



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 10 - 08 - 2020

Αριθ. πρωτ.: 50679

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Κυριάκο Βελόπουλο
Βουλή των Ελλήνων
(με τα συνημμένα)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 7499/18-06-2020 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Κυριάκος Βελόπουλος, με θέμα «Ζητήματα καθαριότητας Δήμου Ιωαννιτών», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθμ. πρωτ. 72487/29-06-2020 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας με το συνημμένο του, για ενημέρωσή σας.

Επιπρόσθετα σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι διατάξεις του άρθρου 61 του ν.3979/2011 (Α' 138) «Σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, συντήρησης χώρων πρασίνου και ηλεκτροφωτισμού» όπως ισχύει ορίζουν ότι:

«1. Η οικονομική επιτροπή, μπορεί κατά την κρίση της, να αποφασίζει για τη σύναψη και ανάθεση δημόσιας σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147) για την εκτέλεση συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, καθώς και συντήρησης χώρων πρασίνου και ηλεκτροφωτισμού, εφόσον οι σχετικές πιστώσεις είναι εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό. Με την ως άνω απόφαση της οικονομικής επιτροπής καθορίζονται ιδίως το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.».

«2. Συμβάσεις που έχουν καταρτισθεί από δήμους, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, με τις οποίες έχει ανατεθεί σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου η καθαριότητα κοινόχρηστων χώρων και η αποκομιδή και διαχείριση αποβλήτων, θεωρούνται νόμιμες μέχρι τη λήξη τους.».

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις σχετικές ρυθμίσεις των παρ. 2 και 3 του άρθρου 10 «Κατεπείγουσες διατάξεις για τη λειτουργία Δήμων και Περιφερειών κατά τη διάρκεια της λήψης μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19» της από 11-03-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) (Α' 55), η οποία κυρώθηκε με τον ν.4682/2020 (Α' 76):

«2. Κατά το χρονικό διάστημα αναστολής λειτουργίας νομικών προσώπων ή υπηρεσιών των ΟΤΑ, λόγω των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, το προσωπικό τους απασχολείται σε άλλη υπηρεσία του ίδιου νομικού προσώπου με απόφαση του οικείου Προέδρου ή σε άλλη υπηρεσία του οικείου ΟΤΑ ή άλλου νομικού προσώπου αυτών, με απόφαση, κατά περίπτωση, του οικείου δημάρχου ή περιφερειάρχη. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται το ωράριο εργασίας του υπαλλήλου, καθώς και η τυχόν ανάθεση συναφών καθηκόντων άλλου κλάδου για την

εξυπηρέτηση των υπηρεσιών. Η διάταξη της παραγράφου αυτής ισχύει αναλόγως και για τους απασχολούμενους με συμβάσεις εργασίας ορισμένου έργου ή συμβάσεις έργου.

3. α. Κατά το διάστημα λήψης των μέτρων της παραγράφου 1, για προμήθειες υλικού και υπηρεσιών, συναφών με την αντιμετώπιση της κατεπείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης για τη λήψη μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, οι Δήμοι και οι Περιφέρειες μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά την περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147).

β. Η κατά την περίπτωση α' ανάθεση δημοσίων συμβάσεων γίνεται με απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής. Εάν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό πίστωση ή η υπάρχουσα δεν επαρκεί, με την ίδια απόφαση γίνεται δεσμευτική εισήγηση για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού, η οποία εγκρίνεται υποχρεωτικά από το οικείο δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο, στην πρώτη μετά την ανάθεση συνεδρίασή του. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου εφαρμόζονται αναλογικά και στα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ.».

Επίσης, σύμφωνα με τις σχετικές ρυθμίσεις των παρ. 2 και 3 του άρθρου εικοστού τέταρτου της από 14-03-2020 Π.Ν.Π. (Α' 64), η οποία κυρώθηκε με τον ν.4682/2020:

«2. Εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος εμφάνισης και διασποράς κορωνοϊού COVID19, η έλλειψη του οποίου βεβαιώνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, και πάντως για χρονικό διάστημα που δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι (6) μήνες από την έναρξη ισχύος της παρούσας, οι συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου που συνάπτουν οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού δυνάμει της παραγράφου 1 του άρθρου 206 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007, Α' 143) και της περίπτωσης ιε' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 (Α' 234), μπορεί να έχουν διάρκεια έως τέσσερις (4) μήνες. Η κατά το προηγούμενο εδάφιο σύναψη των συμβάσεων γίνεται με απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής. Εάν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό πίστωση ή η υπάρχουσα δεν επαρκεί, με την ίδια απόφαση γίνεται δεσμευτική εισήγηση για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού, η οποία εγκρίνεται υποχρεωτικά από το οικείο δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο, στην πρώτη μετά από την ανάθεση συνεδρίασή του.

3. Στις περιπτώσεις που μετά από τη λήψη των αδειών του άρθρου 5 της από 11.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, το εναπομείναν προσωπικό των ΟΤΑ α' βαθμού στις υπηρεσίες καθαριότητας εσωτερικών και εξωτερικών χώρων και αποκομιδής και μεταφοράς απορριμμάτων δεν επαρκεί για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία τους, είναι δυνατή η ανάθεση των υπηρεσιών αυτών με απόφαση της οικονομικής επιτροπής σε ιδιώτες με τη διαδικασία της απευθείας διαπραγμάτευσης για χρονικό διάστημα δύο (2) μηνών και με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης, εφόσον διαρκεί η έκτακτη ανάγκη. Η περίπτωση β' της παραγράφου 3 του άρθρου 10 της από 11.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου εφαρμόζεται αναλόγως.».

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο εικοστό έκτο «Υπηρεσίες καθαριότητας, απολύμανσης και φύλαξης» της ως άνω Π.Ν.Π.:

«Εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος εμφάνισης και διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, η έλλειψη του οποίου βεβαιώνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, και πάντως για χρονικό διάστημα που δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι (6) μήνες από την έναρξη ισχύος της παρούσας, οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή δύναται, κατά παρέκκλιση κάθε σχετικής διάταξης της κείμενης εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, να προβαίνει στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, απολύμανσης και φύλαξης των κτιρίων που υπάγονται στην αρμοδιότητά της, η χρονική διάρκεια των οποίων δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι (6) μήνες.».

Ως προς το δεύτερο ερώτημα, σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 213 ν.3584/2007 (Α' 143) «Κώδικας Δημοτικών & Κοινοτικών Υπαλλήλων», οι συμβάσεις έκτακτου προσωπικού λύνονται αυτοδίκαια μόλις αντιμετωπισθούν οι απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες ή λήξει ο χρόνος διάρκειας της σύμβασης, ενώ με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 207 του ίδιου νόμου καταγγελία της σύμβασης γίνεται μόνο για σπουδαίο λόγο. Επιπρόσθετα, σύμφωνα με το

άρθρο 215 του ν.3584/2007, η απασχόληση του έκτακτου προσωπικού σε έργα ή καθήκοντα άσχετα με εκείνα για τα οποία προσλήφθηκε ή ξένα με την ειδικότητά του, απαγορεύεται.

Ως προς το τρίτο ερώτημα, σας γνωρίζουμε ότι στο πλαίσιο εφαρμογής της ειδικής διαδικασίας του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 (Α' 94) για τη στελέχωση των ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας-ηλεκτροφωτισμού και ύδρευσης-άρδευσης-αποχέτευσης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών εκδόθηκε η 3Κ/2018 προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π., για την πλήρωση οκτώ χιλιάδων εκατόν εξήντα έξι (8.166) κενών οργανικών θέσεων των φορέων, της οποίας έχουν εκδοθεί τα οριστικά αποτελέσματα.

Στο Υπουργείο Εσωτερικών εκκρεμούν αιτήματα των φορέων, για προσλήψεις ειδικοτήτων σχετιζόμενες με ανταποδοτικές υπηρεσίες, μεταξύ των οποίων και το αίτημα που έχει υποβληθεί από τον Δήμο Ιωαννιτών για δεκατρείς (13) θέσεις διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων στην Υπηρεσία καθαριότητας, τα οποία είναι στο στάδιο της επεξεργασίας.

Επιπροσθέτως, η επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, εξέδωσε την υπ' αριθ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13567/16-07-2020 απόφαση για την κίνηση διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού για το σύνολο του δημόσιου τομέα στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων του έτους 2020 και πιο συγκεκριμένα για τον Δήμο Ιωαννιτών 2 θέσεις ΠΕ Γεωτεχνικών – Κτηνιατρικής, 1 θέση ΠΕ Μηχανικών – Αρχιτεκτόνων και 1 θέση ΠΕ Πληροφορικής.

Σημειώνουμε δε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών εκδίδει κάθε έτος εγκύκλιο σχετικά με τον προγραμματισμό προσλήψεων έκτακτου προσωπικού στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού και τα Ν.Π.Ι.Δ. αυτών και ενημερώνει τους φορείς όλης της χώρας να υποβάλλουν αιτήματα για την πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή με σύμβαση μίσθωσης έργου, προκειμένου αυτά να προωθηθούν για έγκριση από τα αρμόδια όργανα. Ειδικά για το προσωπικό που απασχολείται στις υπηρεσίες καθαριότητας, έχει γίνει απλούστευση της διαδικασίας και πλέον εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι με το άρθρο 71 του ν. 4509/2017 (Α' 201) συγκροτήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών το Ειδικό Πρόγραμμα Ενίσχυσης Δήμων με την ονομασία «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II», με σκοπό την ενδυνάμωση της ισόρροπης ανάπτυξης των Δήμων της Χώρας, τη βελτίωση των υποδομών και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της τοπικής οικονομίας.

Στο πλαίσιο του παραπάνω Προγράμματος εξετάζεται η δυνατότητα έκδοσης νέας απόφασης επιχορήγησης δήμων άνω των 50.000 κατοίκων για την αγορά απορριμματοφόρων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

Συνημμένα:

Δύο (2) σελίδες