



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Αχαρνών 2, 10432 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331, Fax: 210-2124524

Αθήνα, 25-08-2020
Αριθμ. Πρωτ.: 741/167844

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/υση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Ζημιές σε ελαιοκαλλιέργειες της Π.Ε. Ηλείας λόγω υψηλών θερμοκρασιών»

ΣΧΕΤ: **Η ΠΑΒ 1924/24-6-2020**

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά που κατέθεσε η Βουλευτής **κα Δ.-Θ. Αυγερινούπουλου**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Όσον αφορά στις ζημιές που προξενήθηκαν σε ελαιοκαλλιέργειες της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Ηλείας εντός του μηνός Μαΐου του 2020, επισημαίνεται ότι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του Υποκαταστήματος ΕΛ.Γ.Α. Πάτρας, στη δικαιοδοσία του οποίου είναι και η ευρύτερη περιοχή της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Ηλείας, από τις επισημάνσεις που διενεργήθηκαν στις εν λόγω καλλιέργειες, διαπιστώθηκε ότι την περίοδο των υψηλών θερμοκρασιών, οι εν λόγω καλλιέργειες ευρίσκοντο στο στάδιο της ανθοφορίας και συνεπώς οι ζημιές που προξενήθηκαν από τις υψηλές θερμοκρασίες δεν καλύπτονται ασφαλιστικά από τον Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής καλύπτονται ασφαλιστικά και αποζημιώνονται μόνο οι άμεσες ζημιές που προξενούνται στην ηρτημένη παραγωγή των καλλιεργειών που αποδεδειγμένα προκαλούνται από τα καλυπτόμενα ασφαλιστικά ζημιογόνα αίτια όπως χαλάζι, πλημμύρα, βροχόπτωση κ.λπ. στη φυτική παραγωγή της καλλιεργητικής περιόδου που συνέβη το ζημιογόνο αίτιο.

Επισημαίνεται ότι οι εκτιμήσεις διενεργούνται σύμφωνα με τους Κανόνες της Γεωπονικής Επιστήμης, της επίσημης βιβλιογραφίας και των εκτιμητικών εγχειριδίων αποτέλεσμα εκτιμητικής εμπειρία 30 χρόνων. Η εκτιμητική διαδικασία, η προσέγγιση των ζημιών, το εύρος αυτών, τα αίτια, η διαμόρφωση του ποσοστού είναι αποτέλεσμα επιστημονικής κατάρτισης των εκτιμητών του ΕΛ.Γ.Α. βασιζόμενο στην εμπειρία αλλά και στην γεωπονική επιστήμη, όπως προαναφέρθηκε. Ο ΕΛ.Γ.Α., ως ασφαλιστικός Οργανισμός, είναι υποχρεωμένος να τηρήσει την κείμενη νομοθεσία και να ενεργεί σύμφωνα με αυτήν και σε συνάρτηση με τους κανόνες της επιστήμης.

Όσον αφορά στα στοιχεία πιστοποιημένων μετεωρολογικών σταθμών σημειώνεται ότι, δύναται να χρησιμοποιούνται συμβουλευτικά από τις Υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α. αλλά δεν αποτελούν αποκλειστική παράμετρο στις σχετικές αποφάσεις που λαμβάνονται σε συνέχεια της επιτόπιας εξέτασης των καλλιεργειών από τους γεωπόνους εκτιμητές. Ειδικότερα, αναφέρεται ότι οι υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α. ενημερώνονται κάθε μήνα για τα μετεωρολογικά στοιχεία από το ΚΕΜΕ (Κέντρο Μετεωρολογικών Εφαρμογών), το οποίο είναι υπηρεσία του ΕΛ.Γ.Α.. Το ΚΕΜΕ αφού συλλέξει και επεξεργαστεί τα στοιχεία από τους αυτοποιημένους σταθμούς του και από τους πιστοποιημένους φορείς (το Εθνικό Αστεροσκοπείο Αθηνών και την Εθνική Μετεωρολογική Υπηρεσία) στη συνέχεια τα διαβιβάζει μηνιαίως στα τοπικά Υποκαταστήματα του ΕΛ.Γ.Α. Τα εν λόγω στοιχεία αφορούν σε μετρήσεις θερμοκρασίας, ανέμων, βροχής κ.λπ., έτσι ώστε οι υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α να είναι πλήρως ενημερωμένες για τα καιρικά φαινόμενα.

Κατόπιν των ανωτέρω, σημειώνεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α παρακολουθεί την εξέλιξη της ελαιοκαλλιέργειας και θα καταγράψει την πιθανή απώλεια παραγωγής το επόμενο διάστημα, η οποία μπορεί να ενταχθεί σε πρόγραμμα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ), αρμοδιότητας ΠΣΕΑ. Προκειμένου να τύχουν ενίσχυσης οι ελαιοπαραγωγοί για την αντιστάθμιση της απώλειας παραγωγής, θα πρέπει να πληρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις που ορίζονται στον Κανονισμό ΚΟΕ και των Κοινοτικών Κατευθυντήριων Γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και δασοκομίας, και συγκεκριμένα:

α) η παραγωγή του έτους ζημιάς να έχει ζημιωθεί κατά είδος προϊόντος (καλλιέργεια), σε επίπεδο Νομού (Π.Ε.) σε ποσοστό 30% και πάνω, σε σχέση με τη μέση απόδοση των προηγούμενων τριών ετών, με βάση τα επίσημα στατιστικά στοιχεία της χώρας τα οποία συλλέγονται από τις Διευθύνσεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής (ΔΑΟΚ) το επόμενο διάστημα και δίδονται στην αντίστοιχη υπηρεσία του ΥΠΑΑΤ.

β) να τεκμηριώνεται επιστημονικά από επιτροπή, η οποία ορίζεται από το ΥΠΑΑΤ ότι η απώλεια της παραγωγής είναι αποτέλεσμα μιας δυσμενούς καιρικής συνθήκης και όχι συνδυασμός πολλών, απαραίτητη προϋπόθεση για έναρξη της διαδικασίας.

γ) τα επίσημα μετεωρολογικά στοιχεία πρέπει να επιβεβαιώνουν το χαρακτηρισμό των καιρικών συνθηκών ως δυσμενών και

δ) να εγκριθεί η δαπάνη αντιστάθμισης των ζημιών από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Σημειώνεται ότι η καταβολή των Κρατικών ενισχύσεων που δίνονται έχουν σκοπό τη συνέχιση της αγροτικής δραστηριότητας των παραγωγών στις γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις τους που υπέστησαν ζημιές, στηρίζοντας με το τρόπο αυτό την απώλεια του εισοδήματός τους για το επόμενο διάστημα μετά την ζημιά, έτσι ώστε το γεωργικό τους κεφάλαιο (φυτικό, πάγιο κ.λπ.) να επανέλθει σε παραγωγική δραστηριότητα.

Σχετικά με τη δυνατότητα κάλυψης κατά 100% της ασφαλιζόμενης ζημιάς, σημειώνεται ότι με την υποχρεωτική ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής που παρέχεται από τον ΕΛ.Γ.Α., σύμφωνα με τον ν. 3877/2010 (Α' 160), καλύπτονται οι άμεσες ζημιές στη φυτική παραγωγή και στο ζωικό κεφάλαιο που προξενούνται από φυσικούς κινδύνους, καθώς και από ασθένειες (ζωικό κεφάλαιο) και οι οποίες είναι μεγαλύτερες από ένα ελάχιστο ποσοστό ζημιάς (20%). Το μη καλυπτόμενο ποσοστό ζημιάς ονομάζεται απαλλαγή και είναι χαρακτηριστικό της ασφάλισης. Η απαλλαγή είναι το μέρος της ζημιάς το οποίο βαρύνει τον ασφαλισμένο και αποτελεί κίνητρο ώστε ο ίδιος ο ασφαλισμένος να προστατεύσει την παραγωγή του τόσο πριν από τη ζημιά –με προληπτικά μέτρα- όσο και μετά τη ζημιά –π.χ. με κατάλληλους ψεκασμούς- και να μην επαναπαυθεί στην αποζημίωση του ΕΛ.Γ.Α.. Για τον λόγο αυτόν, πουθενά δεν υπάρχει δυνατότητα κάλυψης κατά 100% οποιασδήποτε ασφαλιζόμενης ζημιάς.

Επισημαίνεται ότι, μετά από συνεργασία της πολιτικής ηγεσίας του κράτους, με τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, τον Πρόεδρο του ΕΛ.Γ.Α. και τον Υφυπουργό Οικονομικών, αποφασίστηκε η ενίσχυση του ΕΛ.Γ.Α. με το ποσό των 35.000.000 ευρώ. Η ενίσχυση αυτή αποτελεί μέρος της εξαγγελθείσας αναμόρφωσης για την εξυγίανση του Οργανισμού, η οποία ξεκίνησε με το νομοσχέδιο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων που έχει τεθεί σε διαβούλευση και σύμφωνα με το οποίο εξορθολογίζεται η καταβολή αποζημιώσεων. Σημειώνεται ότι η απόφαση ενίσχυσης του ΕΛ.Γ.Α. πραγματοποιήθηκε βάσει του άρθρου 7 εδαφ. δ' του ν.3877/2010, όπου γίνεται αναφορά στην ετήσια επιχορήγηση από τον τακτικό προϋπολογισμό του ΥΠΑΑΤ για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών του Οργανισμού. Σημειώνεται ότι, το ύψος της ετήσιας επιχορήγησης δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό που αντιστοιχεί στο 20% των πραγματοποιηθέντων ετήσιων εσόδων του ΕΛ.Γ.Α που προέρχονται από την εισφορά. Κατόπιν τούτου, με την συγκεκριμένη απόφαση ενισχύεται ο ΕΛ.Γ.Α. για την κάλυψη των διοικητικών και λειτουργικών δαπανών με το ανώτερο ποσό σύμφωνα με τον προαναφερόμενο νόμο και παράλληλα επιτρέπει πλέον τα έσοδα τα οποία εισπράττει ο ΕΛ.Γ.Α από την ειδική ασφαλιστική εισφορά να κατευθύνονται αποκλειστικά για την καταβολή των αποζημιώσεων στους ασφαλιστικά ενήμερους παραγωγούς.

Σχετικά με το θέμα της στελέχωσης του ΕΛ.Γ.Α. αναφέρεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α. με το αριθμ.3360/31-3-2020 έγγραφό του υπέβαλε αίτημα, στην Διεύθυνση Διοικητικής Οργάνωσης και Εποπτείας Νομικών Προσώπων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, για έγκριση πρόσληψης έκτακτου προσωπικού για τα έτη 2020 και 2021, συνολικά εκατόν πενήντα επτά (157) ατόμων, χρονικής διάρκειας απασχόλησης έως 8 μήνες, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 (Α'28), όπως ισχύει, που αναλύονται ως εξής:

- 144 ΠΕ Γεωπόνων και 10 ΠΕ Κτηνιάτρων
- 3 ΠΕ Πληροφορικής.

Η ως άνω αρμόδια Υπηρεσία του ΥΠΑΑΤ προώθησε το αίτημα του ΕΛ.Γ.Α. στο Υπουργείο Εσωτερικών και στο Υπουργείο Οικονομικών για την έγκριση της Επιτροπής της παρ. 1 του άρθρου 2 της 33/2006 ΠΥΣ (Α'280), όπως ισχύει, για την πρόσληψη του ανωτέρω προσωπικού στον Οργανισμό. Το Υπουργείο Οικονομικών με το αριθμ. 2/18277/ΔΠΓΚ/5-5-2020 έγγραφό του προς το Υπουργείο Εσωτερικών έδωσε την έγκρισή του για την αξιολόγηση του σχετικού αιτήματος στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, για τις περαιτέρω ενέργειές του. Η διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη.

Επιπλέον, σημειώνεται ότι προκειμένου να διενεργηθούν άμεσα οι εξατομικευμένες εκτιμήσεις των εκτεταμένων ζημιών που σημειώθηκαν στις καλλιέργειες σε διάφορες περιοχές της χώρας, ο ΕΛ.Γ.Α. εξέδωσε τις αριθμ.2148/20-2-2020, 4920/29-5-2020, 4921/29-5-2020 και 6446/26-6-2020 ανακοινώσεις για την πρόσληψη εβδομήντα (78) γεωτεχνικών (62 άτομα ΠΕ Γεωπόνων και 16 άτομα ΠΕ Κτηνιάτρων), με τη διαδικασία του άρθρου 20 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών.

Σχετικά με το θέμα της στελέχωσης του ΕΛ.Γ.Α. με μόνιμο προσωπικό, σημειώνεται ότι στις προτεραιότητες του Προέδρου του ΕΛ.Γ.Α. είναι η πρόσληψη πανεπιστημιακού προσωπικού διαφόρων ειδικοτήτων απαραίτητων για τον Οργανισμό, που θα στελεχώσουν τις υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α. και των Υποκαταστημάτων του.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι σαφής πρόθεση της νέας πολιτικής ηγεσίας του ΥΠΑΑΤ είναι η αναβάθμιση του γεωργοασφαλιστικού συστήματος της χώρας, ώστε αυτό να ανταποκρίνεται επιτυχώς στην κλιματική αλλαγή και να προσφέρει επαρκή ασφάλιση στις γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις των παραγωγών και των κτηνοτρόφων της χώρας. Για τον σκοπό αυτόν, έχουν ξεκινήσει οι απαραίτητες

διεργασίες των επιμέρους θεμάτων, βάσει των οποίων θα διαμορφωθούν οι συγκεκριμένες αλλαγές με τη συνεργασία των εμπλεκόμενων φορέων κατόπιν διαβούλευσης. Οι εν λόγω αλλαγές, μετά την ολοκλήρωσή τους σε κανονιστικό επίπεδο, θα τεθούν σε ισχύ, δημιουργώντας το νέο γεωργοασφαλιστικό πλαίσιο της χώρας.

Ήδη με την αριθ. 142/21211/23-1-2020 (ΑΔΑ:Ψ6ΩΙ4653ΠΓ-ZN1) απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, συστάθηκε ομάδα εργασίας με συντονιστή τον Διοικητή του ΕΛ.Γ.Α, για τη μελέτη του θεσμικού πλαισίου, την ανάλυση των ιστορικών δεδομένων καταστροφών αγροτικών εκμεταλλεύσεων και αντιστοίχως των αποζημιώσεων που πραγματοποιήθηκαν από τον ΕΛ.Γ.Α., τον συντονισμό με άλλα γνωμοδοτικά ή συμβουλευτικά όργανα που θα αναλάβουν παρόμοιες εργασίες, καθώς και τη διερεύνηση άλλων πιθανών αποζημιώσεων των καταστροφών. Το πόρισμα της ομάδας εργασίας καθώς και η υποβολή λύσεων που προτείνονται θα τύχουν περαιτέρω επεξεργασίας από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κα Δ.-Θ. Αυγερινοπούλου