



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 12 Οκτωβρίου 2020
Αριθ. Πρωτ.: 1886

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Παρακολούθηση και τήρηση από τους επιβλέποντες φορείς των όρων απασχόλησης στα προγράμματα Κοινωφελούς χαρακτήρα.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.9821/21-09-2020 ΕΡΩΤΗΣΗ.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Ε. Σκούφα, Ε. Αβραμάκη, Α. Αθανασίου, Τ. Αλεξιάδη, Α. Αναγνωστοπούλου, Σ. Βαρδάκη, Χ. Βερναρδάκη, Κ. Βέττα, Χ. Γιαννούλη, Α. Γκαρά, Ι. Γκιόλα, Θ. Δρίτσα, Σ. Ελευθεριάδου, Χ. Ζεϊμπέκ, Ν. Ηγουμενίδη, Ε. Θραψανιώτη, Ε. Καρασαρλίδου, Χ. Καφαντάρη, Κ. Μάλαμα, Α. Μεικόπουλο, Κ. Μπάρκα, Α. Μωραΐτη, Α. Νοτοπούλου, Α. Παπανάτσιου, Π. Πούλου, Ι. Ραγκούση, Π. Σκουρολιάκο, Ο. Τελιγιορίδου, Μ. Τζούφη, Ν. Φίλη, Μ. Χατζηγιαννάκη, Ρ. Χρηστίδου και Γ. Ψυχογιό, σας γνωρίζουμε τα παρακάτω:

Με την αριθ. 0.1503/17-3-2020 (Β 1256) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών-Ανάπτυξης και Επενδύσεων - Παιδείας και Θρησκευμάτων – Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων – Υγείας - Περιβάλλοντος και Ενέργειας - Πολιτισμού και Αθλητισμού – Εσωτερικών, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την επιλογή, παρακολούθηση, εκτέλεση, έλεγχο και κάθε άλλη λεπτομέρεια που είναι αναγκαία για την υλοποίηση της δράσης «Πρώθηση της απασχόλησης μέσω Προγραμμάτων Κοινωφελούς Χαρακτήρα για 36.500 άτομα σε Δήμους, Περιφέρειες, Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφερειών (ΚΚΠΠ)/συναφείς φορείς, Υπηρεσίες Υπουργείων και άλλων φορέων».

Σημειώνεται ότι η εν λόγω δράση έχει ως στόχο την ενίσχυση/προώθηση της απασχόλησης των ανέργων, με έμφαση κυρίως σε ευπαθείς ομάδες πληθυσμού που αντιμετωπίζουν κίνδυνο αποκλεισμού (όπως οι μακροχρόνια άνεργοι, άνεργοι με χαμηλά εισοδήματα) προκειμένου να εργαστούν σε πρώτη φάση σε “προστατευμένο περιβάλλον” (υπηρεσίες του δημοσίου και δημοσίου τομέα) για να ενταχθούν στη συνέχεια στην αγορά εργασίας και να αποφύγουν την περιθωριοποίηση, διατηρώντας τη δυνατότητα απασχόλησής τους. Παράλληλα, τα σχετικά προγράμματα συνδέονται με την αναβάθμιση των γνώσεων και δεξιοτήτων, σύμφωνα με τις εξατομικευμένες ανάγκες των ανέργων, προκειμένου οι συμμετέχοντες να ενισχύονται κατά την ένταξή τους στην αγορά εργασίας, έτσι ώστε να έχουν πολλαπλασιαστική επίδραση στην οικονομία.

Όσον αφορά τον έλεγχο, παρακολούθηση της ως άνω δράσης και τις επιβαλλόμενες, σύμφωνα με τον ν. 4152/2013, κυρώσεις, με τα άρθρα 13, 14 και 15 της σχετικής κυα προβλέπεται αντίστοιχα:

“Άρθρο 13

1. Προκειμένου να διασφαλιστούν η αποτελεσματικότητα και η ορθή εφαρμογή της δράσης, τα αρμόδια όργανα, σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο που διέπει το ΕΣΠΑ, λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα με στόχο τη χρηστή και αποτελεσματική διαχείριση των πόρων, την τήρηση των εθνικών και ενωσιακών διατάξεων, την ορθή υλοποίηση του φυσικού αντικειμένου, σύμφωνα με την απόφαση ένταξης της δράσης, την επιλεξιμότητα των δαπανών των δράσεων και την αιτιολόγησή τους, την πρόληψη ή τη διαπίστωση τυχόν παραβάσεων και την επιβολή κυρώσεων, την ανάκτηση τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών μετά τη διαπίστωση σχετικής παράβασης και την εξασφάλιση επαρκούς διαδρομής ελέγχου.

2. Ο έλεγχος συνίσταται στην εξέταση της ποιότητας του παρεχόμενου έργου και στην ορθή οικονομική διαχείριση, σύμφωνα με τις ισχύουσες ενωσιακές και εθνικές διατάξεις, και περιλαμβάνει:

α) διοικητικές και επιτόπιες επαληθεύσεις που διενεργούνται από τον υπεύθυνο φορέα και από το δικαιούχο,

β) επιθεωρήσεις οι οποίες διενεργούνται από την Αρχή Πιστοποίησης ή υπό την ευθύνη της, στη Διαχειριστική Αρχή, στο Δικαιούχο, στον ΟΑΕΔ και στους επιβλέποντες φορείς,

γ) ελέγχους οι οποίοι διενεργούνται από την Αρχή Ελέγχου (ΕΔΕΛ), σύμφωνα με το ν. 4314/2014 και το λοιπό νομικό πλαίσιο του ΕΣΠΑ και

δ) ελέγχους οι οποίοι διενεργούνται από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

3. Οι επιτόπιες επαληθεύσεις και οι έλεγχοι συνίστανται στην επαλήθευση της παράδοσης των συγχρηματοδοτούμενων υπηρεσιών και της πραγματοποίησης των δαπανών που δηλώνει ο δικαιούχος, σύμφωνα με τους όρους της απόφασης ένταξης, καθώς και της συμμόρφωσής του με τους εθνικούς και ενωσιακούς κανόνες καθ' όλη την περίοδο υλοποίησης, και βασίζονται:

α) στη με αριθμ. 110427/ΕΥΘΥ1020/20.10.2016 υπουργική απόφαση για την τροποποίηση και αντικατάσταση της αριθμ. 81986/ΕΥΘΥ712/31.07.2015 (ΦΕΚ Β' 1822) υπουργικής απόφασης «Εθνικοί Κανόνες Επιλεξιμότητας δαπανών για τα προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020 - Έλεγχοι νομιμότητας δημοσίων συμβάσεων συγχρηματοδοτούμενων πράξεων ΕΣΠΑ 2014-2020 από Αρχές Διαχείρισης και Ενδιάμεσους Φορείς - Διαδικασία ενστάσεων επί των αποτελεσμάτων αξιολόγησης πράξεων» (ΕΚΕΔ) (Β' 3521),

β) στην παρούσα απόφαση,

γ) στην χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, η οποία μεταξύ άλλων περιλαμβάνει την αιτιολόγηση, τη λογιστική καταγραφή των δαπανών και την τήρηση των φορολογικών νόμων και

δ) στην εναρμόνιση της δράσης με τους στόχους του ΕΠ και του ΕΣΠΑ και με τις διατάξεις των Κανονισμών που αφορούν την αποστολή των διαρθρωτικών ταμείων.

4. Έλεγχοι μπορούν να διενεργούνται και από τον ΟΑΕΔ, προς τους επιβλέποντες φορείς, για την πιστοποίηση της απασχόλησης των ωφελουμένων και την έγκαιρη απόδοση των ασφαλιστικών εισφορών. Η πιστοποίηση της απασχόλησης περιλαμβάνει τις διοικητικές πράξεις τοποθέτησης των ωφελουμένων, παρουσιολόγια, κτλ.

5. Όταν ολοκληρωθεί ο έλεγχος, τα ελεγκτικά όργανα του ΟΑΕΔ συντάσσουν έκθεση ελέγχου η οποία διαβιβάζεται στο δικαιούχο προκειμένου να εκδώσει τις σχετικές διοικητικές πράξεις.

6. Σε κάθε επίπεδο ελέγχου (Δικαιούχο, επιβλέποντες φορείς, αρμόδια ΕΥΔ και Αρχή Πιστοποίησης) πρέπει να ελέγχονται και να τηρούνται παραστατικά στοιχεία και να καταχωρίζονται λογιστικές εγγραφές της δράσης που χρηματοδοτείται από το ΕΚΤ.

7. Για κάθε συγχρηματοδοτούμενη δράση απαιτείται ο καθορισμός διαδικασιών για τη διασφάλιση της τήρησης όλων των εγγράφων σχετικά με τις δαπάνες και τους λογιστικούς ελέγχους που απαιτούνται για τη διασφάλιση επαρκούς διαδρομής ελέγχου.

Η διαδρομή ελέγχου θεωρείται επαρκής εφόσον πληρούνται τα ακόλουθα κριτήρια:

- α) η συμφωνία μεταξύ των συνολικών ποσών που πιστοποιούνται στην Επιτροπή και των αναλυτικών λογιστικών εγγράφων και δικαιολογητικών που τηρούνται από την Αρχή Πιστοποίησης, τις αρμόδιες Ειδικές Υπηρεσίες, τους ενδιαμέσους φορείς και το δικαιούχο. Οι λογιστικές καταχωρίσεις πρέπει να παρέχουν αναλυτικές πληροφορίες για τις δαπάνες που πραγματοποιήσαν οι Δικαιούχοι. Προς τούτο, πρέπει να περιλαμβάνουν την ημερομηνία καταχώρισης, το ποσό κάθε κονδυλίου της δαπάνης, τον προσδιορισμό των δικαιολογητικών εγγράφων, την ημερομηνία και τη μέθοδο της πληρωμής και να αποδεικνύονται από τα αναγκαία παραστατικά, τα οποία θα επισυνάπτονται,
- β) η επαλήθευση της καταβολής της δημόσιας συνεισφοράς στους επιβλέποντες φορείς,
- γ) η επαλήθευση της εφαρμογής των κριτηρίων επιλογής που καθορίζονται από την Επιτροπή Παρακολούθησης και
- δ) η ύπαρξη, για κάθε δράση, κατά περίπτωση, των τεχνικών προδιαγραφών και του σχεδίου χρηματοδότησης, εγγράφων σχετικά με την έγκριση επιχορήγησης, εγγράφων για τις διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, εκθέσεων προόδου και εκθέσεων σχετικά με τις επαληθεύσεις και τους ελέγχους που πραγματοποιήθηκαν»

“Άρθρο 14

1. Στα προγράμματα ή τμήματα προγραμμάτων που υλοποιούνται από εθνικούς πόρους, ο έλεγχος και η παρακολούθηση αυτών από τον ΟΑΕΔ, εξασφαλίζονται με την εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων λαμβάνοντας τα αναγκαία μέτρα με σκοπό τη χρηστή και αποτελεσματική διαχείριση των πόρων, την τήρηση των εθνικών και ενωσιακών διατάξεων, την ορθή υλοποίηση του φυσικού αντικείμενου, την αιτιολόγηση των δαπανών, την πρόληψη ή την διαπίστωση τυχόν παραβάσεων και την επιβολή κυρώσεων, την ανάκτηση τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών (μετά την διαπίστωση σχετικής παράβασης) και την εξασφάλιση επαρκούς διαδρομής ελέγχου.

2.Α) Ο έλεγχος συνίσταται στην εξέταση της ποιότητας του παρεχόμενου έργου και στην ορθή οικονομική διαχείριση, σύμφωνα με τις ισχύουσες εθνικές και ενωσιακές διατάξεις. Η ορθή δημοσιονομική διαχείριση, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει τη δικαιολόγηση και τη λογιστική καταγραφή των δαπανών καθώς και την τήρηση της ισχύουσας φορολογικής νομοθεσίας. Οι επιτόπιες επαληθεύσεις διενεργούνται από τον ΟΑΕΔ προς τους επιβλέποντες φορείς για την πιστοποίηση της απασχόλησης των Ωφελουμένων και την έγκαιρη απόδοση των ασφαλιστικών εισφορών.

Β) Επίσης, διενεργούνται επιτόπιες επαληθεύσεις που συνίστανται στην επαλήθευση της παράδοσης των υπηρεσιών και της πραγματοποίησης των δαπανών που δηλώνουν οι επιβλέποντες φορείς, σύμφωνα με τους όρους της πρόσκλησης, καθώς και της συμμόρφωσής τους με τους εθνικούς και ενωσιακούς κανόνες καθ’ όλη την περίοδο υλοποίησης, και βασίζονται στην παρούσα απόφαση και στην ορθή δημοσιονομική διαχείριση.

Γ) Σε όλα τα επίπεδα, από τον ΟΑΕΔ και τους επιβλέποντες φορείς, πρέπει να ελέγχονται, να τηρούνται παραστατικά στοιχεία και να καταχωρίζονται λογιστικές εγγραφές της δράσης που χρηματοδοτείται από εθνικούς πόρους.

3. Για κάθε χρηματοδοτούμενη από εθνικούς πόρους δράση ή σκέλος, απαιτείται ο καθορισμός διαδικασιών για την διασφάλιση της τήρησης όλων των εγγράφων σχετικά με τις δαπάνες και τους λογιστικούς ελέγχους που απαιτούνται για τη διασφάλιση επαρκούς διαδρομής ελέγχου.

Η διαδρομή ελέγχου θεωρείται επαρκής εφόσον πληρούνται τα ακόλουθα κριτήρια:

- α) η συμφωνία μεταξύ των συνολικών ποσών και των αναλυτικών λογιστικών εγγράφων και δικαιολογητικών που τηρούνται από τους επιβλέποντες φορείς. Οι λογιστικές καταχωρίσεις πρέπει να παρέχουν αναλυτικές πληροφορίες για τις δαπάνες που πραγματοποιήσαν οι επιβλέποντες φορείς. Προς τούτο, πρέπει να περιλαμβάνουν την ημερομηνία καταχώρισης, το ποσό κάθε κονδυλίου της δαπάνης, τον προσδιορισμό των δικαιολογητικών εγγράφων, την ημερομηνία και τη μέθοδο της πληρωμής και να αποδεικνύονται από τα αναγκαία παραστατικά, τα οποία θα επισυνάπτονται,
- β) η επαλήθευση της καταβολής του εθνικού κονδυλίου στους επιβλέποντες φορείς,
- γ) η επαλήθευση της εφαρμογής των κριτηρίων επιλογής που καθορίζονται από την παρούσα και την πρόσκληση και
- δ) η ύπαρξη, για κάθε δράση, κατά περίπτωση, των τεχνικών προδιαγραφών και του σχεδίου χρηματοδότησης, εγγράφων σχετικά με την έγκριση επιχορήγησης, εγγράφων για τις διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, εκθέσεων προόδου και εκθέσεων σχετικά με τις επαληθεύσεις και τους ελέγχους που πραγματοποιήθηκαν”.

“Άρθρο 15

1. Στον επιβλέποντα φορέα που δεν τηρεί τις υποχρεώσεις των παρ. 4, 8 (στην περίπτωση αναιτιολόγητης μη αποδοχής ωφελουμένου) και 10 (στην περίπτωση μη επαρκούς αιτιολόγησης για πρόωρη διακοπή του προγράμματος ωφελουμένου) και 11 του άρθρου 8 και των παρ. 4, 5, 6 και 7 του άρθρου 12, ο δικαιούχος δύναται να επιβάλει την περικοπή κατά το ήμισυ του συνολικού αριθμού των ωφελουμένων που μπορεί να δηλώσει ο επιβλέπων φορέας σε επόμενη δράση κοινωφελούς χαρακτήρα που θα υλοποιηθεί από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.
2. Επίσης, ο δικαιούχος δύναται να επιβάλει την επιβάρυνση του επιβλέποντος φορέα με την καταβολή του μισθολογικού και μη μισθολογικού κόστους του ωφελουμένου όταν δεν έχει γίνει ενδελεχής έλεγχος των δικαιολογητικών επιλεξιμότητας των τυπικών και ειδικών προσόντων πρόσληψης και έλεγχος της γνησιότητάς τους.
3. Σε περιπτώσεις επαναλαμβανόμενων παρατυπιών του επιβλέποντος φορέα, καθώς και σε περίπτωση που δεν συλλέγονται νομίμως και εμπροθέσμως στοιχεία αναφορικά με τα απογραφικά δελτία εισόδου - εξόδου (microdata) των ωφελούμενων, ο δικαιούχος δύναται να επιβάλει τον αποκλεισμό του από επόμενη δράση κοινωφελούς χαρακτήρα που θα υλοποιηθεί από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.
4. Η μη τήρηση των παραπάνω υποχρεώσεων διαπιστώνεται είτε κατόπιν διερεύνησης σχετικών καταγγελιών είτε κατόπιν διοικητικής/επιτόπιας επαλήθευσης ή ελέγχου των αρμοδίων οργάνων. Ο Δικαιούχος εκδίδει τη σχετική απόφαση επιβολής κυρώσεων.
5. Ένσταση κατά της απόφασης υποβάλλεται στον Γενικό Γραμματέα Εργασίας, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής απόφασης. Ο Γενικός Γραμματέας Εργασίας αποφαινεται, μετά από εισήγηση του Δικαιούχου, εντός επτά (7) εργάσιμων ημερών από την κατάθεση της ένστασης.
6. Μετά την εξέταση της ένστασης του ελεγχόμενου φορέα, η απόφαση οριστικοποιείται και ο δικαιούχος προβαίνει στις απαραίτητες ενέργειες”.

Επιπρόσθετα, σας ενημερώνουμε ότι η Ειδική Υπηρεσία Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Τομέας Απασχόλησης και Κοινωνικής Οικονομίας (ΕΔ ΕΣΠΑ ΑΠΚΟ):

α.Διενεργεί επαληθεύσεις σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Πρόσκληση και κατά αρμοδιότητα σε τυχαίο δείγμα ή κατόπιν καταγγελίας και επιβάλει ποινές εφόσον προκύπτουν προβλήματα,

β.Δεν έχει λάβει έγγραφο, με τη μορφή καταγγελίας και

γ.Τα ευρήματά της, σε συνέχεια επιτόπιων ή διοικητικών επαληθεύσεων, αφορούν σε αδικαιολόγητες απουσίες των ωφελούμενων, στον έλεγχο γνησιότητας τίτλων των ωφελουμένων και ποινικού μητρώου, στην τοποθέτηση και απασχόληση ωφελούμενου σε διαφορετική θέση από αυτή για την οποία είχε ορισθεί, στη μη συλλογή απογραφικών δελτίων εισόδου – εξόδου (microdata) των ωφελούμενων.

Επιπλέον, σημειώνεται ότι έλεγχοι διενεργούνται καθολικά από τον ΟΑΕΔ και δειγματοληπτικά από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ, ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ», από την Αρχή Ελέγχου (ΕΔΕΛ) και από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ