



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΑΝΩΤΑΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΟΜΕΑΣ ΑΥΤΟΤΕΛΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Πουλίου 6
Τ.Θ.: 14307 : Τ.Κ.: 115 10 – Αθήνα
Πληροφορίες : Θ. Καραλής
Τηλέφωνο : 2131319543
Fax : 2106400156
E-mail : d_nomiko@asep.gr

Αθήνα, 09 - 09 - 2020

Αριθμ. πρωτ.: 17545/2020//01/2020

ΠΡΟΣ:
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
(πρώην Διοικ/κής Ανασυγκρότησης)
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Βασ. Σοφίας 15
106 74 – ΑΘΗΝΑ
(υπόψη κας Ε. Γιαννακού)
e.mail: koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

ΘΕΜΑ: «Η αριθμ. 8892/22-08-2020 Ερώτηση».

Σχετ. : Το από 25 - 08 - 2020 ηλεκτρονικό (e-mail) έγγραφό σας.

Σχετικά με την ανωτέρω ερώτηση, η οποία κατατέθηκε από τη βουλευτή του νομού Λάρισας, κα **Ευαγγελία Λιακούλη** και αφορά τα παράβολα συμμετοχής υποψηφίων εκπαιδευτικών στις προκηρύξεις του Α.Σ.Ε.Π. αλλά και «σε σωρεία λαθών και αδικιών ως προς την αξιολόγηση και μοριοδότηση των προσόντων και της προϋπηρεσίας των εκπαιδευτικών», κατά το λόγο αρμοδιότητας του Α.Σ.Ε.Π., σας γνωρίζουμε τα εξής:

I. Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) είναι η συνταγματικά κατοχυρωμένη Ανεξάρτητη Αρχή (άρθρα 101^{Α'}, 103 παρ. 7 και 118 παρ. 6 του Συντάγματος), στον έλεγχο της οποίας υπάγεται η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Ειδικότερα, το Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 (Φ.Ε.Κ. 28^{Α'}), όπως αυτός εκάστοτε ισχύει, έχει ως αποκλειστική αποστολή την εφαρμογή των νόμων που αφορούν την πλήρωση θέσεων στον δημόσιο τομέα (άρθρο 2), η οποία γίνεται είτε με διαγωνισμό είτε **με επιλογή** σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια, ασκεί δε όλες τις προβλεπόμενες αρμοδιότητες για την ολοκλήρωση των ανωτέρω διαδικασιών έως τον καθορισμό των διοριστέων (άρθρο 3).

II. Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 53 έως και 67 του ν. 4589/2019 (Φ.Ε.Κ. 13^{Α'}), οι κενές οργανικές θέσεις εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και οι λειτουργικές ανάγκες της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καλύπτονται με επιλογή προσωπικού που διενεργείται από το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) βάσει προτεραιότητας, το οποίο

προκηρύσσει και διενεργεί κάθε δύο (2) σχολικά έτη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας, κατά κλάδο και ειδικότητα, ύστερα από σχετικό αίτημα του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων. **Με την προκήρυξη καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη διεξαγωγή της διαδικασίας.**

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, το Α.Σ.Ε.Π. εξέδωσε τις παρακάτω, εννέα (9) συνολικά, προκηρύξεις, με τις οποίες κλήθηκαν οι ενδιαφερόμενοι εκπαιδευτικοί πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας της Γενικής Εκπαίδευσης και της Ειδικής Αγωγής και Εκπαίδευσης να υποβάλουν αίτηση για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας αξιολογικών πινάκων, κατά κλάδο και ειδικότητα, διαφόρων κατηγοριών εκπαίδευσης:

α) Προκήρυξη 1ΕΑ/2019 (Φ.Ε.Κ.13/25-4-2019, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π) για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας υποψηφίων μελών Ειδικού Βοηθητικού Προσωπικού (Ε.Β.Π.), στην οποία υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής **3.450** υποψήφιοι. Η όλη διαγωνιστική διαδικασία έχει ολοκληρωθεί με τη δημοσίευση του τελικού αξιολογικού πίνακα κατάταξης υποψηφίων.

β) Προκήρυξη 2ΕΑ/2019 (Φ.Ε.Κ.14/25-4-2019, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π.) για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας υποψηφίων μελών Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), στην οποία υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής **9.920** υποψήφιοι. Η όλη διαγωνιστική διαδικασία έχει ολοκληρωθεί με τη δημοσίευση του του τελικού αξιολογικού πίνακα κατάταξης υποψηφίων.

γ) Προκήρυξη 3ΕΑ/2019 (Φ.Ε.Κ.12/24-4-2019, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π) για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας υποψηφίων εκπαιδευτικών Ειδικής Αγωγής και Εκπαίδευσης, Κατηγορίας Π.Ε., στην οποία υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής **28.100** υποψήφιοι. Η εν λόγω διαδικασία έχει ολοκληρωθεί με τη δημοσίευση του του τελικού αξιολογικού πίνακα κατάταξης υποψηφίων.

δ) Προκήρυξη 4ΕΑ/2019 (Φ.Ε.Κ.18/24-4-2019 & 22/4-6-2019, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π.) για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας υποψηφίων εκπαιδευτικών Ειδικής Αγωγής και Εκπαίδευσης, Κατηγορίας Τ.Ε., στην οποία υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής **590** υποψήφιοι. Η εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία έχει ολοκληρωθεί με τη δημοσίευση του τελικού αξιολογικού πίνακα κατάταξης υποψηφίων.

ε) Προκήρυξη 5ΕΑ/2019 (Φ.Ε.Κ.19/21-5-2019, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π), για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας υποψηφίων εκπαιδευτικών Ειδικής Αγωγής και Εκπαίδευσης, Κατηγορίας Δ.Ε., στην οποία υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής **50** υποψήφιοι. Η εν λόγω διαδικασία έχει ολοκληρωθεί με τη δημοσίευση του τελικού αξιολογικού πίνακα κατάταξης υποψηφίων.

στ) Προκήρυξη 1ΓΕ/2019 (Φ.Ε.Κ. 45/24-12-2019 & 1/24-1-2020, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π), για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας υποψηφίων εκπαιδευτικών, διαφόρων κλάδων/ειδικοτήτων, Γενικής Εκπαίδευσης, Κατηγορίας Π.Ε., στην οποία υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής **37.930** υποψήφιοι. Για την εν λόγω διαδικασία έχουν καταρτιστεί οι προσωρινοί αξιολογικοί πίνακες κατάταξης υποψηφίων, έχουν υποβληθεί οι προβλεπόμενες ενστάσεις κατ' αυτών και αναμένεται ό έλεγχος νομιμότητας και η εξέταση των ενστάσεων από το Α.Σ.Ε.Π. προκειμένου να καταρτιστούν οι τελικοί αξιολογικοί πίνακες κατάταξης υποψηφίων.

ζ) Προκήρυξη 2ΓΕ/2019 (Φ.Ε.Κ. 46/24-12-2019 & 5/26-2-2020, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π) για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας υποψηφίων εκπαιδευτικών, διαφόρων κλάδων/ειδικοτήτων, Γενικής Εκπαίδευσης, Κατηγορίας Π.Ε., στην οποία υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής **119.900** υποψήφιοι. Για την εν λόγω διαδικασία έχουν καταρτιστεί οι προσωρινοί αξιολογικοί πίνακες κατάταξης υποψηφίων, έχουν υποβληθεί οι προβλεπόμενες ενστάσεις κατ' αυτών και αναμένεται ό έλεγχος νομιμότητας και η εξέταση των ενστάσεων από το Α.Σ.Ε.Π. προκειμένου να καταρτιστούν οι τελικοί αξιολογικοί πίνακες κατάταξης υποψηφίων.

η) Προκήρυξη 1ΓΤ/2020 (Φ.Ε.Κ. 3/7-2-2020, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π) για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας υποψηφίων εκπαιδευτικών, διαφόρων κλάδων/ειδικοτήτων, Γενικής Εκπαίδευσης, Κατηγορίας Τ.Ε., στην οποία υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής **6.599** υποψήφιοι. Για την εν λόγω διαδικασία έχουν καταρτιστεί οι προσωρινοί αξιολογικοί πίνακες κατάταξης υποψηφίων και ήδη τρέχει η προθεσμία υποβολής ενστάσεων κατ' αυτών έως και τις 14 Σεπτεμβρίου 2020.

θ) Προκήρυξη 2ΓΔ/2020 (Φ.Ε.Κ. 2/5-2-2020, τ. Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π) για τη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας υποψηφίων εκπαιδευτικών, διαφόρων κλάδων/ειδικοτήτων, Γενικής Εκπαίδευσης, Κατηγορίας Δ.Ε., στην οποία υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής **1.241** υποψήφιοι. Για την εν λόγω διαδικασία έχουν καταρτιστεί οι προσωρινοί αξιολογικοί πίνακες κατάταξης υποψηφίων και ήδη τρέχει η προθεσμία υποβολής ενστάσεων κατ' αυτών έως και 14 Σεπτεμβρίου 2020.

Ειδικότερα:

1. Όσον αφορά τα παράβολα συμμετοχής, σημειώνουμε τα εξής :

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 του ν. 2190/1994, η προκήρυξη πλήρωσης θέσεων περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τα προσόντα πρόσληψης (γενικά και ειδικά) και την προθεσμία υποβολής των αιτήσεων και των απαιτούμενων δικαιολογητικών. Το Α.Σ.Ε.Π. καθορίζει έντυπο αίτησης συμμετοχής των υποψηφίων στο

διαγωνισμό κατάλληλο για μηχανογραφική επεξεργασία. Για την υποβολή της αίτησης απαιτείται η εκ μέρους των υποψηφίων **καταβολή στο δημόσιο ταμείο παραβόλου, το οποίο αποτελεί έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού**. Η αξία του εν λόγω παραβόλου, με την απόφαση ΔΙΑΔΙΠΥΔ/ΤΣΠΕΑΔ/ Φ.18/33296,30202/25-1-2017 (Φ.Ε.Κ. 362, τ. Δεύτερο) των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, έχει οριστεί σε **τρία (3) ευρώ**. Περαιτέρω, στα άρθρα 5 και 37 της απόφασης 42948/10-12-2003 (Φ.Ε.Κ. 1854/11-12-2003, τ. Δεύτερο) του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, με θέμα «*Πλήρωση Θέσεων του Δημόσιου Τομέα*», όπως ισχύει, ορίζεται ότι η αίτηση υποβάλλεται στο Α.Σ.Ε.Π. μέσα στην προθεσμία που ορίζεται στην προκήρυξη και **συνοδεύεται από το αποδεικτικό καταβολής του καθορισμένου παραβόλου**. Υποψήφιοι, των οποίων οι αιτήσεις δεν συνοδεύονται από αποδεικτικό καταβολής του καθορισμένου παραβόλου αποκλείονται από τη διαδικασία πλήρωσης θέσεων της συγκεκριμένης προκήρυξης.

Στις ως άνω προκηρύξεις (ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄, ΥΠΟΒΟΛΗ ΑΙΤΗΣΕΩΝ), οι οποίες αποτελούν το κανονιστικό πλαίσιο για τη διεξαγωγή των διαγωνιστικών διαδικασιών και δεσμεύουν τόσο τη Διοίκηση όσο και τους συμμετέχοντες σε αυτές, ορίστηκε ότι οι υποψήφιοι έπρεπε να υποβάλουν αίτηση συμμετοχής στο Α.Σ.Ε.Π. αποκλειστικά μέσω του διαδικτυακού του τόπου (www.asep.gr) και σε προθεσμία που η κάθε μία προκήρυξη όριζε. Προκειμένου να υποβληθεί η ηλεκτρονική αίτηση στο Α.Σ.Ε.Π., την ευθύνη της ορθής συμπλήρωσης της οποίας φέρουν αποκλειστικά οι υποψήφιοι, οι προκηρύξεις ανέφεραν ότι οι ενδιαφερόμενοι έπρεπε να **εκδώσουν**, μέσω της εφαρμογής ηλεκτρονικού παραβόλου (e-Παράβολο), **παράβολο τριών (3) ευρώ** υπέρ του Δημοσίου (Α.Σ.Ε.Π.), από τον διαδικτυακό τόπο της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (www.gsis.gr). Μάλιστα, για τη διευκόλυνσή τους, οι προκηρύξεις όριζαν ότι στον διαδικτυακό τόπο του Α.Σ.Ε.Π. είχε δημιουργηθεί σχετικός σύνδεσμος, με την ονομασία «ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΠΑΡΑΒΟΛΟ», ο οποίος οδηγούσε στον ανωτέρω διαδικτυακό τόπο της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων. Οι υποψήφιοι, αφού ολοκλήρωναν τη διαδικασία δέσμευσης του παραβόλου από την εφαρμογή της Γ.Γ.Π.Σ., έπρεπε να αναγράψουν τον αριθμό παραβόλου, τον οποίο χορηγεί η εφαρμογή (e-Παράβολο), στο κατάλληλο προς τούτο πεδίο της ηλεκτρονικής αίτησης και **να καταβάλουν το αντίτιμο** του ηλεκτρονικού παραβόλου μέχρι τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των ηλεκτρονικών αιτήσεων, **άλλως, η αίτηση δεν λαμβάνεται υπόψη**.

Από τα στοιχεία των υπηρεσιών του Α.Σ.Ε.Π. προκύπτει ότι στις προαναφερθείσες εννέα (9) προκηρύξεις υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής, συνολικά, εκατόν εξήντα πέντε χιλιάδες εξακόσιοι εβδομήντα **(167.670)** υποψήφιοι, οι οποίοι κατατάχθηκαν, κατά

μηχανογραφικό τρόπο, σε πίνακες κατάταξης με βάση τα στοιχεία που οι ίδιοι υπευθύνως δήλωσαν στην ηλεκτρονική τους αίτηση. Στη συνέχεια, μετά από τον σχετικό έλεγχο των δηλωθέντων στην αίτηση συμμετοχής τους με βάση τα στοιχεία που είχαν καταχωριστεί στους αντίστοιχους ηλεκτρονικούς φακέλους των υποψηφίων εκπαιδευτικών, που τηρούνται στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης (Ο.Π.ΣΥ.Δ.) του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, αλλά και τον έλεγχο (διασταύρωση) στο αρχείο της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων όσον αφορά την καταβολή του ποσού για το απαιτούμενο παράβολο συμμετοχής, η Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμού (αρμόδια για την τήρηση της όλης διαδικασίας) κατάρτισε τους **προσωρινούς αξιολογικούς πίνακες κατάταξης και απορριπτέων**. Στους πίνακες απορριπτέων περιλήφθηκαν, μεταξύ άλλων υποψηφίων, και όσοι δεν κατέβαλαν το απαιτούμενο από το νόμο και την προκήρυξη παράβολο.

Επισημαίνεται ότι η καταβολή του παραβόλου, ως δημοσίου εσόδου, εκ μέρους των υποψηφίων είναι υποχρεωτική εκ του νόμου για την αποδοχή της αίτησης συμμετοχής στις διαδικασίες επιλογής που διενεργεί το Α.Σ.Ε.Π., όπως αυτό, άλλωστε, ισχύει και σε άλλες πολλές κατηγορίες υποθέσεων των πολιτών οι οποίες σχετίζονται με υπηρεσίες που παρέχονται σε αυτούς από την Πολιτεία.

Η λειτουργία της σχετικής εφαρμογής **«e-Παράβολο»**, μέσω της οποίας εκδίδεται το παράβολο υπάγεται στην αρμοδιότητα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (Γ.Γ.Π.Σ.).

Το Α.Σ.Ε.Π., προκειμένου να καταρτίσει τους ανωτέρω πίνακες, όπως άλλωστε παγίως πράττει σε κάθε διαδικασία πρόσληψης, προέβη στη διαδικασία ελέγχου καταβολής παραβόλων με τη διασταύρωση των δηλωθέντων από τους υποψηφίους σχετικών στοιχείων με αυτά της Γ.Γ.Π.Σ. του Υπουργείου Οικονομικών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΠΟΛ1163/3-7-2013 (Φ.Ε.Κ. 1675/8-7-2013, τ. Δεύτερο) του Υφυπουργού Οικονομικών, όπως αυτή ισχύει μετά την τροποποίησή της με την όμοια ΠΟΛ 1150/15-5-2014 (Φ.Ε.Κ. 1357/28-5-2014). Από τον ανωτέρω έλεγχο προέκυψε ότι κάποιοι από τους υποψηφίους είχαν μεν δεσμεύσει το παράβολο αλλά δεν είχαν καταβάλει και το ποσό που αντιστοιχεί σε αυτό. Το Α.Σ.Ε.Π. εφάρμοσε τον νόμο και απέρριψε τις αιτήσεις υποψηφίων που δεν είχαν καταβάλει το σχετικό παράβολο συμμετοχής στις ως άνω διαδικασίες των προκηρύξεων.

Δεδομένου ότι η διαδικασία εξέτασης των ενστάσεων για τις προκηρύξεις της Γενικής Εκπαίδευσης είναι σε εξέλιξη, δεν είναι δυνατόν προσθέσουμε κάτι παραπάνω ή

να υπεισέλθουμε σε περιπτώσιολογία αφού κάθε περίπτωση εξετάζεται ενδελεχώς από τα αρμόδια τμήματα του ΑΣΕΠ.

2. Όσον αφορά τα προσόντα των υποψηφίων και τη μοριοδότησή τους από το Α.Σ.Ε.Π., σημειώνονται τα παρακάτω:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4589/2019, που προαναφέρθηκαν, οι ενδιαφερόμενοι εκπαιδευτικοί μπορούν να υποβάλουν αίτηση υποψηφιότητας για το διορισμό τους, με τον τρόπο που ορίζεται στη σχετική προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. (άρθρο 55) και κατατάσσονται, κατά κλάδο και ειδικότητα, σε αξιολογικούς πίνακες με βάση προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια (ακαδημαϊκά προσόντα, εκπαιδευτική προϋπηρεσία, κοινωνικά κριτήρια), κατά φθίνουσα σειρά συνολικής βαθμολογίας, όπως αυτή προκύπτει από την αθροιστική βαθμολόγηση των κριτηρίων αυτών (άρθρα 56 και 57). Το Α.Σ.Ε.Π. καταρτίζει, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην οικεία προκήρυξη, τους προσωρινούς αξιολογικούς πίνακες κατάταξης υποψηφίων σύμφωνα με τα τυπικά προσόντα, τα κριτήρια και τις ιδιότητες που οι ίδιοι οι υποψήφιοι υπευθύνως δηλώνουν στην αίτηση συμμετοχής τους, αναζητώντας, με τη χρήση τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών με το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, τα αντίστοιχα αποδεικτικά στοιχεία που οι αρμόδιες Διευθύνσεις Εκπαίδευσης, μετά το σχετικό έλεγχο αυτών, έχουν ήδη καταχωρίσει στους ηλεκτρονικούς φακέλους των υποψηφίων που τηρούνται στο Ο.Π.ΣΥ.Δ. Τα όποια παράπονα των υποψηφίων κατά των ως άνω πινάκων εξετάζονται από το Α.Σ.Ε.Π. στο πλαίσιο της εξέτασης των σχετικών ενστάσεων που υποβάλλονται από αυτούς. Σε κάθε περίπτωση οι θιγόμενοι από τις πράξεις του Α.Σ.Ε.Π. έχουν δικαίωμα προσφυγής με αίτηση ακύρωσης ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων (άρθρο 2, παρ. 8 ν. 3051/2002, Φ.Ε.Κ. 220Α'), σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις νόμων.

Με εντολή Προέδρου

Αθανάσιος Παπαϊωάννου

Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

Γραφείο κ. Προέδρου,
κ.κ. Αντιπροέδρους,
Προϊσταμένη Γενικής Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού,
Προϊσταμένη Β' Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού.