



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 6 Αυγούστου 2020
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/15535

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες
Τηλέφωνο : 213131 3040
e.mail : e.giannakou@ydmed.gov.gr

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:
1. Βουλευτή κ. Αλέξανδρο Μείκόπουλο
2. Βουλευτή Χρήστο Σπίρτζη

Σε απάντηση της υπ' αρ. **8085/6-7-2020** Ερώτησης, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κ.κ. Αλέξανδρος Μείκόπουλος και Χρήστος Σπίρτζης με θέμα: **«Πλήρως υποστελεχωμένες οι τεχνικές υπηρεσίες του Δήμου Αλμυρού Μαγνησίας»** και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. Σχετικά με την ενίσχυση της στελέχωσης του Δήμου

Από τα στοιχεία του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου (ΜΑΔΕΔ) της 15ης Ιουνίου 2020 προκύπτει ότι στο Δήμο Αλμυρού απασχολούνται, έχοντας οργανική θέση σε αυτόν, συνολικά εκατόν δέκα (110) άτομα ως τακτικό προσωπικό (υπάλληλοι με μόνιμη και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου εργασιακή σχέση), εκ των οποίων τα τέσσερα (4) εντάσσονται σε κλάδο/ειδικότητα Μηχανικού (2 ΠΕ Αρχιτεκτόνων, 1 ΠΕ Μηχανικών Μηχανολόγων και 1 ΠΕ Πολιτικός Μηχανικός).

Αναφορικά με την ενίσχυση της στελέχωσης του Δήμου μέσω πραγματοποίησης προσλήψεων αναφέρονται ειδικότερα τα ακόλουθα :

Στο πλαίσιο ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης και με στόχο αφενός τον αποτελεσματικό σχεδιασμό της πολιτικής προσλήψεων στο Δημόσιο και αφετέρου τον ορθολογικό προγραμματισμό κάλυψης των αναγκών των επιμέρους φορέων της, εναρμονισμένα τόσο με το δημοσιονομικό πρόγραμμα, όσο και με το σύνολο των διαρθρωτικών αλλαγών που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου (σύστημα κινητικότητας, κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, λειτουργία του ψηφιακού οργανογράμματος της δημόσιας διοίκησης), το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη στη θέσπιση συστήματος πολυετούς και ετήσιου στρατηγικού προγραμματισμού προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού για όλους τους φορείς του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού (ν.4590/2019-ΦΕΚ Α'17, άρθ.1-7, και ν.4622/2019-ΦΕΚ Α'133, άρθ. 51).

Ενόψει του προαναφερθέντος θεσμικού πλαισίου, και ειδικότερα για τον Προγραμματισμό Προσλήψεων έτους 2020, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/67/οικ.39231/14-11-2019 Εγκύκλιος, με την οποία κλήθηκαν, μεταξύ άλλων, και οι ΟΤΑ να προβούν στην αξιολόγηση των αναγκών τους για προσλήψεις τακτικού προσωπικού, καταχωρώντας τα αιτήματά τους σε ειδική διαδικτυακή εφαρμογή που δημιουργήθηκε για το σκοπό αυτό. Με την Εγκύκλιο τονίστηκε δε στους φορείς, η αναγκαιότητα ρεαλιστικής εκτίμησης των αναγκών τους, υπό το πρίσμα των δημοσιονομικών περιορισμών και δεσμεύσεων (και ιδίως του λόγου 1 αποχώρηση / 1 πρόσληψη που ισχύει για το τακτικό προσωπικό του δημοσίου), και σε συνδυασμό με τις ιδιαιτερότητες και άμεσες προτεραιότητές τους, ώστε τελικώς κάθε φορέας να συμβάλλει στον αποτελεσματικότερο σχεδιασμό και την εφαρμογή της πολιτικής προσλήψεων στο Δημόσιο. Σε συνέχεια της εν λόγω εγκυκλίου, εκδόθηκε το υπ' αριθμ. 81602/18-11-2019 έγγραφο του Υπουργείου, με επιπρόσθετες οδηγίες για τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, συνυφασμένες με το ειδικότερο θεσμικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία τους και το σύστημα διαχείρισης του προσωπικού τους.

Ο Δήμος Αλμυρού ανταποκρινόμενος στην προαναφερθείσα εγκύκλιο υπέβαλλε αίτημα για την κάλυψη 6 (έξι) κενών θέσεων με νέες προσλήψεις, εκ των οποίων οι τρεις αφορούν σε άτομα κλάδου Μηχανικών Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (1 Αρχιτέκτονας, 1 Μηχανικός Περιβάλλοντος και 1 Πολιτικός Μηχανικός).

Β. Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους που πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4622/2019 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13657/16-7-2020 απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει για την κίνηση διαδικασιών πλήρωσης α) τεσσάρων χιλιάδων δέκα πέντε (4015) θέσεων τακτικού προσωπικού, β) εκατόν σαράντα πέντε (145) δικηγόρων –νομικών συμβούλων με σχέση έμμισθης εντολής αορίστου χρόνου και γ) για την κίνηση διαδικασιών πρόσληψης εκατόν είκοσι τριών (123) ατόμων εποχικού προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.

Στην εν λόγω απόφαση συμπεριλαμβάνεται η πλήρωση μίας (1) κενής οργανικής θέσης ΠΕ Πολιτικών Μηχανικών στο Δήμο Αλμυρού Μαγνησίας καθώς και μία (1) θέση ΠΕ Οικονομικού – Λογιστικού.

Γ. Επίσης για την ενίσχυση της στελέχωσης του Δήμου μέσω της πραγματοποίησης προσλήψεων, σημειώνεται ότι οι ΟΤΑ και τα νομικά πρόσωπα αυτών εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας του ν.4440/2016, το οποίο βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη.

Συγκεκριμένα, προκειμένου οι ΟΤΑ να είναι σε θέση να καταστούν φορείς υποδοχής προσωπικού με απόσπαση ή μετάταξη, θα πρέπει να συντάξουν τα περιγράμματα θέσεων εργασίας και να τα καταχωρίσουν στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει.

Η υπηρεσία μας, με τις αριθμ. 3/2018 (ΑΔΑ: 945Χ465ΧΘ7-9Θ0) και 2688/14-1-2019 εγκυκλίου, έχει ήδη ενημερώσει τους ΟΤΑ, ώστε να προχωρήσουν άμεσα στις απαιτούμενες ενέργειες, ενώ με το υπ' αριθμ. 32121/26-5-2020 έγγραφό της επανήλθε, επισημαίνοντας σε συγκεκριμένους φορείς που δεν είχαν προβεί στην αποτύπωση του οργανογράμματός τους στη σχετική εφαρμογή έως τις 25/5/2020, την αναγκαιότητα να προβούν άμεσα σε ενέργειες για την ολοκληρωμένη καταγραφή των απαιτούμενων στοιχείων σε αυτή, σύμφωνα με τις οδηγίες που τέθηκαν με την υπ' αριθμ. πρωτ. [ΔΙΔΔΑ/οικ.36239/22-10-2019 \(ΑΔΑ: 6ΔΒΩ465ΧΘΨ-ΜΧ9\)](#) Εγκύκλιο του Υπουργείου.

Συναφώς σημειώνεται ότι ο Δήμος Αλμυρού έως σήμερα δεν έχει καταχωρήσει στην προαναφερθείσα ειδική εφαρμογή το σύνολο των στοιχείων που απαιτούνται για το ψηφιακό οργανόγραμμα του, παρότι όπως πολλάκις έχει τονιστεί από το Υπουργείο αυτό συνεπάγεται, εκτός από την αδυναμία συμμετοχής του φορέα στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, επιπλέον από 1.1.2020, την αδυναμία έγκρισης οποιουδήποτε αιτήματός του για πρόσληψη τακτικού προσωπικού, καθώς απαιτείται η προηγούμενη ανάρτηση των κενών θέσεων του στην εφαρμογή.

Πέραν των ανωτέρω, σας γνωρίζουμε ότι η εσωτερική διάρθρωση των υπηρεσιών των δήμων σε οργανικές μονάδες και οι θέσεις κατά κατηγορίες και κλάδους του προσωπικού καθορίζονται με τον οικείο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ), ο οποίος καταρτίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 3584/2007, όπως ισχύει.

Δ. Επιπλέον το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προσφέρει μια πληθώρα υποστηρικτικών εργαλείων για την υποβοήθηση της άσκησης αρμοδιοτήτων των δήμων και την αντιμετώπιση των δυσλειτουργιών των υπηρεσιών τους ως εξής:

1. Στο άρθρο 44 Τεχνική επάρκεια αναθετουσών αρχών στις δημόσιες συμβάσεις έργων και μελετών παρ.2 του ν. 4412/2016 όπως ισχύει, προβλέπεται ότι σε περίπτωση που η τεχνική υπηρεσία της Αναθέτουσας Αρχής δεν πληροί τις προδιαγραφές επάρκειας, η διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης, η εποπτεία και η επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων έργων ή μελετών διενεργούνται με προγραμματική σύμβαση από την τεχνική υπηρεσία του εποπτεύοντος την

αναθέτουσα αρχή φορέα ή της οικείας περιφέρειας ή από άλλη τεχνική υπηρεσία του κεντρικού δημόσιου τομέα.

Ειδικά για τις τεχνικές υπηρεσίες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού που δεν έχουν τεχνική επάρκεια ή έχουν τεχνική επάρκεια, αλλά καλούνται να υλοποιήσουν μελέτες και έργα, για τις ανάγκες των οποίων δεν έχουν το απαιτούμενο τεχνικό προσωπικό, μπορούν, ύστερα από βεβαίωση του Προϊσταμένου της οικείας τεχνικής υπηρεσίας ή, σε περίπτωση έλλειψης αυτού, ύστερα από βεβαίωση δημάρχου, να συνάπτουν προγραμματική σύμβαση κατά τις διατάξεις των άρθρων 12 και 44 του ν. 4412/2016 (Α' 147) με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα Δίκτυα Δήμων, τον Οργανισμό Ανάπτυξης Κρήτης ΑΕ και τη Μονάδα Οργάνωσης Διαχείρισης ΑΕ (ΜΟΔ ΑΕ), εφόσον οι εν λόγω φορείς διαθέτουν τεχνικές υπηρεσίες με την απαιτούμενη τεχνική επάρκεια. Έως την έκδοση της προβλεπόμενης από την παράγραφο 1 απόφασης, η κατά το προηγούμενο εδάφιο τεχνική επάρκεια διαπιστώνεται από τον Προϊστάμενο των αρμοδίων υπηρεσιών τους.

Οι προγραμματικές συμβάσεις του προηγούμενου εδαφίου μπορούν να εντάσσονται στα ειδικά προγράμματα ενίσχυσης του άρθρου 71 του ν. 4509/2017 (Α' 201) ή να χρηματοδοτούνται κατά τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 (Α' 87). Οι διατάξεις των παραγράφων 2 περιπτώσεις α', β', γ' και 4 του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 (Α' 87) εφαρμόζονται αναλόγως και για τις προγραμματικές συμβάσεις της περίπτωσης αυτής.

2. Στο άρθρο 97B Υποστήριξη των Δήμων από τη ΜΟΔ ΑΕ του ν. 3852/2010 (προστέθηκε με το άρθρο 178 του ν. 4555/2018) προβλέπεται η υποστήριξη των Δήμων που δεν διαθέτουν επάρκεια σύμφωνα με το άρθρο 44 του ν. 4412/2016 ή που δεν διαθέτουν επαρκή τεχνική υπηρεσία ή που έχουν τεχνική υπηρεσία η οποία δεν διαθέτει τεχνικό υπάλληλο της απαιτούμενης ειδικότητας για την εκπόνηση, ανάθεση και επίβλεψη μελετών ή για την ωρίμανση και δημοπράτηση έργων από τη ΜΟΔ Α.Ε.
3. Στο άρθρο 99 Συμβάσεις διαδημοτικής ή διαβαθμιδικής συνεργασίας του ν. 3852/2010 ορίζεται ότι: «1. Δήμοι της ίδιας περιφέρειας ή όμοροι δήμοι μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις, με τις οποίες αναλαμβάνουν την άσκηση αρμοδιότητας για λογαριασμό τους ή την υποστήριξη της άσκησης της. Στις συμβάσεις αυτές μπορεί να συμμετέχει και νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου του δήμου που αναλαμβάνει την αρμοδιότητα ή σύνδεσμος στον οποίον μετέχει ο δήμος που αναλαμβάνει την αρμοδιότητα. Οι συμβάσεις αυτές καλούνται «συμβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας». 2. Δήμοι της ίδιας

περιφέρειας και η οικεία περιφέρεια μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις συνεργασίας, με τις οποίες αναλαμβάνουν την άσκηση αρμοδιότητας ή την υποστήριξη της άσκησης της, για λογαριασμό ενός ή περισσοτέρων των συμβαλλόμενων μερών. Στις συμβάσεις αυτές μπορεί να συμμετέχει και νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σύνδεσμος στον οποίο μετέχει ο φορέας που αναλαμβάνει την αρμοδιότητα. Οι συμβάσεις αυτές καλούνται «συμβάσεις διαβαθμιδικής συνεργασίας».

4. Στο άρθρο 100 Προγραμματικές Συμβάσεις του ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 179 του ν. 4555/2018 και το άρθρο 21 του ν.4690/2020, προβλέπεται «η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ μεγάλου εύρους φορέων για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών και την υλοποίηση προμηθειών κάθε είδους». Επιπλέον, στην παρ. 1ε προβλέπεται η σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ της ΕΕΤΑΑ Α.Ε. και Δήμου ο οποίος δεν έχει τεχνική επάρκεια ή έχει τεχνική επάρκεια αλλά δεν διαθέτει τεχνικό υπάλληλο κατάλληλης ειδικότητας, να αναλαμβάνει τη διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψη, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων μελετών σύμφωνα και με τις διατάξεις του άρθρου 44 του ν.4412/2016.
5. Στο ν. 3852/2010 προστέθηκε με το άρθρο 180 του ν.4555/2018, το άρθρο 104Α Διαδημοτικός σύνδεσμος τεχνικής υπηρεσίας που προβλέπει την δυνατότητα σύστασης διαδημοτικού συνδέσμου τεχνικής υπηρεσίας (ν.π.δ.δ.) με ειδικό σκοπό τη μελέτη και εκτέλεση των τεχνικών έργων των δήμων που συμμετέχουν στο σύνδεσμο. Η τεχνική υπηρεσία τους αποτελεί την κοινή τεχνική υπηρεσία των συμμετεχόντων δήμων (βλ. (α) σχετική εγκύκλιο).

Στο άρθρο 105 Σύσταση διαβαθμιδικού συνδέσμου δήμων και περιφερειών παρ.1 του ν. 3852/2010 ορίζεται ότι: «ένας ή περισσότεροι δήμοι και η περιφέρεια στην οποία έχουν την έδρα τους οι δήμοι αυτοί, μπορούν, με απόφαση των δημοτικών τους συμβουλίων και του περιφερειακού συμβουλίου, να συστήσουν σύνδεσμο με ειδικό σκοπό την εκτέλεση έργων ή την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων τους, καθώς και για το σχεδιασμό και την κατάρτιση προγραμμάτων και μεθόδων για την ανάπτυξη του ευρύτερου χώρου τους. Οι σύνδεσμοι αυτοί αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, δήμοι της ίδιας περιφέρειας ή όμοροι δήμοι μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις, με τις οποίες αναλαμβάνουν την άσκηση αρμοδιότητας για λογαριασμό τους ή την υποστήριξη της άσκησης της. Στις συμβάσεις αυτές μπορεί να συμμετέχει και νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου του δήμου που αναλαμβάνει την αρμοδιότητα ή σύνδεσμος στον

οποίον μετέχει ο δήμος που αναλαμβάνει την αρμοδιότητα. Οι συμβάσεις αυτές καλούνται «συμβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας».

Επίσης, δήμοι της ίδιας περιφέρειας και η οικεία περιφέρεια μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις συνεργασίας, με τις οποίες αναλαμβάνουν την άσκηση αρμοδιότητας ή την υποστήριξη της άσκησης της, για λογαριασμό ενός ή περισσότερων των συμβαλλόμενων μερών. Στις συμβάσεις αυτές μπορεί να συμμετέχει και νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σύνδεσμος στον οποίο μετέχει ο φορέας που αναλαμβάνει την αρμοδιότητα. Οι συμβάσεις αυτές καλούνται «συμβάσεις διαβαθμιδικής συνεργασίας».

Περαιτέρω, επισημαίνουμε τις πρόσφατες διατάξεις του ν.4674/2020 για τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με τις οποίες παρέχονται ευρύτερες δυνατότητες στήριξης των τεχνικών υπηρεσιών (όπως, αντίστοιχα, και των υπηρεσιών δόμησης) των Δήμων.

Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ανωτέρω νόμου, ορίζεται ότι εκτός των περιπτώσεων ανάθεσης, σύναψης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων μελετών και έργων που ρυθμίζονται με ειδικότερες διατάξεις, οι ΟΤΑ α΄ βαθμού, που κατά τη δημοσίευσή του ασκούν τις αρμοδιότητες των τεχνικών τους υπηρεσιών σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 95 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87), μπορούν να συμβάλλονται με προγραμματική σύμβαση για τη διοικητική τους υποστήριξη σε θέματα που άπτονται των υπολοίπων αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών αυτών, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ ΑΕ), τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα Δίκτυα Δήμων.

Αναλυτικότερες οδηγίες σχετικώς δόθηκαν με την εγκύκλιο 200/2020 (ΑΔΑ: ΨΞΤΟ46ΜΤΛ6-1ΡΛ) του Υπουργείου.

Ο Υπουργός

Παναγιώτης Θεοδωρικάκος

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών
Μαρίνα Χρύση