



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 14 - 09 - 2020
Αριθ. πρωτ.: 57995**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Ιωάννη Δελή
- κ. Λεωνίδα Στολτίδη
Βουλή των Ελλήνων
(με τα συνημμένα)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 8800/10-08-2020 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Ιωάννης Δελής και κ. Λεωνίδα Στολτίδης, με θέμα «Καταστροφές από πλημμύρες στο Δήμο Λαγκαδά της ΠΕ Θεσσαλονίκης», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας διαβιβάζουμε, για ενημέρωσή σας, το υπ' αριθμ. πρωτ. 1104/19-08-2020 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και το υπ' αριθμ. πρωτ. 1330/20-08-2020 έγγραφο της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, με τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, και επιπλέον σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) της χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Με κοινή δε απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη των επενδυτικών καθώς και των λειτουργικών δαπανών τους.

Η περαιτέρω διαχείριση των πιστώσεων αυτών, γίνεται κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων, υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και στον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Στο πλαίσιο αυτό, για το Δήμο Λαγκαδά της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης, έχει προγραμματισθεί για το έτος 2020 κατανομή ποσού, αντίστοιχου με το 2019, ύψους 656.460,00 €, για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων του.

Περαιτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών προκειμένου να συνδράμει στην αντιμετώπιση των πρωτόγωννων προβλημάτων που προκλήθηκαν από την πανδημία, προέβη σε έκτακτες οικονομικές ενισχύσεις των Δήμων της Χώρας, με σκοπό τη λήψη μέτρων από τους Ο.Τ.Α. αποφυγής και διάδοσης του ιού.

Ειδικότερα, με τις υπ' αριθμ. πρωτ. 18209/13-03-2020 (Α.Δ.Α.: Ψ0Γ646ΜΤΛ6-Τ3Σ), 18878/18-03-2020 (Α.Δ.Α.: 6ΨΠ846ΜΤΛ6-Ρ6Τ), 20014/24-03-2020 (Α.Δ.Α.: Ψ7ΝΦ46ΜΤΛ6-ΔΗ8), 20979/31-03-2020 (Α.Δ.Α.: 93ΚΞ46ΜΤΛ6-7ΝΡ), 21102/01-04-2020 (Α.Δ.Α.: 90ΘΜ46ΜΤΛ6-641), 23259/13-04-2020 (Α.Δ.Α.: 9Λ3146ΜΤΛ6-ΛΧ5) και 38784/23-06-2020 (Α.Δ.Α.: 6ΚΥΩ46ΜΤΛ6-99Ψ) αποφάσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, κατανεμήθηκε σε δήμους της χώρας ποσό συνολικού ύψους 11.620.000,00 €, εκ του οποίου, στο Δήμο Λαγκαδά, ποσό ύψους 40.000,00 €.

Επιπρόσθετα, και προκειμένου να διασφαλισθεί το παρεχόμενο έργο της τοπικής αυτοδιοίκησης, ιδιαίτερα σε κρίσιμους τομείς της καθημερινότητας των πολιτών, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 30520/21-05-2020 (Α.Δ.Α.: 64XB46MTΛ6-9Υ8) απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών, επιχορηγήθηκαν εκτάκτως όλοι οι Δήμοι της Χώρας με συνολικό ποσό ύψους 75.000.000,00 €. Η εν λόγω επιχορήγηση, η οποία για το Δήμο Λαγκαδά ανήλθε στο ποσό των 256.013,93 €, πραγματοποιήθηκε βάσει των ίδιων κριτηρίων με τα οποία πραγματοποιείται και η μηνιαία τακτική επιχορήγηση των Δήμων της Χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), προς κάλυψη λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών τους.

Επιπλέον, από το Ειδικό Πρόγραμμα Ενίσχυσης Δήμων με την ονομασία «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II», και στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. 30292/19-04-2019 (Α.Δ.Α.: 68Γ3465ΧΘ7-Ψ25) απόφασης επιχορήγησης, ο Δήμος Λαγκαδά χρηματοδοτήθηκε με το ποσό των 681.700,00 € για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων του, ενώ στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. πρωτ. 5132/23-02-2018 (Α.Δ.Α.: ΩΛΓΨ465ΧΘ7-INN) Πρόσκλησης Ι που αφορά στη χρηματοδότηση των δήμων για την προμήθεια μηχανημάτων έργου ή/και συνοδευτικού εξοπλισμού, ο εν λόγω Δήμος χρηματοδοτήθηκε με το ποσό των 270.000,00 €.

Περαιτέρω, σας γνωρίζουμε ότι με την υπ' αριθμ. 5808/02-03-2018 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 772), καθορίστηκε η διαδικασία επιχορήγησης Δήμων για τη χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε όσους περιέρχονται σε κατάσταση ανάγκης συνεπεία θεομηνίας και λοιπών φυσικών καταστροφών, στο πλαίσιο της παρ.1 του άρθρου 1 του Ν.Δ. 57/1973 (Α' 149) και της υπ' αριθμ. 33862/16-05-2019 Κ.Υ.Α. (Β'1699). Ειδικότερα, οι Δήμοι συγκεντρώνουν τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την αναγνώριση των δικαιούχων και αποστέλλουν σχετικό αίτημα επιχορήγησης στο Υπουργείο Εσωτερικών. Όσον αναφορά στον Δήμο Λαγκαδά σας γνωρίζουμε ότι δεν υπάρχουν εκκρεμή αιτήματα στο Υπουργείο Εσωτερικών.

Επίσης, σας γνωρίζουμε ότι στο άρθρο 3 του ν. 4674/2020 (Α' 53), προβλέπεται η ανάθεση σύναψης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων μελετών και έργων από Ο.Τ.Α. που δεν διαθέτουν τεχνική επάρκεια ή τεχνικό προσωπικό. Επ' αυτού του πλαισίου έχει εκδοθεί η σχετική εγκύκλιος 200/2020 του Υπουργείου Εσωτερικών (αρ. 37260/16-6-2020, Α.Δ.Α.: ΨΞΤΟ46ΜΤΛ6-1ΡΛ), στις παραγράφους Γ1 και Γ2 της οποίας εξειδικεύονται θέματα ανάθεσης, σύναψης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων μελετών και έργων από Ο.Τ.Α. που δεν έχουν τεχνική επάρκεια ή τεχνικό προσωπικό καθώς και υποστήριξης τεχνικών υπηρεσιών και υπηρεσιών δόμησης των Ο.Τ.Α.

Σχετικά με την ανακούφιση των πολιτών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 202 του ν. 3463/2006 (Α' 114) «*Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους και πολύτεκνους είδη διαβίωσης ή περιθάλψεως, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα*».

Επιπλέον, στην παρ. 3 του ίδιου ως άνω άρθρου, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ. 1, του άρθρου 13 του ν. 4368/2016 (Α' 21) και ισχύει ορίζεται ότι «*Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες, τους πολύτεκνους, τους τρίτεκνους, τις μονογονεϊκές οικογένειες και τους μακροχρόνια άνεργους, όπως η ιδιότητα των ανωτέρω οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και τους δικαιούχους του πρώτου Κεφαλαίου του ν. 4320/2015 (Α'29), όπως εκάστοτε αυτοί ορίζονται με τις υπουργικές αποφάσεις του άρθρου 5 του ίδιου νόμου [...]*».

Επισημαίνεται, ότι η ρύθμιση της παρ. 3 αφορά μόνο τις κατηγορίες πολιτών που ρητά μνημονεύονται σε αυτή και όχι άλλους προσδιοριζόμενους, με τη σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, ωφελούμενους.

Σε ότι αφορά τις οικονομικές υποχρεώσεις των πολιτών προς τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 167 του ν. 3463/2006, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 53 του ν. 4483/2017 (Α' 107), «*Ειδικότερες διατάξεις νόμου και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες αποφάσεις περί παράτασης της προθεσμίας ή αναστολής της καταβολής χρεών προς το Δημόσιο*

λόγω εξαιρετικών περιστάσεων εφαρμόζονται αναλογικά και για τις οφειλές προς τους Δήμους και τα νομικά πρόσωπα αυτών.».

Επίσης, στην περίπτωση που οι οικονομικές υποχρεώσεις προς τους δήμους επιβαρύνονται με προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, αυτές δύναται να διαγράφονται με απόφαση δημοτικού συμβουλίου, όπως προβλέπεται σχετικά στην παρ. 3 του άρθρου 174 του ν. 3463/2006, «Στους Δήμους και στις Κοινότητες που έχουν δική τους ταμειακή υπηρεσία, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με αιτιολογημένη απόφασή του, μπορεί να απαλλάσσει τους οφειλέτες από τις προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, εφόσον η εκπρόθεσμη καταβολή οφείλεται: α)...β). σε οικονομική αδυναμία που προήλθε από γεγονότα ανωτέρας βίας γ).....».

Επιπλέον, σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 82 του από 24.9/20.10.1958 β.δ/τος (Α' 171), όπως προστέθηκε με το άρθρο 20 του ν. 4556/2018 (Α' 175) προβλέπεται ότι, «α. Ακίνητα τα οποία βρίσκονται σε περιοχές που έχουν κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας λόγω σεισμού, πυρκαγιάς ή πλημμύρας και έχουν αποδεδειγμένα ολοσχερώς καταστραφεί ή υποστεί λειτουργικές ζημιές που τα καθιστούν μη κατοικήσιμα, απαλλάσσονται από τα δημοτικά τέλη καθαριότητας και φωτισμού του άρθρου 1 του ν. 25/1975, το φόρο ηλεκτροδοτούμενων χώρων του άρθρου 10 του ν. 1080/1980 και το τέλος ακίνητης περιουσίας του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 για όσο χρονικό διάστημα αυτά είναι μη κατοικήσιμα και ως εκ τούτου δεν χρησιμοποιούνται. Για το ίδιο χρονικό διάστημα, το έλλειμμα που εμφανίζεται στο ισοζύγιο της ανταποδοτικής υπηρεσίας, εξαιτίας της ανωτέρω απαλλαγής, δύναται να καλύπτεται από κάθε είδους, γενικά και μη προοριζόμενα για την κάλυψη συγκεκριμένης δαπάνης, έσοδα του προϋπολογισμού του οικείου δήμου.

β. Οι υπηρεσίες δόμησης των οικείων δήμων αναζητούν αυτεπαγγέλτως τις εκθέσεις αυτοψίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για τα μη κατοικήσιμα ακίνητα, ενημερώνουν τις δημοτικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την επιβολή και είσπραξη των παραπάνω εσόδων και παρακολουθούν τυχόν μεταβολές σε ότι αφορά την κατάστασή τους.»

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο προβλέπονται απαλλαγές και διευκολύνσεις, ενώ παρέχεται περαιτέρω ευχέρεια στους δήμους να προχωρήσουν σε ενέργειες προς την κατεύθυνση της άμεσης ανακούφισης των δημοτών τους, νοικοκυριών και επιχειρήσεων, που πλήττονται από έντονα καιρικά φαινόμενα, φυσικές καταστροφές και άλλα απρόβλεπτα γεγονότα ανωτέρας βίας, αξιολογώντας σε κάθε περίπτωση τις τοπικές ανάγκες και ιδιαιτερότητες καθώς και την οικονομική κατάσταση του ίδιου του δήμου.

Επιπλέον, το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, διαμορφώνει ειδικό πρόγραμμα υλοποίησης αναγκαίων έργων αντιπλημμυρικής προστασίας για την αντιμετώπιση των πλημμυρικών φαινομένων στη χώρα, με πόρους που θα προέρχονται τόσο από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, όσο και από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, το οποίο πρόκειται να ενεργοποιηθεί στο προσεχές διάστημα.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι σχετικά με τα διαλαμβανόμενα στην Ερώτηση ενημέρωσε αναλυτικά την Ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων (συνεδρίαση ΡΣΕ'/27-08-2020), ο Υφυπουργός Εσωτερικών κ. Θεόδωρος Λιβάνιος, στο πλαίσιο συζήτησης της υπ' αριθμ. πρωτ. 983/25-08-2020 Επίκαιρης Ερώτησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

Συνημμένα:

Δέκα πέντε (15) σελίδες