



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΕΠΕΙΓΟΝ – ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ ΒΟΥΛΗΣ

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ
ΤΜΗΜΑ Β**

Αθήνα, 11-08-2020

Αριθ. Πρωτ. : 85757 - 11-08-2020

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Ε. Παπάζογλου
Τηλέφωνο : 210-3332711
Email : epapazoglou@mnec.gr

ΠΡΟΣ : Το Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΚΟΙΝ : -Γραφείο Υπουργού
-Γραφείο Υπηρεσιακής
Γραμματέως

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην με αρ. πρωτ. 8474/23-07-2020 Ερώτηση Βουλευτή»

Σχετικά με την με αρ. πρωτ. 8474/23-07-2020 Ερώτηση που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από την Βουλευτή του ΜΕΡΑ25 Φωτ. Μπακαδήμα με θέμα «Έλλειψη χειρουργικών γαντιών σε Νοσοκομεία λόγω ανεπάρκειας στην αγορά», σας διαβιβάζουμε συνημμένα φωτοαντίγραφο της με αρ. πρωτ. 7201/06-08-2020 απάντησης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, εποπτευόμενου φορέα του Υπουργείου μας.

Συνημμένα :

1. Η με αρ. πρωτ. 8474/23-07-2020 Ερώτηση Βουλευτή
2. Η με αρ. πρωτ. 7201/06-08-2020 απάντηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού
3. Το με αρ. πρωτ. 80217/28-07-2020 έγγραφο του Αυτοτελούς Τμήματος Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

**Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ**

Η ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΒΑΣΙΛΙΚΟΥ

Εσωτερική Διανομή:

- 1. Γεν. Δ/νση Διοικητικών Υπηρεσιών
Γραφείο Προϊσταμένης**
- 2. Δ/νση Νομοθετικού Συντονισμού και
Εποπτείας Νομικών Προσώπων
Τμήμα Β**



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα
Τηλ: +30 2108809202, 203
Τηλεομ. : +30 2108809132
Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 06/08/2020

Αριθ. πρωτ: 7201

ΠΡΟΣ:

Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού και Εποπτείας
Νομικών Προσώπων, Γεν. Δ/ση Διοικητικών
Υπηρεσιών Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ. 210 3332711

Ηλ. δ/ση: nomos@mnec.gr, h.simopoulos@mnec.gr

Θέμα: «Έλλειψη χειρουργικών γαντιών σε Νοσοκομεία λόγω ανεπάρκειας στην αγορά»
(υπ' αριθ. πρωτ. 8474/23.07.2020 Ερώτηση της Βουλευτή του κόμματος
ΜέΡΑ25, κας Φωτ. Μπακαδήμα)

Σχετ.: Το υπ' αριθ. πρωτ. 80772/29.07.2020 (ΕΑ 6974/29.07.2020) έγγραφό σας.

Αξιότιμη κα. Βουλευτή,

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως, είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας, συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Ως εκ τούτου, σας γνωρίζουμε ότι η ΕΑ δεν είναι αρμόδια για να αποφανθεί επί της εφαρμογής άλλων νομοθετικών διατάξεων ή τυχόν παραβάσεων αυτών, πλην των προαναφερθεισών του ν. 3959/2011 και της ΣΛΕΕ.

Ως προς τα ζητήματα ελλείψεων στην αγορά και τα φαινόμενα αισχροκέρδειας που παρατηρούνται στα προϊόντα ατομικής προστασίας (όπως τα χειρουργικά και απλά γάντια μιας χρήσης) σε Νοσοκομεία και Υγειονομικές Μονάδες της χώρας που αναφέρονται στο έγγραφό σας, επισημαίνεται ότι η παγκόσμια κρίση που έχει προκληθεί από την πανδημία του κορωνοϊού οδηγεί την αγορά σε σοκ τόσο από την πλευρά της προσφοράς, όσο και από την πλευρά της ζήτησης και είναι σημαντικό, λόγω επίσης και της κατάστασης της διεθνούς αγοράς υγειονομικών υλικών, για τα οποία υπάρχουν σημαντικές εισαγωγές στην Ελλάδα, να ληφθεί υπόψη ο διεθνής ανταγωνισμός και τα *inter-market spillover effects* (δευτερογενείς επιπτώσεις σε άλλες αγορές) που μπορεί να υπάρξουν σε ολόκληρη την αλυσίδα αξίας.

Ειδικά, στον βαθμό που υπάρχει για συγκεκριμένο προϊόν παραγωγή στο εξωτερικό ή υφίστανται αποφάσεις παραγωγής ή διανομής οι οποίες επηρεάζονται από τιμές σε άλλες χώρες, είναι σημαντικό να ληφθούν υπόψη αρκετές παράμετροι στο σχεδιασμό οποιασδήποτε επιχειρηματικής πολιτικής ή/και ρυθμιστικής παρέμβασης, ώστε να μην δημιουργηθούν ελλείψεις στην εσωτερική αγορά.

Σε κάθε περίπτωση, η ΕΑ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, ήδη, όπως γνωρίζετε, στις 20.03.2020, λαμβάνοντας υπόψη τις συνθήκες που δημιουργήθηκαν ως συνέπεια της πανδημίας σε προϊόντα υγειονομικού υλικού, απέστειλε αιτήματα παροχής πληροφοριών μέσω ηλεκτρονικού ερωτηματολογίου σε πλέον των 4.056 επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή, εισαγωγή και εμπορία υγειονομικού υλικού και συγκεκριμένα σε γάντια μιας χρήσης και χειρουργικές μάσκες, καθώς και άλλων προϊόντων όπως αντισηπτικά μαντηλάκια και αντισηπτικά διαλύματα, έτσι ώστε να προχωρήσει την ενδελεχή ανάλυση ολόκληρης της αλυσίδας αξίας και να αποφασίσει τυχόν περαιτέρω ελέγχους σε διάφορες κομβικές εταιρείες. Η ΕΑ επέλεξε αυτή τη διαδικασία συλλογής στοιχείων καθώς η γρήγορη συλλογή και εν συνεχεία η γρήγορη ανάλυσή τους αποτελεί το πιο αποτελεσματικό μέτρο έρευνας σε αυτή τη συγκυρία, έτσι ώστε να υπάρξει γρήγορα συστηματική παρέμβαση μεγίστης αποτρεπτικής ισχύος σε περίπτωση εύρεσης ανταγωνιστικών πρακτικών ή σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι στον κλάδο δεν επικρατούν συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού.

Έχει ήδη πραγματοποιηθεί η εξαγωγή των στοιχείων 3.300 περίπου εταιρειών που τελικά απάντησαν στο ηλεκτρονικό ερωτηματολόγιο και πραγματοποιήθηκε επεξεργασία και ανάλυση των στοιχείων αυτών από ομάδα ειδικών επιστημόνων, οικονομολόγων και οικονομετρών¹. Από την στατιστική και οικονομετρική επεξεργασία των διαθέσιμων στοιχείων, η αύξηση στη λιανική τιμή πώλησης του εξεταζόμενου υγειονομικού υλικού προέρχεται, κατά κύριο λόγο, από την μετακύλιση της αύξησης της χονδρικής τιμής πώλησης, και ειδικότερα σχετικά με τα γάντια, τα αποτελέσματα έδειξαν ότι στα φαρμακεία ο βαθμός μετακύλισης της τιμής φαίνεται να είναι μικρότερος. Αυτό μπορεί να οφείλεται στο συνδυαστικό γεγονός ότι τα φαρμακεία εξειδικεύονται στις πωλήσεις συγκεκριμένων προϊόντων και παράλληλα αντιμετωπίζουν εντατικό ανταγωνισμό από τις ανταγωνίστριες επιχειρήσεις. Η μεγαλύτερη δε διαφοροποίηση του ποσοστού μετακύλισης της τιμής εμφανίζεται στις πωλήσεις γαντιών μίας χρήσης κατά τον μήνα Φεβρουάριο 2020. Τα στοιχεία αυτά, καθώς και περαιτέρω στοιχεία που έχουν συλλεχθεί από εταιρείες που δραστηριοποιούνται στη χονδρική πώληση υγειονομικού υλικού αποτιμώνται και θα χρησιμοποιηθούν για τον εντοπισμό τυχόν περιπτώσεων καταχρηστικής τιμολόγησης από επιχειρήσεις που διαθέτουν μακροχρόνια πανελλαδική ή/και προσωρινή τοπική δεσπόζουσα θέση στις εν λόγω αγορές. Σε κάθε περίπτωση, η ΕΑ θα προχωρήσει επίσης στην περιοδική επικαιροποίηση της έρευνας με νέα στοιχεία.

Επιπλέον, η Υπηρεσία προέβη στην αποστολή δύο (2) επιστολών παροχής στοιχείων σε όλες τις Υγειονομικές Περιφέρειες, προκειμένου να συλλέξει στοιχεία για όλες τις

¹ Βλ. σχετικό Δελτίο Τύπου της ΕΑ ημερομηνίας, 26.06.2020 στη διαδρομή: <https://www.epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/958-deltio-typou-to-ygeionomiko-yliko-stin-periodo-tis-pandimias-i-ektetameni-erevna-tis-epitropis-antagonismoy.html>

προμήθειες από τα εποπτευόμενα από αυτές νοσοκομεία και άλλες μονάδες υγείας, σε α) αναγκαίο υγειονομικό υλικό συμπεριλαμβανομένου του υλικού ατομικής προστασίας, β) κάθε ενδεδειγμένο μέσο ατομικής ή συλλογικής προστασίας από τη διάδοση του κορωνοϊού και γ) ειδικό νοσοκομειακό εξοπλισμό για θεραπεία και νοσηλεία κρουσμάτων κορωνοϊού, που διενεργήθηκαν βάσει της υπ' αριθ. ΠΝΠ Α'42/25.2.2020, του άρθρου 19 του ν. 4675/2020 και της υπ' αριθ. 19012/17.3.2020 ερμηνευτικής εγκυκλίου, ενώ προχωρά και σε συνδυαστική ανάλυση των προμηθειών νοσοκομείων στο συγκεκριμένο υγειονομικό υλικό μέσω αλγοριθμικής ανάλυσης ειδικά της βάσης δεδομένων «Διάγνεια». Η Επιτροπή έχει προχωρήσει στην επεξεργασία των στοιχείων και έχει ήδη εξάγει κάποια πρώτα συμπεράσματα ως προς τη διαμόρφωση των τιμών.

Τέλος, όπως έχει ήδη ανακοινώσει η ΕΑ από τις 7 Μαρτίου 2020, στην παρούσα συγκυρία που η χώρα δοκιμάζεται από την πανδημία του COVID-19, η ΕΑ έχει αναπτύξει στρατηγική στοχευμένης επέμβασης όπου και εάν κρίνεται απαραίτητο, ως αρμόδια για τη διαπίστωση τυχόν παραβάσεων των διατάξεων του ν.3959/2011 και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ ή μέσω κανονιστικών παρεμβάσεων και θα τιμωρεί αυστηρά οποιεσδήποτε παραβάσεις.

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού



Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη

ΕΛ. ΒΑΡΕΛΑ

Ιωάννης Λιανός

