



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
& ΥΔΑΤΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ΚΑΙ ΔΑΣΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΑΣΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΔΑΣΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Ταχ. Δ/ση: Τέρμα Αλκμάνος
Ταχ. Κώδικας 115 28, Ιλίσια
Πληροφορίες: Π. Κρεντήρη
Τηλέφωνο: 213 1512 292
FAX : 210 –5240194
E-mail: p.krentiri@prv.ypeka.gr

ΠΡΟΣ:

ΥΠΕΝ

Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Μεσογείων 119, 11 526 Αθήνα

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην 9943/25.09.2020 Ερώτηση της Βουλής των Ελλήνων «Φτηνό Πετρέλαιο θέρμανσης και γενικά φτηνά καύσιμα θέρμανσης στην ΠΕ Φλώρινας»

Σχετ. : α) Η 9943/25.09.2020 Ερώτηση της Βουλής
β) Η αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΠΔΠ/94043/2831/01.10.2020 σχετική απάντηση της Δ/σης Διαχείρισης Δασών

Σε απάντηση της εν θέματι Ερώτησης της Βουλής των Ελλήνων και κατόπιν και του ανωτέρω β' σχετικού, θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα, τα οποία αφορούν θέματα αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας συνολικά:

Α) Γενικά περί κάλυψης των ατομικών αναγκών των κατοίκων σε καυσόξυλα.

Η κάλυψη των ατομικών αναγκών των κατοίκων, τα περί δασοπονικών μελετών, καθώς και οι τρόποι εκμετάλλευσης των δασών της χώρας προβλέπονται και ρυθμίζονται από τις διατάξεις του Δασικού Κώδικα (ΝΔ 86/69 ΦΕΚ 7 Α'), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το ν. 4423/2016 (ΦΕΚ 182 Α').

Οι δασοπονικές μελέτες για τη διαχείριση των δασών συντάσσονται με βάση την δασολογική επιστήμη και με στόχο την εξασφάλιση της διατήρησης και συντήρησης των δασών και την αειφορική διαχείριση των δασικών οικοσυστημάτων. Η εκμετάλλευση σήμερα γίνεται οργανωμένα μέσω των Δασικών Συνεταιρισμών Εργασίας και έμπειρων υλοτόμων. Προς αυτή την κατεύθυνση άλλωστε ψηφίστηκε και ο ν. 4423/2016 «Δασικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις και άλλες Διατάξεις». Τέλος, οι διαδικασίες εκμετάλλευσης που ακολουθούνται σε κάθε τρόπο εκμετάλλευσης (άδειες υλοτομίας, πρωτόκολλα εγκατάστασης, εξέλεξης, δελτία μεταφοράς, εισφορές, καταλογισμοί, κλπ) είναι σαφώς καθορισμένες. Στα δε ετήσια προγράμματα εκμετάλλευσης που εκπονούνται ετησίως από τις Δασικές Υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων κατά το άρθρο 117, παρ. 5 του Δασικού Κώδικα (Ν.Δ 86/69) μεταξύ άλλων καθορίζονται επακριβώς τα δασικά προϊόντα που παράγονται, κατά είδος και ποσότητα, καθώς και ο τρόπος εκμετάλλευσης κάθε συστάδας σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του Δασικού Κώδικα [ήτοι : αυτεπιστασία - άρθρο 137, μίσθωση λήμματος – άρθρο 134, παραχώρηση εκμετάλλευσης σε ΔΑ.Σ.Ε. (Δασικοί Συνεταιρισμοί Εργασίας) - ΠΔ 126/86 και ν. 4423/16].

Προκειμένου να υπάρχει κοινή αντιμετώπιση στο θέμα της διάθεσης καυσόξυλων για ατομικές ανάγκες σε όλη τη χώρα εκδίδεται υπουργική απόφαση στην οποία ορίζονται οι δικαιούχοι, το τίμημα και όλες οι λεπτομέρειες διάθεσης καυσόξυλων. Η απόφαση αυτή παλαιότερα εκδιδόταν ετησίως και πλέον προβλέπεται από το νόμο 4423/2016. Επί του παρόντος ισχύει η αριθμ.151364/675/21-2-2017 Απόφαση «Διάθεση καυσόξυλων για κάλυψη ατομικών αναγκών των κατοίκων» (ΦΕΚ 821 Β'), όπως τροποποιήθηκε με την 161972/2548/11-10-2017 (ΦΕΚ 3665 Β'-ΑΔΑ 6ΖΔΦ4653Π8-ΔΓΘ). Ειδικά με την εν λόγω τροποποίηση προβλέπεται ότι: *“Ειδικά για τους μόνιμους κατοίκους και λοιπούς δικαιούχους των ορεινών οικισμών που βρίσκονται είτε: α) σε περιοχές με υψόμετρο άνω των 700 μ., είτε β) σε περιοχές με ημέρες ολικού παγετού περισσότερες των τριών κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος, είτε γ) σε περιοχές με περισσότερους από πέντε μήνες με τουλάχιστον μία ημέρα μερικού παγετού ανά μήνα κατά το προηγούμενο έτος, η ποσότητα των καυσόξυλων αυξάνεται κατά 50% και η τιμή μειώνεται κατά 40% για όλες τις κατηγορίες δικαιούχων”*.

Επιπρόσθετα, προκειμένου να παρασχεθούν όλες οι δυνατές διευκολύνσεις στους ορεινούς πληθυσμούς για την κατά το δυνατόν κάλυψη των ατομικών τους αναγκών σε καυσόξυλα, με την 179393/3128/18-12-2012 (ΑΔΑ: Β4ΜΕΘ-ΤΧ6) εγκύκλιό μας, ζητήθηκε από τις Δασικές Υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων να διερευνήσουν όλες τις

δυνατότητες για την έκδοση ή/και επέκταση ισχυουσών Δασικών Αστυνομικών Διατάξεων (ΔΑΔ) σύμφωνα με τα άρθρα 66, 177, 178 του 86/69 και 22, 37 του Π.Δ. 19-11-1928, ώστε να εξυπηρετηθούν και οι κάτοικοι ορεινών περιοχών για τις οποίες δεν υπάρχουν εγκεκριμένες διαχειριστικές μελέτες ή πίνακες υλοτομίας.

Οι ΔΑΔ αφορούν κυρίως δέντρα ξερά κατακείμενα κλπ ή κατακείμενα στρεβλά κλπ τα οποία είναι ακόμη σε χλωρή κατάσταση. Σε εξαιρετικές δε μόνο περιπτώσεις επιτρέπεται και η υλοτομία ιστάμενων δέντρων. Σε αυτές (ΔΑΔ), προσδιορίζονται επακριβώς όλοι οι όροι και οι λεπτομέρειες για την διασφάλιση της προστασίας και αειφορικής διαχείρισης του δάσους, αλλά και για την καλύτερη δυνατή εξυπηρέτηση των κατοίκων. Σε περίπτωση δε διενέργειας λαθραίας υλοτομίας, συλλογής και μεταφοράς καυσόξυλων, πρόκλησης βλαβών, υπέρμετρης αραιώσης του δάσους, ή παραβίαση των τιθέμενων όρων, η αρμόδια Δασική Υπηρεσία νομιμοποιείται να απαγορεύσει την συλλογή ή υλοτομία καυσόξυλων από τους κατοίκους. Δύναται ακόμη να επιτραπεί η συλλογή, ατελώς, υπολειμμάτων υλοτομιών μετά το πέρας της υλοτομίας διαχειριζόμενων δασών καθώς και η υλοτομία αυτοφυών δασικών δέντρων φυόμενων εντός γεωργικών ή δενδροκομικών καλλιεργούμενων εκτάσεων.

Ατομικές ανάγκες των κατοίκων σε καυσόξυλα καλύπτονται και από την διενέργεια έκτακτων καρπώσεων, σε δάση που έχουν πληγεί από φυσικές καταστροφές όπως περιπτώσεις χιονοθλασιών, ανεμορριψιών, πυρκαγιών κλπ., κατόπιν σύνταξης πίνακα υλοτομίας ή υπολογιστικού πίνακα. Ακόμα σε περιπτώσεις κατασχέσεων παρανόμως υλοτομημένων δασικών προϊόντων, τα οποία διατίθενται κατά προτεραιότητα σε ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, ή σε περιπτώσεις υλοτομιών απαραίτητων για την εκτέλεση τεχνικών έργων. Πλέον αυτών μπορεί να διατίθενται καυσόξυλα για ατομικές ανάγκες κατοίκων και από την εκπόνηση προγραμμάτων δασοπροστασίας που περιλαμβάνουν χειρισμούς της βλάστησης (αραιώσεις, κλαδεύσεις, καθαρισμοί κλπ).

Η Δασική Υπηρεσία, εφαρμόζοντας τις παραπάνω διαδικασίες διαθέτει επί σειρά δεκαετιών καυσόξυλα για ατομικές ανάγκες, στο πλαίσιο της κοινωνικής πολιτικής στήριξης των παραδασόβιων πληθυσμών έναντι μικρού τιμήματος. Είναι αυτονόητο ότι οι παραγωγικές δυνατότητες των ελληνικών δασών δεν είναι απεριόριστες. Οι ποσότητες καυσόξυλων που κάθε χρόνο διατίθενται από τις Δασικές Υπηρεσίες για την κάλυψη ατομικών αναγκών των κατοίκων, βάσει των παραπάνω διατάξεων της δασικής νομοθεσίας, εξαρτώνται τόσο από τις δυνατότητες των δασών της περιοχής τους για παραγωγή ξύλου, όσο και από τις διατιθέμενες πιστώσεις και κατά συνέπεια δεν είναι συγκεκριμένες κατ' έτος και ανά οικογένεια, ούτε μπορούν να καλύψουν πλήρως τις ανάγκες τους. Για τον ορισμό των δικαιούχων δεν εξετάζονται εισοδηματικά κριτήρια, αλλά η κύρια και μόνιμη κατοικία, η οποία πρέπει αποδεδειγμένα να είναι σε ορεινούς οικισμούς, εντός ή σε γειτνίαση με δάσος. Λαμβάνεται ιδιαίτερη μέριμνα για προτεραιότητα και χαμηλότερο τίμημα στις ευπαθείς κοινωνικές ομάδες. (Ερώτημα 3^ο)

Β) Τακτικός Προϋπολογισμός

Μετά την ισχύ του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Τ.Α' /7.6.2010) και των Προεδρικών Διαταγμάτων των Οργανισμών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων βάσει των οποίων οι Περιφερειακές Δασικές Υπηρεσίες υπάγονται πλέον στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, οι αρμοδιότητες για την κατάρτιση και εκτέλεση του τακτικού προϋπολογισμού καθώς και γενικότερα τα θέματα προϋπολογισμού, παρακολούθησης και εποπτείας των οικονομικών μεγεθών, προμηθειών κλπ ασκούνται από την Δ/ση Οικονομικού της Γενικής Δ/σης Εσωτερικής Λειτουργίας των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Ως εκ τούτου η Υπηρεσία μας δεν είναι αρμόδια για τα θέματα που αφορούν τον έλεγχο, την οικονομική και διοικητική υποστήριξη των Δασικών Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Οι πιστώσεις που διατίθενται ετησίως στον ΑΛΕ 2420989001 «**Εξοδα για λοιπές υπηρεσίες**», στον οποίο συμπεριλαμβάνεται μαζί με άλλους ΚΑΕ και ο πρώην ΚΑΕ 0878 «Αμοιβές εκτέλεσης υλοτομικών εργασιών» εγγράφονται "απευθείας" στον Τακτικό Προϋπολογισμό των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Μετά την έγκριση του Κρατικού Προϋπολογισμού από την Βουλή, την Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών «Οικονομική και Διοικητική Ταξινόμηση του Κρατικού Προϋπολογισμού», όπως ισχύει και την «Κατανομή πιστώσεων Κρατικού Προϋπολογισμού σε αναλυτικό επίπεδο» από το ΓΛΚ, με **απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης** και συγκεκριμένα με την αριθ. 193201/19.12.2019 «Κατανομή Πιστώσεων του Τακτικού Προϋπολογισμού Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας έτους 2020» (ΑΔΑ: ΨΡΓ9ΟΡ1Γ-8ΒΠ), επιμερίστηκε το ποσό των 468.500,00€ στον ΑΛΕ 2420989001 της Γενικής Διεύθυνσης Δασών & Αγροτικών Υποθέσεων.

Στη συνέχεια, με απόφαση της Διεύθυνσης Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης κατανέμονται σε κάθε Δασική Υπηρεσία ποσά στον εν λόγω ΑΛΕ για την κάλυψη των αναγκών για την διάθεση καυσόξυλων στους κατοίκους των ορεινών περιοχών.

Η Υπηρεσία μας ανάλογα με τις δυνατότητες και τις ανελαστικές υποχρεώσεις που έχει κάθε χρόνο, εισηγείται αρμοδίως και ενισχύει τους σχετικούς ΑΛΕ των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων με μεταφορά πιστώσεων από τον ΑΛΕ 2910601025 «Πιστώσεις για δαπάνες δασοπροστασίας» του Ε.Φ. 1031-207-0000000 «Γενική Γραμματεία Φυσικού Περιβάλλοντος & Υδάτων» (**Τακτικός Προϋπολογισμός ΥΠΕΝ**). Τα τελευταία έτη και λόγω της συσταλτικής δημοσιονομικής πολιτικής, η δυνατότητα είναι πολύ περιορισμένη και συγκεκριμένα το τρέχον έτος ήταν αδύνατον να ικανοποιήσουμε τα αιτήματα των Α/Δ καθώς το μεγαλύτερο μέρος των υπό κατανομή πιστώσεων που διαθέταμε κατανεμήθηκε για την υλοποίηση του Προγράμματος Δασοπροστασίας έτους 2020 (συνολικά μεταφερόμενο ποσό έως

σήμερα, περίπου 5.000.000,00€) ενώ και το μεγαλύτερο μέρος από το εναπομείναν ποσό των περίπου 740.000,00€ θα χρησιμοποιηθεί, επίσης και αυτό για τον ίδιο λόγο (τρίτη κατανομή).

Με δεδομένη την ανωτέρω κατάσταση, με το αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΠΔΠ/54640/1590/10.06.20200 έγγραφό μας «Απ' ευθείας εγγραφή πιστώσεων στον ΑΛΕ 2420989001.....από το Αποθεματικό του Κρατικού Προϋπολογισμού», ενεργοποιήσαμε τη διαδικασία ενίσχυσης των εν λόγω ΑΛΕ του Τακτικού Προϋπολογισμού των Α/Δ, απ' ευθείας από το Αποθεματικό του Κρατικού Προϋπολογισμού και με την αριθ. πρωτ.:2/26631/09.07.2020 αριθ. 200 1023 000659 Απόφαση Υπ. Οικονομικών (ΓΛΚ) , την οποία σας επισυνάπτουμε, μεταφέρθηκαν στον προϋπολογισμό των Α/Δ τα αιτούμενα ποσά και συγκεκριμένα, στην Α/Δ Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας το ποσό των 600.000,00€.

Στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε άλλη σχετική πληροφορία.

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ Δ/ΝΣΗΣ ΔΑΣΩΝ & Δ.Π**

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΓΚΟΥΝΤΟΥΦΑΣ

Εσωτερική διανομή

Διεύθυνση Διαχείρισης Δασών