



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 12 - 10 - 2020
Αριθ. πρωτ.: 66835**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364311
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Βασίλειο Κεγκέρογλου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2642/02-09-2020 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Βασίλειος Κεγκέρογλου, σχετικά με το υπόμνημα αιτημάτων του Δημάρχου Μινώα Πεδιάδας, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) της χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Με κοινή δε απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται, ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη των επενδυτικών καθώς και των λειτουργικών δαπανών τους.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, προκειμένου να συνδράμει στην αντιμετώπιση των πρωτόγνωρων προβλημάτων που προκλήθηκαν από την πανδημία του κορωνοϊού COVID-19, προέβη σε έκτακτες οικονομικές ενισχύσεις των Ο.Τ.Α.

Ειδικότερα, με τις υπ' αριθμ. πρωτ. 18209/13-03-2020 (Α.Δ.Α.: Ψ0Γ646ΜΤΛ6-Τ3Σ), 18878/18-03-2020 (Α.Δ.Α.: 6ΨΠ846ΜΤΛ6-Ρ6Τ), 20014/24-03-2020 (Α.Δ.Α.: Ψ7ΝΦ46ΜΤΛ6-ΔΗ8), 20979/31-03-2020 (Α.Δ.Α.: 93ΚΞ46ΜΤΛ6-7ΝΡ), 21102/01-04-2020 (Α.Δ.Α.: 90ΘΜ46ΜΤΛ6-641), 23259/13-04-2020 (Α.Δ.Α.: 9Λ3146ΜΤΛ6-ΛΧ5) και 38784/23-06-2020 (Α.Δ.Α.: 6ΚΥΩ46ΜΤΛ6-99Ψ) αποφάσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, κατανεμήθηκε σε δήμους της χώρας ποσό συνολικού ύψους 11.620.000,00 €, εκ του οποίου, στο Δήμο Μινώα Πεδιάδας, ποσό ύψους 20.000,00 €.

Επιπρόσθετα, και προκειμένου να διασφαλισθεί το παρεχόμενο έργο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ιδιαίτερα σε κρίσιμους τομείς της καθημερινότητας των πολιτών, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 30520/21-05-2020 (Α.Δ.Α.: 64ΧΒ46ΜΤΛ6-9Υ8) απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών, επιχορηγήθηκαν εκτάκτως όλοι οι δήμοι της χώρας με συνολικό ποσό ύψους 75.000.000,00 €. Η εν λόγω επιχορήγηση, η οποία για το Δήμο Μινώα Πεδιάδας ανήλθε στο ποσό των 139.431,52 €, πραγματοποιήθηκε βάσει των ιδίων κριτηρίων με τα οποία πραγματοποιείται και η μηνιαία τακτική επιχορήγηση των δήμων της χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), προς κάλυψη λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών τους.

Επιπλέον, έχει ήδη κατανεμηθεί στους δήμους της χώρας, από τους Κ.Α.Π. έτους 2020, για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των σχολείων της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, το ποσό των 84.050.000,00 €, εκ του οποίου, στο Δήμο Μινώα Πεδιάδας, ποσό ύψους 106.170,00 €.

Περαιτέρω, στο πλαίσιο δράσεων ανάσχεσης της διασποράς της πανδημίας covid-19, με τις υπ' αριθμ. πρωτ. 53031/24-08-2020 (Α.Δ.Α.: ΨΩΤ946ΜΤΛ6-Μ3Ε) και 54099/28-08-2020 (Α.Δ.Α.: Ω89Ο46ΜΤΛ6-ΕΦΙ) αποφάσεις, η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας επιχορηγήθηκε εκτάκτως από το Πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II», με συνολικό ποσό ύψους 6.665.000,00 €, για την προμήθεια και τη δωρεάν διανομή масκών προστασίας στους μαθητές και το εκπαιδευτικό προσωπικό, σε όλα τα σχολεία των δήμων της χώρας.

Όσο αφορά στο αίτημα του Δημάρχου Μινώα Πεδιάδας σχετικά με την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 123 του ν. 4674/2020 (Α' 53), σας γνωρίζουμε ότι ο Υφυπουργός Εσωτερικών κ. Θεόδωρος Λιβάνιος ενημέρωσε αναλυτικά την Ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων (συνεδρίαση ΡΣ' /29-07-2020), στο πλαίσιο συζήτησης της υπ' αριθμ. πρωτ. 966/27-07-2020 Επίκαιρης Ερώτησης. Ειδικότερα, όπως είχε δεσμευτεί, στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, με τίτλο «Τροποποίηση Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, νέο πλαίσιο επιλογής στελεχών στον δημόσιο τομέα, ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ρυθμίσεις για την αναπτυξιακή προοπτική και την εύρυθμη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης», για το οποίο ολοκληρώθηκε στις 10-09-2020 η δημόσια διαβούλευση, περιλαμβάνεται διάταξη που αφορά στο εν λόγω ζήτημα και αναμένεται η ψήφισή του στη Βουλή τις επόμενες ημέρες.

Αναφορικά με τη Δημοτική Αστυνομία, σας γνωρίζουμε ότι αποτελεί σημαντικό θεσμό για την εύρυθμη λειτουργία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη χώρα μας, ενώ χρησιμεύει και ως μέσο για την υλοποίηση του προγράμματος των τοπικών αρχών.

Η Δημοτική Αστυνομία εντάσσεται στο Οργανόγραμμα του οικείου Δήμου, όπως και οι υπόλοιπες υπηρεσίες και στελεχώνεται από ειδικό ένστολο προσωπικό, με θέσεις στον οικείο Οργανισμό.

Με τις διατάξεις του ν. 4172/2013 (Α' 167), καταργήθηκε η υπηρεσία Δημοτικής Αστυνομίας από τους Δήμους και το προσωπικό αυτής τοποθετήθηκε στην Ελληνική Αστυνομία, σε Καταστήματα Κράτησης, σε υπηρεσίες Ασύλου των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, καθώς και σε υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών.

Με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 4325/2015 (Α' 47), αποφασίστηκε η επαναφορά του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας, που είχε τοποθετηθεί στην Ελληνική Αστυνομία ή που δεν είχε τοποθετηθεί σε κάποιο φορέα (ήταν σε διαθεσιμότητα), στους Δήμους όπου ανήκε οργανικά.

Στη συνέχεια, με τις διατάξεις του άρθρου 278 του ν.4555/2018 (Α' 133), όπως ισχύει, δόθηκε η δυνατότητα μετάταξης σε υπηρεσίες Δημοτικής Αστυνομίας των Δήμων, στους πρώην δημοτικούς αστυνομικούς που υπηρετούσαν σε Καταστήματα Κράτησης και με την υπ' αριθμ. πρωτ. 41669/09-08-2018 εγκύκλιό μας (Α.Δ.Α.: 65ΞΘ465ΧΘ7-ΓΩΕ) δόθηκαν οδηγίες για τη διαδικασία, ενώ παράλληλα κατέστη γνωστό στους φορείς ότι δήμοι οι οποίοι έλαβαν απόφαση μη επανασύστασης της Υπηρεσίας Δημοτικής Αστυνομίας με τις διατάξεις του άρθρου 19 παρ. 3β του ν. 4325/2015, με συνέπεια την κατάργηση θέσεων δημοτικών αστυνομικών, μπορεί να λάβουν νέα απόφαση σύστασης της υπηρεσίας και των αναγκαίων θέσεων ειδικού ένστολου προσωπικού δημοτικής αστυνομίας, με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 (Α' 143).

Σε κάθε περίπτωση, κατόπιν των ανωτέρω ενεργειών επαναφοράς δημοτικών αστυνομικών στους Δήμους, εξετάζεται το ενδεχόμενο συγκρότησης ομάδας εργασίας στο Υπουργείο Εσωτερικών, με τη συμμετοχή των αρμοδίων φορέων και υπηρεσιών, προκειμένου να προχωρήσει η κατάρτιση διακριτού νομοθετήματος για την ολοκληρωμένη ρύθμιση των θεμάτων της Δημοτικής Αστυνομίας, μεταξύ άλλων, της στελέχωσης των υπηρεσιών της.

Αναφορικά με το αίτημα νομοθετικής ρύθμισης για τις περιπτώσεις αδυναμίας ισοσκέλισης του Προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α., η οποία οφείλεται σε μη ισοσκέλιση των ανταποδοτικών υπηρεσιών, ισχύουν οι γενικές διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 43 του ν. 4325/2015 (Α' 47), σύμφωνα με τις οποίες: *«Σε περίπτωση που η αδυναμία ισοσκέλισης του Προϋπολογισμού του Ο.Τ.Α. οφείλεται σε μη ισοσκέλιση των ανταποδοτικών υπηρεσιών, εξαιτίας χρεών ή πραγματοποίησης επενδύσεων και υπάρχει το δημοσιονομικό περιθώριο σε κωδικούς αριθμούς αυτού, από λοιπά μη ειδικευμένα έσοδα ή και μη ειδικευμένο χρηματικό υπόλοιπο, παρέχεται η δυνατότητα πρόσκαιρης κάλυψης των δαπανών και ισοσκέλισης των ανταποδοτικών υπηρεσιών από τους εν λόγω κωδικούς. Το χρηματικό*

ποσό που απαιτείται κάθε φορά για την ισοσκέλιση των ανταποδοτικών υπηρεσιών, λογίζεται ως δαπάνη της οικείας ανταποδοτικής υπηρεσίας, κατά τη συζήτηση και ψήφιση των ετήσιων αποφάσεων επιβολής των σχετικών τελών και δικαιωμάτων, προκειμένου να καλυφθεί, βάσει συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος, το οποίο αποτελεί συστατικό στοιχείο των ως άνω αποφάσεων, το αργότερο εντός πενταετίας, αρχής γενομένης από το επόμενο οικονομικό έτος από αυτό της εφαρμογής των διατάξεων της παρούσας παραγράφου. Τα επιπλέον εισπραττόμενα, εκάστου έτους της πενταετίας, έσοδα της οικείας ανταποδοτικής υπηρεσίας, προορίζονται να καλύψουν κάθε είδους δαπάνες, εξαιρουμένων των ανταποδοτικών δαπανών εν γένει. Η ως άνω προϋπόθεση εξετάζεται επισταμένως από την αρμόδια, για τον έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων επιβολής τελών και δικαιωμάτων, καθώς και του Προϋπολογισμού του Ο.Τ.Α., Αρχή.». Όπως προκύπτει από το περιεχόμενο των ανωτέρω διατάξεων στο πεδίο εφαρμογής αυτών εμπίπτουν όλοι οι Ο.Τ.Α.

Επιπρόσθετα, για τους δήμους με πληθυσμό κάτω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων, ισχύουν και οι ειδικότερες διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 47 του ν. 4483/2017 (Α' 107), σύμφωνα με τις οποίες «Για την ισοσκέλιση των ανταποδοτικών υπηρεσιών κατά την κατάρτιση των προϋπολογισμών τους, οι δήμοι με πληθυσμό κάτω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων, μπορούν, όταν τα έσοδα των ανταποδοτικών τους υπηρεσιών δεν επαρκούν για να καλύψουν τις αντίστοιχες δαπάνες, να τις καλύπτουν από κάθε είδους τακτικά και έκτακτα έσοδά τους, που δεν προορίζονται για ειδικό σκοπό.

Απαραίτητη προϋπόθεση, η οποία ελέγχεται από την αρμόδια για την εποπτεία τους Αρχή, είναι να έχει ληφθεί σχετική απόφαση επιβολής τελών, που να αφορά το έτος στο οποίο αναφέρεται ο προϋπολογισμός, ή το επόμενο οικονομικό έτος. Το ύψος των τελών σε αυτήν την περίπτωση μπορεί να καθοριστεί, εάν απαιτείται, έως το ύψος των αντίστοιχων τελών του δήμου της έδρας του νομού. Κατά την πρώτη εφαρμογή της παρούσας διάταξης και στην περίπτωση που δεν υφίσταται απόφαση επιβολής τελών για το τρέχον έτος, η κάλυψη των δαπανών αυτών από άλλους πόρους των δήμων προϋποθέτει τη λήψη απόφασης επιβολής τελών για το έτος 2018.».

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 170 του ν. 3463/2006 [Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων (Α' 114)], «Στους οφειλέτες των Δήμων, των Κοινοτήτων και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου παρέχονται οι διευκολύνσεις τμηματικής καταβολής των οφειλών τους, οι οποίες προβλέπονται από τη νομοθεσία που ισχύει για τους οφειλέτες του Δημοσίου» παρέχεται η δυνατότητα στο δημοτικό συμβούλιο λήψης απόφασης περιοδικής ρύθμισης ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δήμο.

Επιπλέον, όπως ορίζεται στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου, «Αρμόδιο όργανο για την παροχή των διευκολύνσεων της παραγράφου 1 είναι ο προϊστάμενος της ταμειακής υπηρεσίας των δήμων για βασική οφειλή ύψους μέχρι 50.000 ευρώ, η οικονομική επιτροπή για βασική οφειλή που υπερβαίνει τα 50.000 ευρώ και ανέρχεται σε ύψος μέχρι 150.000 ευρώ και το δημοτικό συμβούλιο για βασική οφειλή που υπερβαίνει το ποσό των 150.000 ευρώ.»

Τέλος, όσο αφορά στον τρόπο λήψης αποφάσεων από το δημοτικό συμβούλιο, ισχύουν οι διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 96 του ν. 3463/2006, σύμφωνα με τις οποίες, «Το συμβούλιο λαμβάνει τις αποφάσεις του με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων, αν δεν υπάρχει άλλη διάταξη που ορίζει διαφορετικά. Σε περίπτωση ισοψηφίας επικρατεί η ψήφος του προέδρου. Εάν κατά τον υπολογισμό της πλειοψηφίας προκύπτει δεκαδικός αριθμός άνω του ημίσεως της μονάδας, τότε αυτός στρογγυλοποιείται στην αμέσως μεγαλύτερη μονάδα.».

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ