



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 03 - 11 - 2020
Αριθ. πρωτ.: 73364**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364315
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Λαμπρούλη Γεώργιο
- κα Μανωλάκου Διαμάντω
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 10074/25-09-2020 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Λαμπρούλης Γεώργιος και κα Μανωλάκου Διαμάντω, με θέμα «Άμεση αποκατάσταση των ζημιών, πλήρης αποζημίωση και στήριξη των πληγέντων του Νομού Τρικάλων από την πλημμύρα της 18^{ης} και 19^{ης} Σεπτεμβρίου 2020 και προώθηση των αναγκαίων αντιπλημμυρικών, αντιδιαβρωτικών έργων, τεχνικών έργων και υποδομών για τη διαχείριση των υδάτινων πόρων» κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στο εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Εσωτερικών και συγκεκριμένα στη ΣΑΕ 055, είναι ενταγμένο το έργο της πρόληψης και αντιμετώπισης ζημιών και καταστροφών που προκαλούνται από θεομηνίες. Επισημαίνεται ότι, το Πρόγραμμα αυτό υποστηρίζει αιτήματα που αφορούν ενδεικτικά σε κάθε είδους φυσική καταστροφή, όπως πλημμύρες, πυρκαγιές, σεισμούς, κατολισθήσεις, χιονοπτώσεις, παγετώνες, κ.λ.π. Κάθε ενδιαφερόμενος φορέας έχει τη δυνατότητα να υποβάλλει πλήρως αιτιολογημένο ως προς την αναγκαιότητά του αίτημα, συνοδευόμενο από τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά. Η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών εξετάζει και αξιολογεί τα αιτήματα χρηματοδότησης που συνδέονται ευθέως με το Πρόγραμμα και εξυπηρετούν τους σκοπούς του.

Στο πλαίσιο αυτό, ο Δήμος Τρικκαίων και η Περιφέρεια Θεσσαλίας χρηματοδοτήθηκαν με τα ποσά των 500.000,00 € και 3.500.000,00 € αντίστοιχα, για άμεση αντιμετώπιση των συνεπειών που προκλήθηκαν στη χώρα από το φαινόμενο «Ιανός». Επιπλέον, ο Δήμος Τρικκαίων και ο Δήμος Φαρκαδόνας χρηματοδοτήθηκαν από το ίδιο Πρόγραμμα κατά το τρέχον έτος και με τα ποσά των 100.000,00 € και 150.000,00 € αντίστοιχα.

Επίσης, στη βάση του Ειδικού Προγράμματος Ενίσχυσης Δήμων με την ονομασία «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II» και στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. πρωτ. 30292/19-04-2019 (Α.Δ.Α.: 68Γ3465ΧΘ7-Ψ25) απόφασης επιχορήγησης των δήμων της χώρας για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων, οι Δήμοι Τρικκαίων και Φαρκαδόνας χρηματοδοτήθηκαν με το ποσό των 980.000,00 € και 235.800,00 € αντίστοιχα.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) της χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Με κοινή δε απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη των επενδυτικών καθώς και των λειτουργικών δαπανών τους.

Η περαιτέρω διαχείριση των πιστώσεων αυτών, γίνεται κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων, υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και στον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Στο πλαίσιο αυτό, οι Δήμοι Τρικκαίων και Φαρκαδόνας της Π.Ε. Θεσσαλίας, έχει προγραμματισθεί να χρηματοδοτηθούν κατά τη διάρκεια του τρέχοντος έτους για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών τους δραστηριοτήτων, με τα ποσά των 1.017.900,00 €, και 226.530,00 € αντίστοιχα. Επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω Δήμοι έχουν χρηματοδοτηθεί με τα ίδια ποσά και κατά το προηγούμενο έτος.

Επιπρόσθετα, με την υπ' αριθμ. 5808/02-03-2018 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 772), καθορίστηκε η διαδικασία επιχορήγησης δήμων για τη χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε όσους περιέρχονται σε κατάσταση ανάγκης συνεπεία θεομηνίας και λοιπών φυσικών καταστροφών, στο πλαίσιο της παρ.1 του άρθρου 1 του Ν.Δ. 57/1973 (Α' 149) και της υπ' αριθμ. 33862/16-5-2019 Κ.Υ.Α. (Β' 1699). Ειδικότερα, οι Δήμοι συγκεντρώνουν τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την αναγνώριση των δικαιούχων και αποστέλλουν σχετικό αίτημα επιχορήγησης στο Υπουργείο Εσωτερικών.

Επίσης οι προτάσεις των πληγέντων, από τον «Ιανό», Δήμων, για έργα στην περιοχή τους από το πρόγραμμα «Αντώνης Τρίτσης» θα προωθηθούν κατά προτεραιότητα.

Περαιτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεργασία με την Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, διαμορφώνει ειδικό πρόγραμμα υλοποίησης αναγκαίων έργων αντιπλημμυρικής προστασίας, με πόρους που θα προέρχονται τόσο από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) του Υπουργείου Εσωτερικών, όσο και από το Π.Δ.Ε. της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας.

Ως προς τα μέτρα για την ανακούφιση των πολιτών, σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 202 του ν. 3463/2006 (Α' 114): *«Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους και πολύτεκνους είδη διαβίωσης ή περιθάλψεως, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα».*

Επιπλέον, στην παρ. 3 του ίδιου ως άνω άρθρου, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ. 1, του άρθρου 13 του ν. 4368/2016 (Α' 21) ορίζεται ότι: *«Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες, τους πολύτεκνους, τους τρίτεκνους, τις μονογονεϊκές οικογένειες και τους μακροχρόνια άνεργους, όπως η ιδιότητα των ανωτέρω οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και τους δικαιούχους του πρώτου Κεφαλαίου του ν. 4320/2015 (Α' 29), όπως εκάστοτε αυτοί ορίζονται με τις υπουργικές αποφάσεις του άρθρου 5 του ίδιου νόμου [...]».*

Επισημαίνεται, ότι η ρύθμιση της παρ. 3 αφορά μόνο στις κατηγορίες πολιτών που ρητά μνημονεύονται σε αυτή και όχι άλλους προσδιοριζόμενους, με τη σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, ωφελούμενους.

Σε ό,τι αφορά στις οικονομικές υποχρεώσεις των πολιτών προς τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 167 του ν. 3463/2006, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 53 του ν. 4483/2017 (Α' 107), *«Ειδικότερες διατάξεις νόμου και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες αποφάσεις περί παράτασης της προθεσμίας ή αναστολής της καταβολής χρεών προς το Δημόσιο λόγω εξαιρετικών περιστάσεων εφαρμόζονται αναλογικά και για τις οφειλές προς τους Δήμους και τα νομικά πρόσωπα αυτών.».*

Επίσης, στην περίπτωση που οι οικονομικές υποχρεώσεις προς τους δήμους επιβαρύνονται με προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, αυτές δύναται να διαγράφονται με απόφαση δημοτικού συμβουλίου, όπως προβλέπεται σχετικά στην παρ. 3 του άρθρου 174 του ν. 3463/2006, *«Στους Δήμους και στις Κοινότητες που έχουν δική τους ταμειακή υπηρεσία, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με αιτιολογημένη απόφασή του, μπορεί να απαλλάσσει τους οφειλότες από τις προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, εφόσον η εκπρόθεσμη καταβολή οφείλεται: α)...β). σε οικονομική αδυναμία που προήλθε από γεγονότα ανωτέρας βίας γ).....».*

Επιπλέον, σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 82 του από 24.9/20.10.1958 β.δ/τος (Α' 171), όπως προστέθηκε με το άρθρο 20 του ν. 4556/2018 (Α' 175) προβλέπεται ότι, «α. Ακίνητα τα οποία βρίσκονται σε περιοχές που έχουν κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας λόγω σεισμού, πυρκαγιάς ή πλημμύρας και έχουν αποδεδειγμένα ολοσχερώς καταστραφεί ή υποστεί λειτουργικές ζημιές που τα καθιστούν μη κατοικήσιμα, απαλλάσσονται από τα δημοτικά τέλη καθαριότητας και φωτισμού του άρθρου 1 του ν. 25/1975, το φόρο ηλεκτροδοτούμενων χώρων του άρθρου 10 του ν. 1080/1980 και το τέλος ακίνητης περιουσίας του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 για όσο χρονικό διάστημα αυτά είναι μη κατοικήσιμα και ως εκ τούτου δεν χρησιμοποιούνται. Για το ίδιο χρονικό διάστημα, το έλλειμμα που εμφανίζεται στο ισοζύγιο της ανταποδοτικής υπηρεσίας, εξαιτίας της ανωτέρω απαλλαγής, δύναται να καλύπτεται από κάθε είδους, γενικά και μη προοριζόμενα για την κάλυψη συγκεκριμένης δαπάνης, έσοδα του προϋπολογισμού του οικείου δήμου.

β. Οι υπηρεσίες δόμησης των οικείων δήμων αναζητούν αυτεπαγγέλτως τις εκθέσεις αυτοψίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για τα μη κατοικήσιμα ακίνητα, ενημερώνουν τις δημοτικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την επιβολή και είσπραξη των παραπάνω εσόδων και παρακολουθούν τυχόν μεταβολές σε ότι αφορά την κατάσταση τους.».

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο προβλέπονται απαλλαγές και διευκολύνσεις, ενώ παρέχεται περαιτέρω ευχέρεια στους δήμους να προχωρήσουν σε ενέργειες προς την κατεύθυνση της άμεσης ανακούφισης των δημοτών τους, νοικοκυριών και επιχειρήσεων, που πλήττονται από έντονα καιρικά φαινόμενα, φυσικές καταστροφές και άλλα απρόβλεπτα γεγονότα ανωτέρας βίας, αξιολογώντας σε κάθε περίπτωση τις τοπικές ανάγκες και ιδιαιτερότητες καθώς και την οικονομική κατάσταση του ίδιου του δήμου.

Αναφορικά με τα ζητήματα προσωπικού, σας γνωρίζουμε ότι για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών που προκύπτουν λόγω σεισμών, πλημμυρών, παγετών και πυρκαγιών (καθώς και εξαιτίας άλλων γεγονότων, εφόσον ο νομός ή μέρος αυτού κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης), οι πρωτοβάθμιοι Ο.Τ.Α. μπορούν να προσλαμβάνουν έκτακτο προσωπικό για χρονικό διάστημα έως οκτώ (8) μήνες σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 41 του ν.4325/2015 και τα οριζόμενα στα άρθρα 20 του ν.2190/1994 και 212 του ν. 3584/2007 όπως ισχύουν, χωρίς έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 και χωρίς τήρηση της διαδικασίας και των κριτηρίων του ν.2190/1994, προκειμένου να αντιμετωπιστούν άμεσα οι ανάγκες που έχουν προκύψει. Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι έχουν ζητηθεί στοιχεία από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας και την Περιφέρεια Θεσσαλίας, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 65663/08-10-2020 έγγραφο και, όταν περιέλθουν οι σχετικές απαντήσεις, θα ενημερωθεί η Βουλή των Ελλήνων με νεότερο έγγραφό μας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ