



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ & ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε
101 91 Παπάγου
Τηλέφωνο: 2106508120
Τηλεομοιότυπο: 2106508299
Δ/ση ηλεκτρον. ταχυδρ.: tkvel@yme.gov.gr

Παπάγου, 07.08.2020

Αρ. Πρωτ. : **B - 545**

Προς
τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση
1. Βουλευτή κ. Βασίλη Βιλιάρδο
2. Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη
Δια της Βουλής των Ελλήνων

Θέμα: «Έρευνα για τη διακοπή κυκλοφορίας στη Νέα Οδό το Δεκέμβριο του 2019»

Σχετ: Η **Ερώτηση 8059/07.07.2020** του Βουλευτή κ. Βασίλη Βιλιάρδου

Σε απάντηση της παραπάνω σχετικής Ερώτησης, παρακαλούμε όπως ενημερώσετε τον κύριο Βουλευτή ότι στις 31 Δεκεμβρίου 2019, μία ημέρα μετά τη διακοπή της κυκλοφορίας επί του αυτοκινητοδρόμου Αθήνα - Θεσσαλονίκη – Εύζωνοι (Α.Θ.Ε.) στο ύψος των διοδίων Θηβών και Αφιδνών, λόγω της έντονης χιονόπτωσης που σημειώθηκε στην περιοχή, αποφασίσαμε τη σύσταση Επιτροπής για τη διερεύνηση πραγματικών περιστατικών που οδήγησαν στην εν λόγω διακοπή της κυκλοφορίας.

Το Έργο της Επιτροπής ήταν η εξακρίβωση του κατά πόσον ήταν δικαιολογημένη η πολύωρη διακοπή της κυκλοφορίας που επισυνέβη την 30η-12-2019, καθώς και η εξακρίβωση της τήρησης των υποχρεώσεων του Παραχωρησιούχου και των λοιπών επιχειρησιακά εμπλεκομένων, ως προς την έγκαιρη και λεπτομερή ενημέρωση και καθοδήγηση των χρηστών του αυτοκινητοδρόμου και ως προς την τήρηση των διαδικασιών διαχείρισης εκτάκτων καταστάσεων, σύμφωνα με τα ισχύοντα σχέδια δράσης.

Η Επιτροπή εξέτασε τα διαλαμβανόμενα τόσο κατά τις ημέρες ακριβώς, πριν και κατά την εξέλιξη του καιρικού φαινομένου όσο και κατά την περίοδο της προετοιμασίας για τη χειμερινή περίοδο 2019-2020.

Με βάση του από 09-01-2020 Πορίσματος της Επιτροπής σε ό,τι αφορά τα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών, η ανταπόκριση του Παραχωρησιούχου κρίθηκε ως επαρκής και ανταποκρινόμενη στις απαιτήσεις του εγκεκριμένου Σχεδίου Αποχονισμού Αυτοκινητόδρομου ΠΑΘΕ χειμερινής περιόδου 2019-2020.

Συγκεκριμένα:

Η εταιρεία Παραχώρησης «ΝΕΑ ΟΔΟΣ ΑΕ», σύμφωνα με το Άρθρο 4.1.1 του Ν.3555 (ΦΕΚ/81/Α/2007), με τον οποίο κυρώθηκε η Σύμβαση Παραχώρησης του έργου «Μελέτη – Κατασκευή – Χρηματοδότηση –Λειτουργία – Συντήρηση και Εκμετάλλευση του Έργου «Αυτοκινητόδρομος Ιόνια Οδός από Αντίρριο μέχρι Ιωάννινα, ΠΑΘΕ Αθήνα (Α/Κ Μεταμόρφωσης)-Μαλιακός (Σκάρφεια) και συνδετήριος κλάδος του ΠΑΘΕ Σχηματάρι - Χαλκίδα», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, φέρει *«το αποκλειστικό δικαίωμα λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης με την επιβολή και είσπραξη Διοδίων Τελών και με κάθε άλλη νόμιμη χρήση που αφορά αποκλειστικά στην εξυπηρέτηση των Χρηστών ή άλλως δεν παρεμποδίζει την εξυπηρέτηση αυτή κατά τη διάρκεια της Περιόδου Παραχώρησης για το Έργο Παραχώρησης (ΕΠ)»*.

Ο Παραχωρησιούχος, στο πλαίσιο των συμβατικών του υποχρεώσεων, και για την εξασφάλιση της επιχειρησιακής του ετοιμότητας συντάσσει σχέδιο Αποχονισμού, στο οποίο προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες, τα καθήκοντα και οι απαιτούμενες ενέργειες των εμπλεκόμενων Φορέων, οι απαιτούμενες εγκαταστάσεις και εξοπλισμός της Παραχωρησιούχου εταιρείας και των συμβεβλημένων με αυτές υπεργολάβων, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος των σχεδίων δράσης και τελεί υπό την έγκριση των εμπλεκόμενων αρμοδίων Υπηρεσιών Εκτάκτου Ανάγκης, δηλαδή, της Πολιτικής Προστασίας, της Αστυνομίας και της Πυροσβεστικής. Για την περίοδο 2019-2020, ο Παραχωρησιούχος υπέβαλε στις 11-11-2019 το σχέδιο Αποχονισμού της τρέχουσας περιόδου.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι, οι προβλέψεις του εν λόγω σχεδίου ως προς τη διάθεση του εξοπλισμού και των εφοδίων για το έτος 2019-2020 ήταν επαρκείς και σαφώς αυξημένες από προηγούμενες χρονιές, π.χ. 12 εκχιονιστικά μηχανήματα στο Σταθμό Αποχονισμού Μαλακάσας έναντι 6 του αντίστοιχου σχεδίου της περιόδου 2017-2018. Η έγκαιρη διάθεση του απαιτούμενου εξοπλισμού και εφοδίων βεβαιώνεται και από τις επιτόπου αυτοψίες που διενήργησε το Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών δια μέσου της Υπηρεσίας του, της Διεύθυνσης της Λειτουργίας, Συντήρησης & Εκμετάλλευσης Συγκοινωνιακών Υποδομών με Σύμβαση Παραχώρησης, ως αρμόδιας για την εποπτεία της τήρησης από τους Παραχωρησιούχους των συμβατικών τους υποχρεώσεων για τη Λειτουργία, Συντήρηση και Εκμετάλλευση. Η επιχειρησιακή ετοιμότητα της Παραχωρησιούχου εταιρείας περιλαμβάνει:

ενεργή σύμβαση με υπεργολάβο, διαθεσιμότητα εγκαταστάσεων, μηχανημάτων και λοιπού εξοπλισμού, επαρκή αποθέματα άλατος, ασκήσεις ετοιμότητας, συσκέψεις με εμπλεκόμενους φορείς υπό τον επιτελικό συντονισμό της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, διαδικασίες οι οποίες αποδεδειγμένα τηρήθηκαν.

Κατά την εξέλιξη του καιρικού φαινομένου και ακριβώς πριν από την έναρξη αυτού, οι εμπλεκόμενοι Φορείς ήταν επιχειρησιακά σε ετοιμότητα, καθώς υπήρξε ενεργοποίηση του Συντονιστικού Οργάνου στο Κέντρο Συντονισμού Σχηματαρίου, ενημέρωση των χρηστών και κατανομή εξοπλισμού και εφοδίων στις προβλεπόμενες θέσεις από την Παραχωρησιούχο εταιρεία, καθώς και λήψη μέτρων σχετικά με την απαγόρευση κυκλοφορίας των φορτηγών από την Αστυνομία.

Στο σχέδιο Αποχιονισμού 2019-2020 προβλεπόταν ότι για την επίτευξη των στόχων του σχεδίου βασική προϋπόθεση ήταν η τήρηση από τους χρήστες του Αυτοκινητόδρομου του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας και συγκεκριμένα η χρήση αντιολισθητικών αλυσίδων, η μη κατάληψη της Λωρίδας Έκτακτης Ανάγκης (ΛΕΑ), καθώς και η τήρηση των μέτρων περιορισμού κυκλοφορίας. Αποτελεί αδιαμφισβήτητο γεγονός, από μαρτυρίες και από διατιθέμενο φωτογραφικό υλικό, ότι οι ανωτέρω συνθήκες δεν τηρήθηκαν από τους χρήστες της οδού και αυτό συντέλεσε σημαντικά στην παρεμπόδιση του έργου του αποχιονισμού και εντέλει στον αποκλεισμό της οδού από τα χιόνια.

Η μη τήρηση των ανωτέρω συνθηκών δεν απομειώνει τη συμβατική υποχρέωση του Παραχωρησιούχου για τη λειτουργία του αυτοκινητοδρόμου υπό συνθήκες χιονόπτωσης και παγετού, η οποία συγκεκριμενοποιείται στο άρθρο 6.3.2 (c) «Χρόνος απόκρισης συνήθους έκτακτης συντήρησης» της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων (ΕΣΥ), σύμφωνα με το οποίο, «ο Παραχωρησιούχος οφείλει να υλοποιεί τον καθαρισμό πάγου ή χιονιού από το οδόστρωμα εντός δύο ωρών», χωρίς όμως το συγκεκριμένο άρθρο να προσδιορίζει πότε αρχίζει η υπόψη προθεσμία.

Για τον λόγο αυτό και στο πλαίσιο πρόληψης και αποφυγής επανάληψης παρόμοιων περιστατικών, που θέτουν σε κίνδυνο την ασφάλεια των πολιτών και προκαλούν μεγάλη ταλαιπωρία στις μετακινήσεις τους, το Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών προώθησε και ενέταξε στον Ν.4663/2020 το Άρθρο 65 με τίτλο «*Διακοπή της κυκλοφορίας στο βασικό εθνικό δίκτυο*», στο οποίο προβλέπεται η απαγόρευση της διακοπής κυκλοφορίας σε οποιοδήποτε τμήμα του βασικού και του δευτερεύοντος οδικού δικτύου, καθώς και οι περιπτώσεις εξαίρεσης αυτού. Στο ίδιο άρθρο προβλέπεται, εάν διαπιστωθεί διακοπή κυκλοφορίας, η συγκρότηση, εντός τριών (3) ημερών από το συμβάν, Επιτροπής Διερεύνησης, αποτελούμενη από τρία (3)

Μέλη, ανώτερα υπηρεσιακά στελέχη των Υπουργείων Υποδομών & Μεταφορών και του Προστασίας του Πολίτη, με προθεσμία υποβολής πορίσματος εντός είκοσι (20) μόλις ημερών από τη συγκρότησή της. *«Αντικείμενο του έργου της Επιτροπής Διερεύνησης αποτελεί η διερεύνηση και εξακρίβωση των αιτίων της διακοπής της κυκλοφορίας στο βασικό εθνικό οδικό δίκτυο, ο επιμερισμός και καταλογισμός τυχόν διαπιστούμενων ευθυνών στους κατά περίπτωση αρμόδιους φορείς λειτουργίας ή/και συντήρησης της υποδομής, στις υπηρεσίες του Δημοσίου ή δημόσιων νομικών προσώπων ή/και τους χρήστες της υποδομής».*

Εφόσον προκύψουν πράξεις ή παραλείψεις Φορέων ή χρηστών της υποδομής ορίζονται διοικητικά πρόστιμα, από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ έως ένα εκατομμύριο (1.000.000) ευρώ, ανάλογα με τη βαρύτητα του περιστατικού, ενώ στην περίπτωση ευθυνών δημοσίων υπαλλήλων, κινείται η διαδικασία επιβολής πειθαρχικών κυρώσεων, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην κείμενη νομοθεσία.

Τέλος, σας πληροφορούμε ότι στο Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών έχουμε ήδη ξεκινήσει τις διαδικασίες προετοιμασίας για την επερχόμενη χειμερινή περίοδο 2020-2021, ζητώντας τις υποβολές των σχεδίων αποχιονισμού όλων των Παραχωρησιούχων μέχρι τις 30-09-2020, προκειμένου να εντοπιστούν έγκαιρα τυχόν διορθωτικές επεμβάσεις στον επιχειρησιακό σχεδιασμό, με απώτερο σκοπό την αποφυγή γεγονότων αποκλεισμού των αυτοκινητοδρόμων από χιονόπτωση στο μέλλον. Παράλληλα, καθίσταται σαφές ότι, πέραν οποιασδήποτε συντονισμένης επιχείρησης, η συμπεριφορά και συμμόρφωση των οδηγών ως προς την τήρηση των οδηγιών που δίνονται από τους αρμόδιους Φορείς και των κανόνων σωστής οδηγικής συμπεριφοράς αποτελεί καθοριστικό παράγοντα στην επιτυχή έκβαση τέτοιων προσπαθειών.

Ο Υπουργός

Κωνσταντίνος Αχ. Καραμανλής

Ακριβές Αντίγραφο
Αρετή Κονταρίνη

Εσωτερική διανομή:

Ιδιαίτερο Γραφείο Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών