



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΡΥΚΤΩΝ ΠΡΩΤΩΝ ΥΛΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΠΕ & ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ

ΤΜΗΜΑ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ, ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ



Ταχ. Δ/ση : Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας : 115 26 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Μ. Γιαννέτσου
Τηλ. : 213 15 13 751
Fax : 213 15 13 448
e-mail : giannetsoum@prv.ypeka.gr

ΠΡΟΣ:

Αυτοτελές Τμήμα

Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

(Σχετ.: α.π. ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/33165/1263/03.04.2020)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αρ. 5399/03.04.2020 Ερώτηση του βουλευτή κ. Ι. Λογιάδη «Άδειες αιολικών πάρκων στην Κρήτη»

Σχετικά: Η υπ' αριθμ. 5399/03.04.2020 ερώτηση του βουλευτή κ.Ι.Λογιάδη

Σε απάντηση της ερώτησης του θέματος που κατατέθηκε στη Βουλή, από τον βουλευτή κ. Ι. Λογιάδη θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα:

Όσον αφορά στα ερωτήματα 1, 2, 3, 4, 5 και 8, τα οποία άπτονται θεμάτων σχετικών με την διαδικασία αξιολόγησης των αιτημάτων για χορήγηση άδεια παραγωγής, την παρακολούθηση της τήρησης των όρων και υποχρεώσεων που έχουν επιβληθεί σε αυτές καθώς και την χορήγηση συγκεντρωτικών στοιχείων για τις υπό αξιολόγηση αιτήσεις χορήγησης αδειών παραγωγής για τη νήσο Κρήτη, αρμόδια να απαντήσει είναι η ΡΑΕ.

Όσον αφορά στο ερώτημα 5, σας ενημερώνουμε ότι η αρμοδιότητα ανάκλησης των διοικητικών πράξεων, συμπεριλαμβανομένων και των αδειών παραγωγής, ανήκει στην αρχή η οποία τις εξέδωσε, εν προκειμένω στην ΡΑΕ.

Όσον αφορά στα ερωτήματα 3 και 5, στα οποία τίγονται θέματα ηλεκτρικής διασύνδεσης της Κρήτης, αρμόδια να απαντήσει είναι η ΑΔΜΗΕ Α.Ε. προς την οποία κοινοποιείται το παρόν.

Όσον αφορά το ερώτημα 4 και ειδικότερα θέματα αρμοδιότητας της υπηρεσίας μας, επισημαίνουμε ότι η διασφάλιση του δικαιώματος αποκλειστικής χρήσης του χώρου εγκατάστασης του σταθμού ελέγχεται από την αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή κατά το στάδιο εξέτασης του αιτήματος χορήγησης άδειας εγκατάστασης, (βλ. σχετικά άρθρ 7 και 8 του ν.3468/2006 (ΦΕΚ Α' 129), όπως ισχύει, σε συνδυασμό της υπ'αριθ. Δ6/Φ1/οικ.13310/10.07.2007 (Β'1153/2007) και ειδικότερα το άρθρ8, «Υποβολή αίτησης για άδεια εγκατάστασης» παρ. 1.β) αυτής, "...Νόμιμο αποδεικτικό στοιχείο αποκλειστικής χρήσης, του γηπέδου και κάθε άλλου ακινήτου που συνδέεται με την κατασκευή και λειτουργία του, όπως τα έργα σύνδεσης..."

Περαιτέρω και όσον αφορά στα ερωτήματα 6 και 7 επισημαίνουμε τα ακόλουθα :

Η αξιοποίηση του εγχώριου δυναμικού ΑΠΕ αποτελεί εθνικό ενεργειακό στόχο, καθώς συμβάλλει τόσο στη διαφοροποίηση του εθνικού ενεργειακού μίγματος όσο και στην ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού, ενώ ταυτόχρονα ενισχύει και την ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας. Σύμφωνα με την Οδηγία 2009/28/EK, για την Ελλάδα ο στόχος της διείσδυσης των ΑΠΕ στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας το 2020 έχει τεθεί στο 18%, ενώ με τον ν. 3851/2010 ορίστηκε στο 20%. Από τα στοιχεία της 5ης Έκθεσης Προόδου του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τις ΑΠΕ (NREAP) προκύπτει ότι το 2018 το μερίδιο των ΑΠΕ διαμορφώθηκε στο 18,05% της τελικής ακαθάριστης κατανάλωσης ενέργειας, ενώ το μερίδιο των ΑΠΕ επί της τελικής ακαθάριστης κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας διαμορφώθηκε στο 25,99%.

Στο πλαίσιο της ενσωμάτωσης της νέας ευρωπαϊκής Οδηγίας 2018/2001 για την προώθηση της χρήσης από ανανεώσιμες πηγές, τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της Ελλάδας, δεσμεύονται ότι το μερίδιο της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας θα ανέρχεται σε τουλάχιστον 32% για το 2030, στόχος που για τα ελληνικά δεδομένα έχει συμπεριληφθεί στο Εθνικό Σχέδιο για την Ενέργεια και το Κλίμα (ΕΣΕΚ), το οποίο δημοσιεύθηκε προσφάτως σε ΦΕΚ (Β' 4893/31.12.2019). Συγκεκριμένα, η κυβέρνηση αναθεώρησε το στόχο για τη συμμετοχή των ΑΠΕ στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας μέχρι το έτος 2030 από το 31% που είχε δηλωθεί στο αρχικό σχέδιο ΕΣΕΚ σε τουλάχιστον 35% μέχρι το έτος 2030, ενώ αξίζει να σημειωθεί ότι το μερίδιο των ΑΠΕ στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας βρίσκεται περίπου στο 16,95% για το έτος 2017 σύμφωνα με τα τελευταία επίσημα στατιστικά στοιχεία και με εκτίμηση μεριδίου μέχρι σήμερα περίπου 18%.

Βάσει των ανωτέρω στόχων, για την επίτευξη, με το βέλτιστο οικονομικά τρόπο, των ενεργειακών στόχων του 2030 εκτιμάται ότι θα χρειαστεί να εγκατασταθούν μέχρι το 2030, επιπλέον των λειτουργούντων σταθμών, περίπου 9.000 MW νέων έργων ΑΠΕ. Σε επίπεδο τεχνολογίας αυτό εκτιμάται ότι θα επιτευχθεί από νέους αιολικούς και φωτοβολταϊκούς σταθμούς (περίπου 8.100 MW), ενώ λιγότερο από το 10% της προβλεπόμενης νέας εγκατεστημένης ισχύος θα αφορά έργα των υπολοίπων τεχνολογιών ΑΠΕ (βλέπε Πίνακας 9: Εξέλιξη εγκατεστημένης ισχύος μονάδων ΑΠΕ για ηλεκτροπαραγωγή, σελ. 55514 ΦΕΚ Β' 4983/2019). Στο πλαίσιο αυτό, με την υπ' αρ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/11163/409/31.01.2020 (ΦΕΚ Β' 368/2020) απόφαση καθορίστηκε η δημοπρατούμενη ισχύς και ο ελάχιστος αριθμός ανταγωνιστικών διαδικασιών υποβολής προσφορών για το 2020 ανά τεχνολογία ή/και κατηγορία σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ.

Για την επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί, έχει θεσπιστεί πλαίσιο αδειοδότησης σταθμών ΑΠΕ, με βάση το οποίο τίθενται συγκεκριμένα κριτήρια και λαμβάνονται υπόψη όλες οι σχετικές παράμετροι για την εγκατάστασή τους, μεταξύ των οποίων περιβαλλοντικές και χωροταξικές. Ειδικότερα, το Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (ΕΠΧΣΑΠΕ) που ισχύει από το 2008 (Αρ. Απ. 49828/2464/12.11.2008, ΦΕΚ Β' 2464/3.12.2008) δίνει κατευθύνσεις για τη ρύθμιση των ζητημάτων χωροθέτησης και εγκατάστασης έργων ΑΠΕ, λαμβάνοντας υπόψη τις πιθανές επιπτώσεις τους στο φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον. Συγκεκριμένα, το Ειδικό Χωροταξικό Πλαίσιο προβλέπει κριτήρια χωροθέτησης σταθμών, ελάχιστες αποστάσεις εγκατάστασης από περιοχές περιβαλλοντικού ενδιαφέροντος και στοιχείων πολιτιστικής κληρονομιάς, ενώ προσδιορίζονται ρητά περιοχές αποκλεισμού και ζώνες ασυμβατότητας για ορισμένες κατηγορίες σταθμών.

Ειδικότερα όσον αφορά στα αιολικά πάρκα, στο ισχύον ΕΠΧΣΑΠΕ γίνεται ειδική μνεία στη φέρουσα ικανότητα των Ο.Τ.Α., δηλαδή στο μέγιστο αριθμό τυπικών ανεμογεννητριών που επιτρέπεται να εγκατασταθούν σε μια ενότητα χώρου, δημιουργώντας έτσι δικλείδες ασφαλείας για τις μικρότερες δυνατές επιπτώσεις από την εγκατάσταση ανεμογεννητριών στο χώρο, στο τοπίο και στο περιβάλλον.

Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ΕΠΧΣΑΠΕ,

«1. Για τη χωροθέτηση των αιολικών εγκαταστάσεων ο εθνικός χώρος, με βάση το εν δυνάμει εκμεταλλεύσιμο αιολικό δυναμικό του και τα ιδιαίτερα χωροταξικά και περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά του, διακρίνεται στις ακόλουθες μείζονες κατηγορίες:

α. Στην ηπειρωτική χώρα, συμπεριλαμβανομένης της Εύβοιας.

β. Στην Αττική, που αποτελεί ειδικότερη κατηγορία της ηπειρωτικής χώρας λόγω του μητροπολιτικού χαρακτήρα της.

γ. Στα κατοικημένα νησιά του Ιονίου και του Αιγαίου Πελάγους, συμπεριλαμβανομένης της Κρήτης.

δ. Στον υπεράκτιο θαλάσσιο χώρο και τις ακατοίκητες νησίδες.

2. Η ηπειρωτική χώρα διακρίνεται περαιτέρω σε Περιοχές Αιολικής Προτεραιότητας (Π.Α.Π.) και σε Περιοχές Αιολικής Καταλληλότητας (Π.Α.Κ.)»

Με το άρθρο 8 του ΕΠΧΣΑΠΕ ορίζονται τα ειδικά κριτήρια χωροθέτησης αιολικών μονάδων στο νησιωτικό χώρο, συμπεριλαμβανομένης της Κρήτης. Σύμφωνα με το εν λόγω άρθρο:

«Για τη χωροθέτηση αιολικών εγκαταστάσεων στα κατοικημένα νησιά του Αιγαίου και Ιονίου Πελάγους και στην Κρήτη πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα εξής ειδικά κριτήρια: 1. Το μέγιστο επιτρεπόμενο ποσοστό κάλυψης εδαφών σε επίπεδο πρωτοβάθμιου Ο.Τ.Α. δεν μπορεί να υπερβαίνει το 4% ανά ΟΤΑ δηλαδή 0,53 τυπικές ανεμογεννήτριες / 1000 στρέμματα. Ειδικά στα μη διασυνδεδεμένα με το σύστημα και το δίκτυο διανομής ηλεκτρικής ενέργειας της ηπειρωτικής χώρας νησιά και μέχρι τη διασύνδεσή τους η συνολική ισχύς των αιολικών σταθμών ανά νησί δεν πρέπει να ξεπερνά το διπλάσιο του επιπέδου αιχμής της ζήτησης που αυτό εμφανίζει σε μεσο-μακροπρόθεσμο ορίζοντα (δεκαετία). Εξαίρεση από το όριο αυτό, δηλαδή από το διπλάσιο του επιπέδου αιχμής της ζήτησης κάθε νησιού, αποτελούν οι προτάσεις εγκατάστασης αιολικών πάρκων που περιλαμβάνουν την κατασκευή επαρκούς διασύνδεσης με το σύστημα και το δίκτυο διανομής ηλεκτρικής ενέργειας της ηπειρωτικής χώρας καθώς και τα αιολικά πάρκα που αποτελούν μέρος πρότασης υβριδικών σταθμών. 2. Κριτήρια ένταξης των αιολικών εγκαταστάσεων στο τοπίο: Εφαρμόζονται οι κανόνες τοπίου που ορίζονται στο Παράρτημα IV της παρούσας απόφασης».

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας έχει εκκινήσει διαδικασία αξιολόγησης – αναθεώρησης του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (ΕΧΠ ΑΠΕ) και από τον Φεβρουάριο του 2019, έχει εκδώσει το σχετικό τεύχος τεχνικών προδιαγραφών.

Η περιβαλλοντική αδειοδότηση λαμβάνει χώρα, μετά τη χορήγηση αδειών παραγωγής από τη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (ΡΑΕ), με την υποβολή Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.) στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή και την Έγκριση των σχετικών Περιβαλλοντικών Όρων (Ε.Π.Ο.) για την εγκατάσταση και λειτουργία. Σύμφωνα με τη σχετική διαδικασία, εφόσον ο φάκελος της Μ.Π.Ε. κριθεί πλήρης, η Μ.Π.Ε. διαβιβάζεται στα οικεία Περιφερειακά Συμβούλια για δημοσιοποίηση και ενημέρωση

του κοινού καθώς και στις συναρμόδιες Υπηρεσίες για κατάθεση των απόψεών τους, σύμφωνα με την κείμενη περιβαλλοντική νομοθεσία. Η οριστική απόφαση της Διοίκησης για την υλοποίηση των προτεινόμενων έργων, λαμβάνεται μετά την ολοκλήρωση της διαβούλευσης με το κοινό και τις Υπηρεσίες και με την έκδοση ή μη των Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων των έργων.

Στη συνέχεια της διαδικασίας αδειοδότησης των έργων ΑΠΕ, μετά την έκδοση της Απόφασης Ε.Π.Ο. ακολουθεί η χορήγηση των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας. Τα θέματα χορήγησης των ανωτέρω αδειών ρυθμίζονται λεπτομερώς με τις διατάξεις του άρθρου 8 του ν.3468/2006 (ΦΕΚ Α' 129), όπως ισχύει.

Ειδικότερα σε ό,τι αφορά στη χωροθέτηση αιολικών σταθμών σε περιοχές του Δικτύου Natura 2000, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου «...*αποκλείεται η χωροθέτηση αιολικών εγκαταστάσεων εντός: ... ε. Των οικοτόπων προτεραιότητας περιοχών της Επικράτειας που έχουν ενταχθεί ως τόποι κοινοτικής σημασίας στο δίκτυο ΦΥΣΗ 2000 σύμφωνα με την απόφαση 2006/613/ΕΚ της Επιτροπής (ΕΕ L 259 της 21.9.2006, σ. 1).*» Η περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων αυτών διέπεται από τις διατάξεις του ν. 4014/2011. Ειδικότερα, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 10 «*Στην περίπτωση έργων και δραστηριοτήτων που λαμβάνουν χώρα σε προστατευόμενες περιοχές του δικτύου Natura, η περιβαλλοντική αδειοδότηση διενεργείται με βάση τις σχετικές πρόνοιες των ειδικότερων προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων προστασίας. Σε περίπτωση ελλείψεως σχετικών προβλέψεων: α) για έργα κατηγορίας Β υποβάλλεται ειδική οικολογική αξιολόγηση στην αρμόδια υπηρεσία Περιβάλλοντος της Περιφέρειας, σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 11 και β) για έργα κατηγορίας Α υποβάλλεται, ως τμήμα της ΜΠΕ, ειδική οικολογική αξιολόγηση στην αρμόδια, κατά περίπτωση, υπηρεσία, σύμφωνα με τις παραγράφους 9 και 10 του άρθρου 11.*»

Με βάση τα ανωτέρω, προκύπτει ότι έχει διαμορφωθεί το γενικό πλαίσιο χωροθέτησης και αξιολόγησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων των έργων ΑΠΕ σε κάθε περιοχή της χώρας, και έχουν δοθεί οι κατευθύνσεις για την εναρμόνιση όλων των τοπικών ή υπερτοπικών χωροταξικών σχεδίων που θα ορίζουν λεπτομερώς τις βέλτιστες περιοχές χωροθέτησης των έργων, όπως ορίζεται στο άρθρο 21 του ΕΠΧΣΑΠΕ. Στόχος είναι η ενεργειακή αναβάθμιση της χώρας, που θα προσδώσει νέες αναπτυξιακές δυνατότητες σε πολλά πεδία δραστηριότητας, παράλληλα με τη διατήρηση της φυσιογνωμίας και την προστασία του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος.

Οι αιολικοί σταθμοί της ερώτησης, βρίσκονται σε διαδικασία αδειοδότησης και συγκεκριμένα κατέχουν άδεια παραγωγής. Περισσότερα στοιχεία είναι διαθέσιμα στο γεωπληροφοριακό σύστημα της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (στην ιστοσελίδα <http://www.rae.gr/geo>).

Όσον αφορά ειδικότερα θέματα χωροταξικής και περιβαλλοντικής πολιτικής που τίγονται στην ερώτηση (ερωτήματα 6 & 7) αρμόδιες να απαντήσουν είναι η Δ/ση Χωροταξικού Σχεδιασμού και η Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης στις οποίες κοινοποιείται το παρόν.

Ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης

Δημήτριος Αντωνόπουλος

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών
- Γραφείο Γενικής Γραμματέως Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών
- Γενική Διεύθυνση Ενέργειας
- Διεύθυνση ΑΠΕ και Εναλλακτικών Καυσίμων

Κοινοποίηση:

- | | |
|--|---|
| 1. Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
Γενική Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Πολιτικής
Δ/νση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (Τμήμα Β') | 2. Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
Γενική Διεύθυνση Χωρικού Σχεδιασμού
Δ/νση Χωροταξικού Σχεδιασμού |
| Λ. Αλεξάνδρας 11
114 73 ΑΘΗΝΑ | Αμαλιάδος 17
115 23 ΑΘΗΝΑ |
| 3. Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας
Πειραιώς 132
118 54 ΑΘΗΝΑ | 4. Ανεξάρτητος Διαχειριστής Μεταφοράς Ηλεκτρικής
Ενέργειας Α.Ε. (ΑΔΜΗΕ ΑΕ)
Δυρραχίου 89 & Κηφισού
104 43 ΑΘΗΝΑ |
| 5. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης
Γενική Δ/νση Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής
Πολιτικής
Διεύθυνση Τεχνικού Ελέγχου
Τμήμα Φυσικών Πόρων
Μεν. Παρλαμά 2 & Λεωφ. 62 Μαρτύρων
71304 ΗΡΑΚΛΕΙΟ | |