



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Μετανάστευσης & Ασύλου

Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου &
Νομοθετικής Πρωτοβουλίας

Πληροφορίες: Π. Τσίπα

Τηλ.: 213.212.8332

Fax.: 213.136.8307

Email: koinovouleftikos@migration.gov.gr

Λ. Θηβών 196-198, Άγιος Ιωάννης Ρέντης 18233

Αθήνα, 09 Νοεμβρίου 2020

ΑΠ. 518

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων

Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού

Ελέγχου

Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων

Καταθέσεως Εγγράφων

ΚΟΙΝ:

Βουλευτή κ. Γ. Καμίνη

Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ: Η με ΑΠ 920/157/22.10.2020 Ερώτηση και Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Γ. Καμίνης με θέμα «Ζητήματα αξιοπιστίας και διαφάνειας στην επιχορήγηση της Μη Κερδοσκοπικής Εταιρίας AMKE HOPELAND για την υλοποίηση του έργου ESTIA II» σας γνωρίζω τα εξής:

Το πρόγραμμα «ESTIA» λειτουργεί από το 2015, υπό την διοίκηση της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ, με χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Το πρόγραμμα αποσκοπεί στη στέγαση αιτούντων διεθνούς προστασίας, οι οποίοι μεταφέρονται σε αυτό από Κ.Υ.Τ. και Δομές Φιλοξενίας.

Σκοπός του προγράμματος είναι η εξασφάλιση ενός επαρκούς βιοτικού επιπέδου για τους πιο ευάλωτους από τους αιτούντες διεθνή προστασία, μέσω της στέγασης και παροχής υποστηρικτικών υπηρεσιών, ανάλογα με τις ανάγκες τους και με γνώμονα την ολοκληρωμένη παροχή υλικών συνθηκών υποδοχής κατά την έννοια του ενωσιακού δικαίου.

Φέτος, το πρόγραμμα συνεχίζεται ως ΕΣΤΙΑ II, πλέον υπό το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, το οποίο φέρει την ευθύνη επίβλεψης της τήρησης των όρων υλοποίησης του Προγράμματος με ίδια μέσα ή μέσω φορέων υλοποίησης. Υπεύθυνη Αρχή για την αξιολόγηση, ένταξη των σχετικών αποφάσεων και τη διαχείριση αυτών, είναι η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και άλλων πόρων (Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π.).

Οι ωφελούμενοι του Προγράμματος ESTIA II είναι ενήλικες αιτούντες διεθνή προστασία (συμπεριλαμβανομένων και τυχόν ανήλικων μελών της οικογένειάς τους) κατά το άρθρο 65 παρ. 1, 2 και 7 του ν. 4636/2019, λαμβανομένης υπόψη της διαθέσιμης δυναμικότητας του Προγράμματος και με προτεραιότητα τα ευάλωτα πρόσωπα, κατά τα άρθρα 58 και 41 περίπτωση στ' του ίδιου νόμου, καθώς και αιτούντες διεθνή

προστασία που κατά την ενηλικίωσή τους διαμένουν σε κέντρα φιλοξενίας ασυνόδευτων ανηλίκων ή θέσεις προσωρινής φιλοξενίας ασυνόδευτων ανηλίκων.

Οι παροχές υπό το Πρόγραμμα ESTIA II περιλαμβάνουν κυρίως την στέγαση σε ιδιωτικές κατοικίες, διαμερίσματα και μονάδες στέγασης που διατίθενται ή μισθώνονται στο πλαίσιο του Προγράμματος, καθώς και τις συνοδευτικές, υποστηρικτικές της στέγασης αυτής υπηρεσίες, ανάλογα με τη δυνατότητα του προγράμματος και με γνώμονα την ταχύτερη αυτονόμησή τους.

Το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, με στόχο την καλύτερη αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων, προχώρησε σε μελέτη καθορισμού του κόστους του προγράμματος, το οποίο πρότεινε σημαντικές μειώσεις στην τιμή μονάδος, μελέτη που αξιοποιήθηκε πλήρως για την έκδοση της σχετικής Κοινής Υπουργικής Απόφασης και της επακόλουθης της Πρόσκλησης. Η εν λόγω μελέτη αποτελεί επίσης τη βάση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης του Προγράμματος με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Η ΕΥ.ΣΥ.Δ.Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π., στις 17.06.2020, εξέδωσε ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΟΒΟΛΗ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΣΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ESTIA II με τίτλο «ESTIA II: Στεγαστικό πρόγραμμα για αιτούντες διεθνή προστασία» (ΑΔΑ: ΩΓΕΚ46ΜΔΨΟ-9ΥΚ), όπως αυτή εν συνεχεία τροποποιήθηκε 1418/16.07.2020 (ΑΔΑ.: ΡΨΡΓ46ΜΔΨΟ-4ΩΔ) και 1803/15.09.2020 (ΑΔΑ: 9ΧΛ746ΜΔΨΟ-ΤΩ7). Στην ως άνω Πρόσκληση της Ε.Υ.ΣΥ.Δ.Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π. αναφέρονται λεπτομερώς τόσο τα απαιτούμενα στοιχεία για την υποβολή των προτάσεων όσο και η διαδικασία αξιολόγησης των προτάσεων.

Η πρόσκληση είχε στόχο την εξασφάλιση από τους Εταίρους – φορείς υλοποίησης (Δήμοι και Μ.Κ.Ο.) του Προγράμματος όλων των αναγκαίων θέσεων, στις νέες χαμηλότερες τιμές. Όμως, μετά την αρχική πρόσκληση κάποιες Μ.Κ.Ο. αιτήθηκαν επανειλημμένα για επαναφορά της τιμής στα προηγούμενα επίπεδα. Σημαντικός αριθμός φορέων επίσης, συνέχισε την υλοποίηση με την αρχική πρόσκληση και τιμές ενώ κάποιες άλλες Μ.Κ.Ο. αποχώρησαν.

Καθώς υπήρχε κίνδυνος να υπάρξει μείωση των προσφερόμενων θέσεων, το Υπουργείο επέλεξε να ανοίξει τη διαδικασία σε νέους φορείς, πάντα στις **νέες χαμηλότερες τιμές**.

Με την πρώτη τροποποίηση της κοινής υπουργικής απόφασης και της Πρόσκλησης, **στόχος ήταν να αυξηθεί η προσφορά θέσεων, εκτός των ήδη συμμετεχόντων Μ.Κ.Ο.**, στην νέα μειωμένη τιμή, ώστε να καλυφθούν οι ανάγκες του προγράμματος. Πιο συγκεκριμένα:

1^η Τροποποίηση Πρόσκλησης

- Πραγματοποιήθηκε επικαιροποίηση στη νέα Κ.Υ.Α., ήτοι προστέθηκε η δυνατότητα συμμετοχής στην πρόσκληση των Ν.Π.Ι.Δ.

- Αφαιρέθηκε η υποχρέωση συμπερίληψης στο καταστατικό του φορέα πρόβλεψη ότι ως σκοπός σύστασής τους είναι η υλοποίηση δραστηριοτήτων κοινωνικού και ανθρωπιστικού χαρακτήρα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης ή κοινωνικής ένταξης όπως προστασία και υποστήριξη αιτούντων άσυλο και προσφύγων, κοινωνική ένταξη, κοινωνικές υπηρεσίες και να προκύπτει ότι δεν έχουν κερδοσκοπικό χαρακτήρα.

- Αφαιρέθηκαν οι έξτρα παροχές προς τους ωφελούμενους, όπως η μεταφορά του ωφελούμενου για την τοποθέτηση στη θέση στέγασης, στις αρμόδιες υπηρεσίες εξέτασης της αίτησης διεθνούς προστασίας, καθώς και για προκαθορισμένα ραντεβού

για λόγους υγείας, (εκτός εξαιρετικών περιστάσεων) και λοιπές μετακινήσεις από και προς τις δημόσιες Υπηρεσίες.

- Αφαιρέθηκε η υποχρέωση πρότερης εμπειρίας διεξαγωγής παρόμοιων δράσεων.

- Προστέθηκε η δυνατότητα οι Μ.Κ.Ο. να μπορούν να ενταχθούν στο πρόγραμμα με την υποβολή της αίτησης τους στο μητρώο Μ.Κ.Ο., σε περίπτωση που δεν έχει ολοκληρωθεί η ένταξή τους σε αυτό.

- Τροποποιήθηκαν οι έκτακτες δαπάνες, ώστε αυτές να μην αποτυπώνονται σε ποσοστό, αλλά σε απόλυτο αριθμό και διαφοροποιήθηκαν σε ύψος ποσού σε ευρώ, ως προς τον αριθμό θέσεων στέγασης με τις οποίες συμμετέχει ο κάθε εταίρος υλοποίησης.

- Αυξήθηκε το ποσοστό της προκαταβολής και πρώτης ενδιάμεσης πληρωμής, ήτοι από 40% σε 50% και από 40% σε 45% αντίστοιχα, ενώ η συνολική αποπληρωμή περιορίστηκε σε 5%.

- Μειώθηκε ο χρόνος αξιολόγησης από 30 ημέρες σε 20 ημέρες προκειμένου να επισπευστούν οι διαδικασίες.

- Αφαιρέθηκε η υποχρέωση υποβολής του συνόλου των ενυπόγραφων από τους ωφελούμενους αποδοχών των όρων διαμονής, και αντικαταστάθηκαν με ΥΔ από τον εταίρο υλοποίησης.

- Αποσαφηνίστηκε το πλαίσιο που ισχύει για την εκκαθάριση και πληρωμή της χρηματοδότησης.

- Όλα τα ανωτέρω ενσωματώθηκαν μετά από την αλλαγή στην ΥΑ των προδιαγραφών και τις συναντήσεις με τους φορείς και αποτελούν εισήγηση αυτών.

2η Τροποποίηση Πρόσκλησης:

- Πραγματοποιήθηκε απαλοιφή του καθορισμού των δαπανών σε άμεσες και έμμεσες δαπάνες και παρέμεινε μόνο ο όρος επιλεξιμότητας.

- Τροποποιήθηκε ο όρος της σίτισης ώστε να γίνεται παραπομπή στην ΥΑ.

Οι αλλαγές αυτές ενσωματώθηκαν μετά από ερωτήματα των φορέων, καθώς δημιουργούταν σύγχυση. Παράλληλα ξεκινήσαμε και συζητήσεις με φορείς όπως η Κ.Ε.Δ.Ε. και με Δήμους ώστε να εισέλθουν στο πρόγραμμα.

Ως αποτέλεσμα της τροποποίησης εισήλθαν στο πρόγραμμα δεκαέξι (16) φορείς και εξασφαλίσαμε είκοσι δυο χιλιάδες (22.000) θέσεις, **με κόστος περίπου 25% χαμηλότερο από το αρχικό πρόγραμμα ΕΣΤΙΑ.**

Επί της διαδικασίας, κάθε πρόταση αξιολογείται αυτοτελώς, με σειρά προτεραιότητας η οποία καθορίζεται από την ημερομηνία υποβολής της στην Υπεύθυνη Αρχή και μέχρι εξαντλήσεως του προβλεπόμενου προϋπολογισμού, χωρίς να διενεργείται συγκριτική αξιολόγηση. Η διαδικασία της αξιολόγησης των προτάσεων περιγράφεται λεπτομερώς στην Πρόσκληση, κεφάλαιο υπ' αριθμόν 5. Συγκεκριμένα, το αίτημα χρηματοδότησης της εν λόγω Α.Μ.Κ.Ε., αφού αξιολογήθηκε θετικά, εντάχθηκε στην Δράση στις 19/10/2020.

Όλες οι αιτήσεις έγιναν δεκτές χωρίς καμία απολύτως προτίμηση, συνεπώς δεν υπήρξε καμία επιλογή συγκεκριμένης Μ.Κ.Ο..

Οι κάτωθι φορείς, όπως αναφέρονται κατά σειρά υποβολής αιτήματος χρηματοδότησης, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων (Ο.Π.Σ.), υπέβαλαν αίτημα ένταξης στο πρόγραμμα ΕΣΤΙΑ II:

1. ΗΛΙΑΚΤΙΔΑ
2. ΠΡΑΞΙΣ
3. ΑΡΣΙΣ
4. CRS
5. ΝΟΣΤΟΣ
6. ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
7. ΚΕΝΤΡΟ ΝΕΩΝ ΗΠΕΙΡΟΥ
8. ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΠΑΡΚΙΝΓΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ
9. ΔΥΝΑΜΗ ΖΩΗΣ
10. ΚΕΝΤΡΟ ΝΕΩΝ ΗΠΕΙΡΟΥ (ΑΓ.ΕΛ.)
11. ΦΑΡΟΣ ΕΛΠΙΔΑΣ
12. HOPELAND
13. ΗΛΙΑΚΤΙΔΑ (ΚΙΛΚΙΣ)
14. ΔΙΕΘΝΕΣ ΚΕΝΤΡΟ ΓΙΑ ΤΗ ΒΙΩΣΙΜΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ
15. ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΤΕΧΝ & ΑΝΘΡ. ΠΟΡΩΝ -Ι.Α.Τ.Α.Π.
16. ΔΙΑΔΡΑΣΤΙΚΗ ΝΕΟΛΑΙΑ ΑΣΤΙΚΗ ΜΕ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΗ ΕΤΑ

Από τα στοιχεία, είναι εμφανής η εξοικονόμηση μεταξύ του ΕΣΤΙΑ και του ΕΣΤΙΑ II.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι φορείς που συνεχίζουν από το πρώτο πρόγραμμα στο δεύτερο σχεδόν την ίδια δυναμικότητα.

ΦΟΡΕΑΣ	ΕΣΤΙΑ I: Θέσεις στέγασης	ΕΣΤΙΑ I: ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ	ΕΣΤΙΑ II: Θέσεις στέγασης	ΕΣΤΙΑ II: ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ	Διαφορά σε %
ΑΡΣΙΣ	1969	7.288.011,63	1.020	917.395,60	-27,10
CRS	2550	6.598.317,87	2.631	2.006.268,80	-11,59
ΗΛΙΑΧΤΙΔΑ	780	2.189.566,00	830	776.903,72	0,03
ΝΟΣΤΟΣ	4170	13.701.309,11	7.377	5.549.579,86	-31,31
PRAXIS	4500	14.851.339,38	2.484	1.934.982,96	-29,19

Επιπλέον, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην υπ' αριθμ. 10616/2020 ΚΥΑ (Β' 3820), στο Μητρώο Ελληνικών και Ξένων Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (Μ.Κ.Ο.) που συστάθηκε και λειτουργεί στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, υποχρεούνται να εγγραφούν όλα τα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα και "Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις - ΜΚΟ" που δραστηριοποιούνται σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης. Μετά, την ολοκλήρωση εγγραφής τους, οι ανωτέρω φορείς υποχρεούνται να εγγράψουν στο Μητρώο Μελών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων, που λειτουργεί στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, τα φυσικά πρόσωπα τα οποία είναι μέλη ή συνεργάτες, επ' αμοιβή ή σε εθελοντική βάση και ασκούν δραστηριότητα επ' ονόματί τους, ενεργά σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης εντός της Ελληνικής Επικράτειας.

Η Μη Κυβερνητική Οργάνωση με την επώνυμη «ΑΜΚΕ HOPELAND» υπέβαλε αίτηση εγγραφής (αρχική ενεργοποίηση λογαριασμού) στο Μητρώο του Υπουργείου μας, στις 22.9.2020. Η σχετική αίτηση βρίσκεται στο στάδιο εξέτασης των προϋποθέσεων εγγραφής στο Μητρώο του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου από την Υπηρεσία μας.

Τονίζεται ότι η ολοκλήρωση της εγγραφής στο Μητρώο Μ.Κ.Ο., είναι **απαραίτητη για την πραγματοποίηση πληρωμών του ΕΣΤΙΑ II.**

Σύμφωνα με στοιχεία της βάσης δεδομένων που τηρούνται στη υπηρεσία μας, η ιστοσελίδα της εν λόγω ΜΚΟ είναι η www.hopeland.com.gr.

Τέλος, ως προς τις διευθύνσεις των μονάδων στέγασης, αυτές δεν δύναται να δημοσιοποιηθούν για λόγους προστασίας των διαμενόντων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού
2. κ. Γενικό Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής
3. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου