



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

Αθήνα, 14-09-2020

Αριθ. Πρωτ. : 95256 - 14-09-2020

Ταχ. Δ/ση	: Πλατεία Κάνιγγος 20	ΠΡΟΣ :	Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων
Ταχ. Κώδικας	: 10200		Αυτοτελές Τμήμα
Τηλέφωνο	: 210 3825790		Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Fax	: 210 3843120		
Email	: gsecggb@gge.gr		

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην με αρ. πρωτ. 8638/30-07-2020 ερώτηση του βουλευτή κ. Μπιαγκή

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 8638/30-07-2020 ερώτησης του βουλευτή κ. Δημητρίου Μπιαγκή, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων / Γ.Γ. Βιομηχανίας σε συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία και με την τεχνική υποστήριξη της Παγκόσμιας Τράπεζας, υλοποιεί ένα φιλόδοξο μεταρρυθμιστικό έργο, που αφορά στην απλοποίηση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος στην Ελλάδα.

Η μεταρρύθμιση βασίζεται σε τρεις (3) πυλώνες:

Α. στην απλούστευση της αδειοδότησης των οικονομικών δραστηριοτήτων, που ασκούνται σε ορισμένο χώρο και δημιουργούν δυνητικά κινδύνους από την εγκατάσταση και λειτουργία τους στον χώρο αυτό.

Β. στην ανάπτυξη και εφαρμογή ενός νέου θεσμικού πλαισίου για την εποπτεία και τον έλεγχο των οικονομικών δραστηριοτήτων και της αγοράς προϊόντων και

Γ. στην ανάπτυξη ενός Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ-ΑΔΕ), το οποίο θα υποστηρίζει την ψηφιοποίηση των παραπάνω διαδικασιών αδειοδότησης και εποπτείας.

Η φιλοσοφία της μεταρρύθμισης, όσον αφορά στον 1ο πυλώνα (ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΤΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ), συμπυκνώνεται στην οικοδόμηση μιας σχέσης εμπιστοσύνης μεταξύ πολιτείας και υπεύθυνου επιχειρηματία, στη μετατόπιση του βάρους από τον εκ των προτέρων έλεγχο μιας δραστηριότητας στον εκ των υστέρων έλεγχο της κατά τη διάρκεια λειτουργίας της, στην υιοθέτηση εργαλείων αξιολόγησης κινδύνου, στην εφαρμογή καινοτόμων διοικητικών πρακτικών, όπως η γνωστοποίηση και η χρήση ΤΠΕ. Η μεταρρύθμιση υλοποιείται με βάση τον ν.4442/2016 και τις τροποποιήσεις του, ο οποίος περιλαμβάνει ένα γενικό μέρος με τις βασικές αρχές αδειοδότησης και ένα ειδικό μέρος με τις επιμέρους ρυθμίσεις για τους διάφορους τομείς δραστηριοτήτων. Το ειδικό μέρος εμπλουτίζεται σταδιακά με την μελέτη νέων τομέων οικονομικής δραστηριότητας και τη ρύθμιση του αδειοδοτικού καθεστώτος τους με βάση τις αρχές του νόμου.

Τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (ΚΥΕ) είναι ένας από τους τρεις τομείς δραστηριοτήτων που μελετήθηκαν στο αρχικό στάδιο έναρξης της μεταρρυθμιστικής

προσπάθειας και στο ασφυκτικό χρονικό πλαίσιο υλοποίησης των μνημονιακών δεσμεύσεων της χώρας. Έτσι τα ΚΥΕ αποτέλεσαν έναν από τους τρεις τομείς, στους οποίους εισήχθη για πρώτη φορά η γνωστοποίηση, ως αδειοδοτική διαδικασία και μάλιστα με ταυτόχρονη παροχή της δυνατότητας για ηλεκτρονική υποβολή της, μέσω πλατφόρμας (www.notifybusiness.gov.gr), η οποία δημιουργήθηκε ως μεταβατικό σύστημα με περιορισμένους πόρους προκειμένου να εξυπηρετήσει τη διαδικασία της γνωστοποίησης μέχρι την ολοκλήρωση του ΟΠΣ-ΑΔΕ.

Στα 3 έτη λειτουργίας του NOTIFYBUSINESS έχουν υποβληθεί περισσότερες από 114.000 γνωστοποιήσεις, καθώς σταδιακά και νέοι τομείς δραστηριοτήτων υπάγονται σε καθεστώς γνωστοποίησης. Ωστόσο τα ΚΥΕ αντιπροσωπεύουν το μεγαλύτερο ποσοστό (~65%) επί του συνόλου των γνωστοποιήσεων.

Η γνωστοποίηση είναι μια απλή διαδικασία, με την οποία ο επιχειρηματίας ενημερώνει ψηφιακά την αρμόδια «αδειοδοτούσα» αρχή και συνακόλουθα όλες τις συναρμόδιες αρχές για την έναρξη άσκησης της δραστηριότητάς του. Έτσι κάθε αρμόδια αρχή μπορεί να ασκήσει τις ελεγκτικές της αρμοδιότητες και μάλιστα εν ώρα λειτουργίας της επιχείρησης. Η υποβολή της γνωστοποίησης γίνεται με ευθύνη του επιχειρηματία και όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, που περιγράφονται εξαντλητικά στη νομοθεσία (και στο notifybusiness), τηρούνται στον χώρο άσκησης της δραστηριότητας, εν προκειμένω στο ΚΥΕ.

Η διαδικασία είναι εξαιρετικά απλή και κάθε άλλο παρά «δαιδαλώδης». Στην πράξη η βεβαίωση εγκατάστασης είναι ένα από τα δικαιολογητικά που πρέπει να έχει στην κατοχή του ο επιχειρηματίας, πριν υποβάλει τη γνωστοποίησή του για ένα ΚΥΕ. Πρόκειται για βεβαίωση της αρμόδιας αρχής, ήτοι του οικείου Δήμου, ότι το κατάστημα μπορεί να εγκατασταθεί στη συγκεκριμένη θέση. Η βεβαίωση είναι υποχρεωτικό να χορηγείται από τη Διοίκηση εντός 15 ημερών, με μόνο δικαιολογητικό ένα διάγραμμα της περιοχής εγκατάστασης (σκαρίφημα ή αποτύπωση χάρτη). Σε περίπτωση που δεν έχει χορηγηθεί εντός 15μέρου στον επιχειρηματία, θεωρείται ως σιωπηλά χορηγηθείσα. Η εν λόγω βεβαίωση μόνο ως υποστηρικτικό δικαιολογητικό μπορεί να θεωρηθεί για τον επιχειρηματία, καθώς τον διασφαλίζει ώστε να μην προβεί σε έξοδα (ενοικίαση χώρου, αγορά εξοπλισμού), αν τυχόν δεν υπάρχει συμβατότητα με τις χρήσεις γης της περιοχής (π.χ. αμιγής κατοικία κ.λπ.).

Ωστόσο, παρά την ελάφρυνση στα διοικητικά βάρη που επέφερε η γνωστοποίηση, η Διοίκηση παρακολουθεί σε καθημερινή βάση τα προβλήματα που δημιουργούνται, προκειμένου να τα αντιμετωπίσει με τον πιο πρόσφορο τρόπο μέσω του HELPDASK που τηρείται στην υπηρεσία για την υποστήριξη της σημαντικής αυτής μεταρρύθμισης.

Ειδικά για τα ΚΥΕ που είναι ένας από τους τρεις πρώτους τομείς, όπου εισήχθη η γνωστοποίηση, η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας σε συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία έχει ξεκινήσει την προσπάθεια βελτίωσης του θεσμικού πλαισίου, ώστε να αντιμετωπισθούν τα προβλήματα που παρουσιάζονται κατά την εφαρμογή. Αναγνωρίζοντας τη σημασία του θέματος έχει ζητηθεί η τεχνική συνδρομή της Παγκόσμιας Τράπεζας, που είναι ο τεχνικός σύμβουλος της ελληνικής κυβέρνησης στο έργο της απλούστευσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Υπογραμμίζεται ότι τα ΚΥΕ εκπροσωπούν το μεγαλύτερο ποσοστό της μικρής και πολύ μικρής επιχειρηματικότητας στη χώρα μας και καλύπτουν όλη την επικράτεια.

Στα συγκεκριμένα ερωτήματα που τίθενται, αναφέρουμε τα εξής:

1. Όπως περιγράφεται στον ν.4442/2016, τόσο η αδειοδότηση, όσο και έλεγχοι των οικονομικών δραστηριοτήτων, θα υποστηρίζονται από ένα Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ-ΑΔΕ). Πρόκειται για τον τρίτο πολύ σημαντικό πυλώνα της μεταρρύθμισης. Το ΟΠΣ-ΑΔΕ βρίσκεται στη φάση ανάδειξης του οριστικού αναδόχου, έπειτα από τη

διεξαγωγή δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού. Το ΟΠΣ-ΑΔΕ θα υποστηρίζει, είτε αυτόνομα, είτε διαλειτουργώντας με άλλα πληροφοριακά συστήματα και τη χορήγηση όλων των επιμέρους εγκρίσεων, που είναι απαραίτητο να έχει λάβει ο επιχειρηματίας πριν υποβάλει τη γνωστοποίησή του. Συνεπώς, όταν το ΟΠΣ-ΑΔΕ τεθεί σε λειτουργία, ο επιχειρηματίας δεν θα μπορεί να υποβάλει γνωστοποίηση, αν δεν έχει στην κατοχή του τις επιμέρους εγκρίσεις που προβλέπει η νομοθεσία.

2. Πριν τεθεί σε λειτουργία το ΟΠΣ-ΑΔΕ, δεν θεωρείται σκόπιμο να τροποποιηθεί η νομοθεσία και να υποχρεωθεί ο επιχειρηματίας να υποβάλει μαζί με τη γνωστοποίηση και όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Κάτι τέτοιο, έρχεται σε αντίθεση με τη φιλοσοφία της γνωστοποίησης και συνιστά οπισθοδρόμηση στην επιχειρούμενη απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

3. Το ζήτημα των διοικητικών κυρώσεων για τις περιπτώσεις επαναλαμβανόμενης καταχρηστικής υποβολής γνωστοποίησης, είναι μεταξύ των σημείων που θα εξετασθούν στο πλαίσιο βελτίωσης του θεσμικού πλαισίου για τα ΚΥΕ.

Αξίζει, τέλος, να σημειωθεί ότι κανένα καθεστώς αδειοδότησης δεν μπορεί να αποτρέψει ολοκληρωτικά την παραβατικότητα. Το θέμα που αναδεικνύεται στην ερώτηση, δηλ. της υποβολής νέας γνωστοποίησης για ΚΥΕ στο οποίο έχει επιβληθεί η κύρωση της διακοπής λειτουργίας, θα μπορούσε να υφίσταται και με το καθεστώς της άδειας λειτουργίας. Και με αυτό το καθεστώς, ο επιχειρηματίας στον οποίο έχει επιβληθεί η κύρωση της αφαίρεσης της άδειας λειτουργίας, θα μπορούσε να ανοίξει και πάλι την επιχείρησή του και να λειτουργεί χωρίς να διαθέτει άδεια μέχρι τον εντοπισμό του.

Επομένως το θέμα που τίθεται αφορά τη δημιουργία ενός αποτελεσματικού μηχανισμού ελέγχου, που θα δρα επί τη βάση συγκεκριμένων κανόνων εποπτείας και ελέγχου. Αυτός είναι και ένας από τους βασικότερους στόχους της μεταρρύθμισης, ο οποίος υπηρετείται με τη μείωση των γραφειοκρατικών βαρών, που επιτρέπει την καλύτερη αξιοποίηση των ανθρώπινων πόρων και τη μετατόπιση της προσπάθειας από τον έλεγχο εγγράφων εντός γραφείου, στον ουσιαστικό έλεγχο της επιχείρησης με επιτόπιες και συντονισμένες αυτοψίες.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

κ.α.α.
ΚΑΣΙΜΗ ΛΑΜΠΡΙΝΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΥΡΙΑΚΟΥ