όπως:

- Η δαπάνη για την άμεση αποκατάσταση των ζημιών επείγοντος χαρακτήρα στο δίκτυο ύδρευσης και αποχέτευσης (ν. 3852/2010, άρθρο 82 περίπτ. γ').
- Η δαπάνη για την επείγουσα αποκατάσταση βλαβών στο δημοτικό δίκτυο ηλεκτροφωτισμού (ως άνω περίπτ. δ').
- Η δαπάνη για επείγουσες εργασίες επισκευής των οργάνων και γενικά των εγκαταστάσεων των παιδικών χαρών, όταν πρόκειται για βλάβες που μπορούν να θέσουν σε κίνδυνο την ασφάλεια των παιδιών (ως άνω περίπτ. ε').
- Η δαπάνη για επείγουσες εργασίες καθαρισμού οδών, πλατειών, αλσών και κοινόχρηστων γενικά δημοτικών χώρων (ν. 3852/2010, άρθρο 83 παρ. 2 περίπτ. δ').

Σημειώνεται ότι η υπ' αριθμ. πρωτ. 62038/2019 απόφαση, εφαρμόζεται από όλους τους δήμους της χώρας, χωρίς η υλοποίησή της ή μη να εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια του δημοτικού συμβουλίου ή άλλου οργάνου του δήμου.

Σε κάθε περίπτωση, εν όψει της επερχόμενης μεταρρύθμισης του θεσμικού πλαισίου που διέπει την τοπική αυτοδιοίκηση και στο πλαίσιο σύνταξης του Ενιαίου Κώδικα της Αυτοδιοίκησης, σας γνωρίζουμε ότι θα επανεξεταστούν τα ζητήματα της διοικητικής οργάνωσης των δήμων και του ρόλου των κοινοτήτων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ