



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Αχαρνών 2, 10432 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331, Fax: 210-2124524

Αθήνα, 31-7-2020
Αριθμ. Πρωτ.:688/156336

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Ζημιές σε καλλιέργειες της Πελοποννήσου από ακραία καιρικά φαινόμενα»

ΣΧΕΤ: **Η Ερώτηση 7270/11-6-2020**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές **κ.κ. Ν. Καραθανασόπουλος** και **Ν. Παπαναστάσης**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του Υποκαταστήματος ΕΛ.Γ.Α. Τρίπολης στην δικαιοδοσία του οποίου ανήκει η ευρύτερη περιοχή της Περιφέρειας Πελοποννήσου, σημειώνεται ότι από τις επισημάνσεις που διενεργήθηκαν σε ελαιοκαλλιέργειες, διαπιστώθηκε ότι το χρονικό διάστημα από 1^η έως 19 Μαΐου του 2020 οι εν λόγω καλλιέργειες βρίσκονταν στο στάδιο της ανθοφορίας και συνεπώς οι όποιες ζημιές προξενήθηκαν από τις υψηλές θερμοκρασίες δεν καλύπτονται ασφαλιστικά από τον Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α.

Ωστόσο, σημειώνεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α παρακολουθεί την εξέλιξη της ελαιοκαλλιέργειας και θα καταγράψει την πιθανή απώλεια παραγωγής το επόμενο διάστημα, η οποία μπορεί να ενταχθεί σε πρόγραμμα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ), αρμοδιότητας ΠΣΕΑ. Προκειμένου να τύχουν ενίσχυσης οι ελαιοπαραγωγοί για την αντιστάθμιση της απώλειας παραγωγής, θα πρέπει να πληρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις που ορίζονται στον Κανονισμό ΚΟΕ και των Κοινοτικών Κατευθυντήριων Γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και δασοκομίας, και συγκεκριμένα:

α) η παραγωγή του έτους ζημιάς να έχει ζημιωθεί κατά είδος προϊόντος (καλλιέργεια), σε επίπεδο Νομού (Π.Ε.) σε ποσοστό 30% και πάνω, σε σχέση με τη μέση απόδοση των προηγούμενων τριών ετών, με βάση τα επίσημα στατιστικά στοιχεία της χώρας τα οποία συλλέγονται από τις ΔΑΟΚ το επόμενο διάστημα και δίδονται στην αντίστοιχη υπηρεσία του ΥΠΑΑΤ.

β) να τεκμηριώνεται επιστημονικά από επιτροπή, η οποία ορίζεται από το ΥΠΑΑΤ ότι η απώλεια της παραγωγής είναι αποτέλεσμα μιας δυσμενούς καιρικής συνθήκης και όχι συνδυασμός πολλών, απαραίτητη προϋπόθεση για έναρξη της διαδικασίας.

γ) τα επίσημα μετεωρολογικά στοιχεία πρέπει να επιβεβαιώνουν το χαρακτηρισμό των καιρικών συνθηκών ως δυσμενών και

δ) να εγκριθεί η δαπάνη αντιστάθμισης των ζημιών από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Όσον αφορά στα εσοπεριδοειδή, σημειώνεται ότι οι γεωτεχνικοί του Υποκαταστήματος ΕΛ.Γ.Α. Τρίπολης παρακολουθούν την εξέλιξη της καλλιέργειας και εφόσον τεκμηριωθούν ζημιές από τις επισημάνσεις που ήδη διενεργούνται, ο Οργανισμός θα προβεί στις ενέργειες που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία.

Για τις ζημιές που προξενήθηκαν από παγετούς της Άνοιξης και τις έντονες χαλαζοπτώσεις το χρονικό διάστημα από τον Μάιο έως τον Ιούνιο του 2020 στην φυτική παραγωγή, κυρίως σε δενδρώδεις καλλιέργειες, στην ευρύτερη περιοχή των Περιφερειακών Ενοτήτων (Π.Ε.) Κορινθίας, Αρκαδίας, Αργολίδας, σημειώνεται ότι διενεργήθηκαν οι απαραίτητες επισημάνσεις από τις γεωτεχνικές υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α., έγιναν 20 αναγγελίες και υποβλήθηκαν 232 δηλώσεις εκ μέρους των παραγωγών. Το έργο των εκτιμήσεων βρίσκεται σε εξέλιξη, καθώς δόθηκε προτεραιότητα στις ευπαθείς καλλιέργειες και στις καλλιέργειες που βρίσκονται στο στάδιο της συγκομιδής και θα ακολουθήσει για τις υπόλοιπες. Μετά την ολοκλήρωση της εκτιμητικής διαδικασίας θα κοινοποιηθούν τα πορίσματα και θα ακολουθήσει η καταβολή των αποζημιώσεων στους ασφαλιστικά ενήμερους παραγωγούς.

Σχετικά με τη δυνατότητα κάλυψης κατά 100% της ασφαλιζόμενης ζημιάς, σημειώνεται ότι με την υποχρεωτική ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής που παρέχεται από τον ΕΛ.Γ.Α., σύμφωνα με τον ν. 3877/2010 (Α' 160), καλύπτονται οι άμεσες ζημιές στη φυτική παραγωγή που προξενούνται από φυσικούς κινδύνους, και οι οποίες είναι μεγαλύτερες από ένα ελάχιστο ποσοστό ζημιάς (20%). Το μη καλυπτόμενο ποσοστό ζημιάς ονομάζεται απαλλαγή και είναι χαρακτηριστικό της ασφάλισης. Η απαλλαγή είναι το μέρος της ζημιάς το οποίο βαρύνει τον ασφαλισμένο και αποτελεί κίνητρο ώστε ο ίδιος ο ασφαλισμένος να προστατεύσει την παραγωγή του τόσο πριν από τη ζημιά –με προληπτικά μέτρα- όσο και μετά τη ζημιά –π.χ. με κατάλληλους ψεκασμούς- και να μην επαναπαυθεί στην αποζημίωση του ΕΛ.Γ.Α.. Για τον λόγο αυτόν, πουθενά δεν υπάρχει δυνατότητα κάλυψης κατά 100% οποιασδήποτε ασφαλιζόμενης ζημιάς.

Επιπρόσθετα, αναφέρεται ότι ο υπολογισμός της υποχρεωτικής ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς για τη φυτική παραγωγή, γίνεται πολλαπλασιάζοντας την ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής με τον συντελεστή εισφοράς, ο οποίος σημειωτέον παραμένει ίδιος από το έτος 2011 (έτος εφαρμογής του ν. 3877/2010), δηλαδή στο 4%. Οι ασφαλιστικές εισφορές των αγροτών αποτελούν τα έσοδα του ΕΛ.Γ.Α., τα οποία ξαναγυρίζουν πίσω στους αγρότες μέσω των αποζημιώσεων που τους καταβάλλονται για τις ασφαλιστικά καλυπτόμενες ζημιές στις καλλιέργειες τους.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, μετά από συνεργασία της πολιτικής ηγεσίας του κράτους, με τον Υπουργό Α.Α.Τ., τον Πρόεδρο του ΕΛ.Γ.Α. και τον Υφυπουργό Οικονομικών, αποφασίστηκε η ενίσχυση του ΕΛ.Γ.Α. με το ποσό των 35.000.000 ευρώ. Η ενίσχυση αυτή αποτελεί μέρος της εξαγγελθείσας αναμόρφωσης για την εξυγίανση του Οργανισμού, η οποία ξεκίνησε με το νομοσχέδιο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων που έχει τεθεί σε διαβούλευση και σύμφωνα με το οποίο εξορθολογίζεται η καταβολή αποζημιώσεων. Σημειώνεται ότι η απόφαση ενίσχυσης του ΕΛ.Γ.Α. πραγματοποιήθηκε βάσει του άρθρου 7 εδαφ. δ' του ν.3877/2010, όπου γίνεται αναφορά στην ετήσια επιχορήγηση από τον τακτικό προϋπολογισμό του ΥΠΑΑΤ για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών του Οργανισμού. Σημειώνεται ότι, το ύψος της ετήσιας επιχορήγησης δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό που αντιστοιχεί στο 20% των πραγματοποιηθέντων ετήσιων εσόδων του ΕΛ.Γ.Α. που προέρχονται από την εισφορά. Κατόπιν τούτου, με την συγκεκριμένη απόφαση ενισχύεται ο ΕΛ.Γ.Α. για την κάλυψη των διοικητικών και λειτουργικών δαπανών με

το ανώτερο ποσό σύμφωνα με τον προαναφερόμενο νόμο και παράλληλα επιτρέπει πλέον τα έσοδα τα οποία εισπράττει ο ΕΛ.Γ.Α από την ειδική ασφαλιστική εισφορά να κατευθύνονται αποκλειστικά για την καταβολή των αποζημιώσεων στους ασφαλιστικά ενήμερους παραγωγούς.

Οι παρεμβάσεις αυτές εξυγιαίνουν τα οικονομικά του ΕΛ.Γ.Α. και του δίνουν τη δυνατότητα να επισπεύσει την καταβολή του 35% των οφειλομένων αποζημιώσεων στους δικαιούχους παραγωγούς. Ειδικότερα, αναφέρεται ότι εντός του Αυγούστου θα καταβληθεί από τον ΕΛ.Γ.Α. το ποσό των 63.500.000 ευρώ ως αποπληρωμή του οφειλόμενου 35% υπολοίπου των αποζημιώσεων για όλες της ζημιές στις καλλιέργειες εσοδείας του 2019 και εν μέρει του 2020 στην Επικράτεια.

Επιπρόσθετα, σημειώνεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α. μέσω του υπομέτρου 5.1 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020, το οποίο αφορά συστήματα ενεργητικής προστασίας, δίνει τη δυνατότητα προστασίας των καλλιεργειών από τον παγετό, το χαλάζι και τη βροχή μέσω της παροχής δημόσιας οικονομικής στήριξης (ενίσχυσης) για την υλοποίηση επενδύσεων ενεργητικής προστασίας. Με αυτόν τον τρόπο, δύνανται οι αγρότες να διατηρήσουν τα επίπεδα ποιότητας και εμπορευσιμότητας των προϊόντων τους και συνεπώς τη θέση τους στην αγορά. Ειδικότερα, αναφέρεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α. ενισχύει τις επενδύσεις για το αντικαλαζικό δίκτυο και την αντιβροχική μεμβράνη στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις: α) σε ποσοστό 80% για φυσικά ή νομικά πρόσωπα και β) σε ποσοστό 100% για Συλλογικά Σχήματα Γεωργών.

Σημειώνεται ότι η 1^η πρόσκληση υποβολής αιτήσεων ένταξης στο υπομέτρο 5.1 έληξε στις 9/10/2018, ολοκληρώθηκε η διαδικασία ελέγχου φακέλων των παραγωγών και εγκρίθηκαν 422 επιλέξιμες αιτήσεις συνολικού ποσού δημόσιας δαπάνης 6.255.842,87€ που καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της πρόσκλησης ύψους 12.500.000€. Στην συνέχεια, και μετά την πρόσφατη υπογραφή των οριστικών αποτελεσμάτων της 1^{ης} πρόσκλησης από τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ακολουθεί η πίστωση των χρημάτων στους λογαριασμούς των δικαιούχων, η οποία θα πραγματοποιηθεί μετά και την υποβολή των αιτήσεων των δικαιούχων παραγωγών στο Πληροφοριακό Σύστημα Κοινοτικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ), το οποίο εποπτεύεται από τον ΟΠΕΚΕΠΕ. Η ηλεκτρονική υποβολή των αιτήσεων στο σύστημα αναμένεται να ξεκινήσει το αμέσως προσεχές διάστημα.

Η πολιτική ηγεσία του ΥΠΑΑΤ, σύμφωνα με το Δελτίο Τύπου του ΥΠΑΑΤ της 2ας Ιουνίου του 2020, με στόχο την ενθάρρυνση των επενδύσεων στο πεδίο των αντικαλαζικών μέτρων, δηλαδή στην κατεύθυνση της προληπτικής προστασίας των καλλιεργειών από ακραία καιρικά φαινόμενα υπέγραψε την Υπουργική Απόφαση για τη 2^η πρόσκληση της προκήρυξης του Υπομέτρου 5.1 «Στήριξη για επενδύσεις σε προληπτικές δράσεις που αποσκοπούν στην άμβλυνση των επιπτώσεων των πιθανών φυσικών καταστροφών, των αντίξωων κλιματικών συνθηκών και των καταστροφικών συμβάντων». Η εφαρμογή του συγκεκριμένου Υπομέτρου απαλλάσσει τον ΕΛ.Γ.Α. από τις συμβατικές του υποχρεώσεις και ενισχύει εμμέσως τη ρευστότητά του στο πλαίσιο της γενικότερης στρατηγικής του ρόλου του Οργανισμού.

Επιπρόσθετα, σημειώνεται ότι προκειμένου να διενεργηθούν άμεσα οι εξατομικευμένες εκτιμήσεις των εκτεταμένων ζημιών που σημειώθηκαν στις καλλιέργειες σε διάφορες περιοχές της χώρας, ο ΕΛ.Γ.Α. εξέδωσε τις αριθμ.2148/20-2-2020, 4920/29-5-2020, 4921/29-5-2020 και 6446/26-6-2020 ανακοινώσεις για την πρόσληψη εβδομήντα (78) γεωτεχνικών (62 άτομα ΠΕ Γεωπόνων και 16 άτομα ΠΕ Κτηνιάτρων), με τη διαδικασία του άρθρου 20 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών.

Συμπληρωματικά αναφέρεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α. με το αριθμ.3360/31-3-2020 έγγραφό

του υπέβαλε αίτημα, στην Διεύθυνση Διοικητικής Οργάνωσης και Εποπτείας Νομικών Προσώπων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, για έγκριση πρόσληψης έκτακτου προσωπικού για τα έτη 2020 και 2021, συνολικά εκατόν πενήντα επτά (157) ατόμων, χρονικής διάρκειας απασχόλησης έως 8 μήνες, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 (Α'28), όπως ισχύει, που αναλύονται ως εξής:

- 144 ΠΕ Γεωπόνων και 10 ΠΕ Κτηνιάτρων
- 3 ΠΕ Πληροφορικής.

Η ως άνω αρμόδια Υπηρεσία του ΥΠΑΑΤ προώθησε το αίτημα του ΕΛ.Γ.Α. στο Υπουργείο Εσωτερικών και στο Υπουργείο Οικονομικών για την έγκριση της Επιτροπής της παρ. 1 του άρθρου 2 της 33/2006 ΠΥΣ (Α'280), όπως ισχύει, για την πρόσληψη του ανωτέρω προσωπικού στον Οργανισμό. Το Υπουργείο Οικονομικών με το αριθμ. 2/18277/ΔΠΓΚ/5-5-2020 έγγραφό του προς το Υπουργείο Εσωτερικών έδωσε την έγκρισή του για την αξιολόγηση του σχετικού αιτήματος στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, για τις περαιτέρω ενέργειές του. Η διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη.

Αναφορικά με τη στελέχωση του ΕΛ.Γ.Α. με μόνιμο προσωπικό, σημειώνεται ότι στις προτεραιότητες του Προέδρου του ΕΛ.Γ.Α. είναι η πρόσληψη πανεπιστημιακού προσωπικού διαφόρων ειδικοτήτων απαραίτητων για τον Οργανισμό, που θα στελεχώσουν τις υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α. και των Υποκαταστημάτων του.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι σαφής πρόθεση της νέας πολιτικής ηγεσίας του ΥΠΑΑΤ είναι η αναβάθμιση του γεωργοασφαλιστικού συστήματος της χώρας, ώστε αυτό να ανταποκρίνεται επιτυχώς στην κλιματική αλλαγή και να προσφέρει επαρκή ασφάλιση στις γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις των παραγωγών και των κτηνοτρόφων της χώρας. Για τον σκοπό αυτόν, έχουν ξεκινήσει οι απαραίτητες διεργασίες των επιμέρους θεμάτων, βάσει των οποίων θα διαμορφωθούν οι συγκεκριμένες αλλαγές με τη συνεργασία των εμπλεκόμενων φορέων κατόπιν διαβούλευσης. Οι εν λόγω αλλαγές, μετά την ολοκλήρωσή τους σε κανονιστικό επίπεδο, θα τεθούν σε ισχύ, δημιουργώντας το νέο γεωργοασφαλιστικό πλαίσιο της χώρας.

Ήδη με την αριθ. 142/21211/23-1-2020 (ΑΔΑ:Ψ6ΩΙ4653ΠΓ-ZN1) απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, συστάθηκε ομάδα εργασίας με συντονιστή τον Διοικητή του ΕΛ.Γ.Α. για τη μελέτη του θεσμικού πλαισίου, την ανάλυση των ιστορικών δεδομένων καταστροφών αγροτικών εκμεταλλεύσεων και αντιστοίχως των αποζημιώσεων που πραγματοποιήθηκαν από τον ΕΛ.Γ.Α., τον συντονισμό με άλλα γνωμοδοτικά ή συμβουλευτικά όργανα που θα αναλάβουν παρόμοιες εργασίες, καθώς και τη διερεύνηση άλλων πιθανών αποζημιώσεων των καταστροφών. Το πόρισμα της ομάδας εργασίας καθώς και η υποβολή λύσεων που προτείνονται θα τύχουν περαιτέρω επεξεργασίας από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

- 1.Βουλευτή κ. Ν. Καραθανασόπουλο
- 2.Βουλευτή κ. Ν. Παπαναστάση